

Секция «21.6 Региональные проблемы международных отношений: Запад»

**Европейский союз как донор развития в регионе MENA: баланс между безопасностью, миграцией и целями устойчивого развития**

**Научный руководитель – Тихонов Александр Эдуардович**

*Ефремов Григорий Максимович*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра региональных проблем мировой политики, Москва, Россия

*E-mail: Grigorefrem@yandex.ru*

Европейский союз является ключевым донором программы Содействия международному развитию. Все страны ЕС в совокупности дают приблизительно 60% всей официальной помощи развитию (ОПР) мира, что само по себе является чрезвычайно серьёзным достижением, однако при этом поразительность подобного масштаба резко снижается, если посмотреть на отношение выделяемых средств к ВВП стран. В среднем по всем странам этот показатель не превышает 0,5% ВВП, что говорит о сравнительно невысоком бремени помощи для национальных бюджетов. [1]

Европейский союз уже давно считает регион MENA (Middle East and North Afrika – Ближний Восток и Северная Африка) своим стратегическим приоритетом. Его внимание обусловлено географической близостью, энергетической взаимозависимостью, миграционными потоками и взаимосвязанными проблемами в сфере безопасности. Это представляет собой для ЕС как проблемы, так и возможности для разработки последовательной и эффективной политики в отношении стран Ближнего Востока и Северной Африки. [2]

Основным инструментом финансирования является NDICI-Global Europe (The Neighbourhood Development and International Cooperation Instrument – Global Europe), который известен как «Инструмент соседства, развития и международного сотрудничества». Согласно данным Еврокомиссии, основной бюджет программы на 2021–2027 годы составляет 79,5 млрд евро. Данный инструмент был создан в целях трансформации политики ЕС в области содействия развитию, рационализации и упрощения сложной и запутанной системы финансирования проектов. NDICI-Global Europe появился как часть реформы финансовых инструментов внешней помощи ЕС. Данная программа имеет многоуровневую структуру, которая опирается на четыре основных «столпа»: географические программы, тематические программы; меры быстрого реагирования; механизм быстрого реагирования ё. [3] В 2025 году Европейская комиссия представила предложение по амбициозной многолетней финансовой программе (Multiannual Financial Framework, MFF) на сумму почти 2 триллиона евро на период с 2028 по 2034 год). [4]

Нестабильность в регионе MENA напрямую влияет на стабильность Европы, так как является его южным соседом. Кризисные ситуации в Северной Африке и на Ближнем Востоке создают следующие угрозы: терроризм, транснациональная преступность, нелегальная торговля оружием, распространение течений радикального исламизма, энергетические риски. [5] С другой стороны, необходимо обратить внимание на экономические интересы и энергетическую безопасность, которую ЕС видит в рассматриваемом регионе, который представляет собой доступ к энергетическим ресурсам, рынок сбыта для европейских товаров, сотрудничество в сферах зеленой энергетики и цифровых технологий. Другой причиной является геополитическая конкуренция с США, Китаем, Россией и странами Персидского залива, которые активно развивают сотрудничество с регионом MENA. Рассмотрим меры, которые предпринимает ЕС на конкретных примерах.

Начиная с 2010-х гг. ЕС столкнулся с рядом глобальных и региональных потрясений, сформировавших контекст нового этапа в политике ЕС по содействию развитию: «арабская весна» 2010–2011 гг., миграционный кризис 2014–2016 гг., пандемия COVID-19 и так далее. С 2011 года ЕС и его государства-члены выделили почти 37 миллиардов евро на преодоление последствий кризиса в Сирии. ЕС продолжает оказывать прямую поддержку сирийскому населению как внутри Сирии, так и сирийским беженцам в соседних странах. [6]

Одним из главных реципиентов ЕС является Палестинская автономия. Объём ежегодной помощи составляет примерно 300 млн евро в год. 14 апреля 2025 года по случаю первого в истории политического диалога высокого уровня между Европейским союзом и Палестинской автономией Еврокомиссия объявила о многолетней программе восстановления и повышения жизнестойкости Палестины на сумму до 1,6 млрд евро, направленной на восстановление и повышение жизнестойкости Палестины. [6]

