

Парадокс справедливого перехода: казахстанские шахтеры в условиях китайской инициативы «Зеленый Шелковый путь»

Научный руководитель – Кулешова Наталья Сергеевна

Люй Чжэньжун

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет глобальных процессов, Образовательная программа «Глобальные политические процессы и дипломатия», Москва, Россия

E-mail: lvzhenrong@rambler.ru

Республика Казахстан находится на важном этапе трансформации своей энергетической модели, взяв на себя обязательство достичь углеродной нейтральности к 2060 году [1]. Эта амбициозная цель требует радикальной перестройки экономики, которая в настоящее время более чем на 70% зависит от угольной генерации [4]. Главным внешним драйвером данной модернизации выступает китайская инициатива «Зеленый Шелковый путь» (ЗШП), в рамках которой в Казахстан направляются значительные объемы инвестиций в развитие возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Вместе с тем, за макроэкономическими успехами в строительстве ветровых и солнечных электростанций скрывается глубокий социально-экономический кризис, затрагивающий традиционные промышленные центры страны. Судьба около 28 тысяч работников [5] предприятия Qarmet в Карагандинском угольном бассейне выявляет существенное противоречие между глобальными климатическими целями и локальной социальной устойчивостью.

В данном исследовании применяется политико-экономический подход и концепция «справедливого перехода» (Just Transition), разработанная Международной организацией труда [5]. Анализ фокусируется на выявлении структурной асимметрии между логикой транснационального распределения зеленого капитала в рамках ЗШП и механизмами локализации социальных издержек в принимающем государстве.

В отличие от западных инвесторов, которые зачастую полностью дистанцируются от углеродно-емких активов из-за давления ESG-стандартов, китайская инициатива демонстрирует особую «двухколейную логику» адаптации на местах. Реализуются передовые проекты зеленой генерации, создающие новую экологическую инфраструктуру. Параллельно китайские корпорации участвуют в технологической модернизации существующих высокоуглеродных активов [2]. Обновление устаревшего оборудования на предприятии Qarmet представляет собой прагматичную стратегию, позволяющую сохранить базовую работоспособность тяжелой промышленности Казахстана и предотвратить немедленный коллапс экономики моногородов.

Центральный парадокс заключается в разрыве между «аппаратным» и «программным» обеспечением зеленого перехода. Инвестиции в рамках ЗШП эффективно решают инфраструктурные задачи: строятся новые турбины, внедряются технологии снижения выбросов. При этом бремя социальной адаптации полностью перекладывается на плечи правительства Казахстана. Для 28 тысяч работников угольной и металлургической отрасли этот разрыв имеет критическое значение. Шахтеры, обладающие узкоспециализированными навыками подземной добычи, не могут быть механически перекавалифицированы в инженеров по обслуживанию интеллектуальных сетей или операторов ветропарков. Сектор ВИЭ характеризуется высокой капиталоемкостью на этапе строительства, но крайне низкой трудоемкостью на этапе эксплуатации [3]. Следовательно, новые зеленые отрасли не способны абсорбировать высвобождающуюся рабочую силу.

Для моногородов, где угольно-металлургический комплекс формирует значительную долю регионального ВВП, форсированный отказ от угля без создания адекватной системы социальной защиты создает риск резкого роста безработицы. Экологические выгоды декарбонизации становятся глобальными, тогда как социально-экономические шоки жестко локализируются [6].

Исторический опыт Казахстана показывает, что энергетический сектор обладает высоким потенциалом социальной мобилизации. Отсутствие механизмов справедливого перехода превращает десятки тысяч потенциально безработных работников в источник социальной нестабильности. Если инициатива ЗШП будет ассоциироваться в общественном сознании исключительно с потерей традиционных рабочих мест, это может спровоцировать рост антиинвестиционных настроений, что ставит под угрозу долгосрочную устойчивость китайских инфраструктурных проектов в Центральной Азии.

Опыт интеграции инициативы «Зеленый Шелковый путь» в экономику Казахстана показывает, что устойчивое развитие требует преодоления разрыва между трансграничным движением зеленого капитала и национальной системой социальной защиты. Для обеспечения жизнеспособности проектов зеленого перехода необходимо пересмотреть архитектуру международных инвестиционных соглашений, интегрировав в них механизмы финансирования переобучения рабочей силы и диверсификации экономики моногородов.

Источники и литература

- 1) Правительство Республики Казахстан. Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года. Утверждена Указом Президента РК от 2 февраля 2023 года. – 2023. – URL: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Carbon_Neutrlaity_Strategy_Kazakhstan_Eng_Oct2024.pdf (дата обращения: 04.03.2026).
- 2) Ван Цзин. Сотрудничество Китая и Казахстана в области возобновляемых источников энергии: возможности и вызовы = [U+738B] [U+6676]. [U+4E2D] [U+56FD] [U+4E0E] [U+54C8] [U+8428] [U+514B] [U+65AF] [U+5766] [U+53EF] [U+5181] [U+673A] [U+9047] [U+4E0E] [U+6311] [U+6218] // Евразийская экономика. = [U+6B27] [U+4E9A] [U+7ECF] [U+6D4E]. – 2024. – № 4. – С. 65–82. – URL: https://oyjj-oys.ajcass.com/UploadFile/Issue/201606070001/2024/7//20240726093328WU_FILE_0.pdf (дата обращения: 04.03.2026). – Кит. яз.
- 3) Agora Energiewende. Modernising Kazakhstan's coal-dependent power sector through renewables. – Berlin, 2024. – P. 30–35. – URL: https://www.agora-energiewende.org/fileadmin/Projekte/2023/2023_27_PST_Kazakhstan_2023/A-EW_319_Kazakhstan_2023_EN_WEB.pdf (дата обращения: 04.03.2026).
- 4) Agora Energiewende, Qazaq Green. Enabling a just coal transition in Kazakhstan. Opportunities, challenges and strategic pathways. – Berlin/Nur-Sultan, 2024. – P. 8–12. – URL: https://www.agora-energiewende.org/fileadmin/Projects/2024/2024-13_INT_Central_Asia_and_Caucasus/A-EW_345_Enabling_coal_transition_Kazakhstan_WEB.pdf (дата обращения: 04.03.2026).
- 5) International Labour Organization (ILO). Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all. – Geneva: ILO, 2015. – 28 p. – URL: <https://www.ilo.org/media/435091/download> (дата обращения: 04.03.2026).
- 6) World Bank Group. Country Climate and Development Report: Kazakhstan. – Washington, DC, 2022. – P. 25–30, 60–65. – URL: <https://documents1.worldbank.org/cur>

[ated/en/099420411012246024/pdf/P1773690ad92b401b089700f5be8659ecf0.pdf](#) (дата обращения: 04.03.2026).