

Секция «44.25 Проблемы государственного строительства и территориального управления»

**Проблема правового регулирования статуса местного самоуправления в новых субъектах Российской Федерации**

**Научный руководитель – Кузякин Сергей Викторович**

**Затонский Артём Геннадьевич**

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный институт международных отношений,

Международно-правовой факультет, Москва, Россия

*E-mail: azatonskij98@gmail.com*

30 сентября 2022 года к Российской Федерации присоединились 4 субъекта: Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Херсонская область и Запорожская область. На протяжении первых 3 лет в Российской Федерации действовал Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”, однако 20 марта 2025 года был принят новый Федеральный закон №33-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти”[1] при соблюдении переходного периода до 1 января 2027 года от старой нормативной базы к новой. Особенность региона новых субъектов Российской Федерации является камнем преткновения различных обстоятельств, мешающих образованию органов местного самоуправления, как теоретически, так и практически[2; 416].

Первоначально до 2014 (ДНР; ЛНР) и 2022 (Запорожская и Херсонская область) годов, данные территории находились в составе Украины и имели свою, отличную от России систему местного самоуправления. В российском законодательстве указывается статус “правопреемника муниципального образования”, однако в сегодняшних политико-правовых условиях правопреемство невозможно, что усложняет процесс образования органов МСУ, фактически начиная с нуля с надобностью учёта национальных и социальных особенностей специфичного региона. Это отражается даже в понятийном аппарате: если в Украине МСУ – это “право территориальной общины самостоятельно решать вопросы местного значения в пределах Конституции и законов Украины”[3], то в Российской Федерации местное самоуправление – это “форма самоорганизации граждан, которая гарантирована Конституцией РФ и предназначена для самостоятельного решения вопросов обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения)”. Тут определёнno видно различие в ценности МСУ в 2 странах: “право общин” и “самоорганизация граждан”. От этого факта отталкивается ещё одна значительная проблема современной организации МСУ в новых субъектах – дуализм исполнительной власти на местном уровне. Также переходный период Федерального закона №131-ФЗ обозначает неоднозначность правового регулирования МСУ в новых субъектах. Существует коллизия правовых норм муниципального права, что приводит к затягиванию процесса образования муниципалитетов (в Запорожской области до момента написания статьи не имеет регионального законодательства о МСУ)[4][5][6][7].

Следовательно, следует учитывать “правопреемность” муниципального управления в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях, сегодняшний дуализм региональной исполнительной власти на территориях муниципальных образований с учётом культурных и социальных особенностей региона, а также коллизии законодательства в сфере муниципального права в связи с переходным периодом при формировании органов местного самоуправления в составе новых субъектов Российской Федерации в рамках устранения данного правового пробела.

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"
- 2) Храмова С.В., Богатчикова К.С. Особенности организации местного самоуправления в условиях территориальной интеграции: опыт новых регионов РФ // Вестник науки.- 2025.- № 10.- С. 415-425.
- 3) Закон Украины от 21.05.1997 "О местном самоуправлении в Украине"
- 4) Закон Донецкой Народной Республики от 12.12.2025 № 235-РЗ "Об организации местного самоуправления в Донецкой Народной Республике"
- 5) Закон Луганской Народной Республики от 11.09.2025 № 188-І "О местном самоуправлении в Луганской Народной Республике"
- 6) Закон Херсонской области от 11.07.2024 № 53-ЗХО "О местном самоуправлении в Херсонской области"
- 7) Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 7-ФКЗ (ред. от 28.12.2025) "О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта- Запорожской области"