Алжир является ключевым региональным игроком и стратегическим партнёром ЕС в сфере производства энергоресурсов. В 2021 г. были утверждены приоритеты партнерства на период 2021–2027 годов, которые создали обновленную основу для политического взаимодействия и расширения сотрудничества. [6]

В июне 2022 года на девятом заседании Совета по ассоциации между ЕС и Египтом стороны подтвердили, что между ними сложились эффективные и многогранные партнерские отношения, приняв новые приоритеты партнерства, которые будут определять развитие отношений до 2027 года. Они соответствуют программе ЕС «Средиземноморье», его экономическому и инвестиционному плану, а также Стратегии устойчивого развития Египта до 2030 года. Финансовый пакет ЕС, лежащий в основе партнерства на 2024–2027 годы, составляет 7,4 миллиарда евро. [6]

После революции в Тунисе в 2011 году ЕС оказывал политическую, финансовую и техническую поддержку демократическим преобразованиям в стране. ЕС продолжает оказывать поддержку населению Туниса с помощью различных инструментов, в частности программы NDICI. 16 июля 2023 года в рамках соглашения об ассоциации между ЕС и Тунисом был подписан Меморандум о взаимопонимании (МОВ). [6]

ЕС рассматривает оказание содействия международному развитию странам региона MENA через призму собственной политической, экономической и энергетической безопасности. Содействие развитию за время своего существования стала элементом антикризисной политики ЕС, что, в свою очередь, может подрывать его изначальную цель – борьба с бедностью и развитие стран-реципиентов, основанное на демократических ценностях.

### Источники и литература

- 1) Сергеев Е. А. Официальная помощь развитию институтов Европейского союза // Международные процессы. 2021. Т. 19. № 1 (62). С. 4–25. URL: <https://mirec.mgimo.ru/2021/2021-04/eu-institutions-official-development> (дата обращения: 28.02.2026).
- 2) EU Policies in the MENA Region: Internal Divisions, External Challenges, Geopolitical Competition, and Future Prospects : report / Rasanah International Institute for Iranian Studies. Riyadh, 2023. 45 p. URL: <https://rasanah-iiis.org/english/monitoring-and-translation/reports/eu-policies-in-the-mena-region-internal-divisions-external-challenges-geopolitical-competition-and-future-prospects/> (дата обращения: 28.02.2026).
- 3) EU budget 2028-2034 : the next long-term EU budget / European Commission. Brussels, 2025. URL: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/eu-budget-2028-2034\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/eu-budget-2028-2034_en) (дата обращения: 28.02.2026).

- 4) Hansen P., Hoeffler A. Aid, security and fortress Europe: EU development aid in the Middle East and North Africa // Third World Quarterly. 2022. Vol. 43, iss. 1. P. 182–202. DOI: 10.1080/01436597.2021.1989293. URL: [https://www.researchgate.net/publication/357395143\\_Aid\\_security\\_and\\_fortress\\_Europe\\_EU\\_development\\_aid\\_in\\_the\\_Middle\\_East\\_and\\_North\\_Africa](https://www.researchgate.net/publication/357395143_Aid_security_and_fortress_Europe_EU_development_aid_in_the_Middle_East_and_North_Africa)(дата обращения: 28.02.2026).
- 5) Les partenaires du Sud / Fact Sheets on the European Union. European Parliament. 2025. URL: [https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/173/les-partenaires\\_du\\_sud](https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/173/les-partenaires_du_sud) (дата обращения: 28.02.2026).
- 6) NDICI: €79.5 billion for EU External Action 2021-2027 / Schuman Associates. 2021. URL: <https://www.schumanassociates.com/newsroom/eu-external-aid-ndici> (дата обращения: 28.02.2026).