

Секция «17.4 Актуальные проблемы управления аэрокосмической отраслью»

Правовой механизм обеспечения баланса публичных и частных интересов в космической деятельности

Научный руководитель – Попова Светлана Сергеевна

Петрунина Алена Анатольевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет космических исследований, Москва, Россия

E-mail: petrunina1303@mail.ru

Обеспечение баланса публичных и частных интересов является одной из ключевых задач правового регулирования космической деятельности. Как справедливо отмечает С.Н. Чукалова: «баланс интересов не всегда следует трактовать как однозначное равенство интересов, поскольку при определенных обстоятельствах объективно необходимо устанавливать приоритет одного интереса и, следовательно, ограничение другого» [2, С. 17].

Представляется, что в рамках данной темы необходимо определение принципов, элементов, форм и инструментов баланса публичных и частных интересов в космической отрасли.

Анализ доктринальных подходов позволяет выделить ряд базовых принципов исследуемого баланса. Во-первых, системообразующая роль публичного интереса, поскольку именно государство задает стратегические ориентиры исследования и использования космического пространства, определяет направления развития и устанавливает рамки деятельности частных космических компаний. При этом современный этап развития космической деятельности позволяет говорить о функциональной обусловленности частного интереса, развитие и поддержка которого способствует достижению публично значимых целей. Из этого вытекают принципы допустимой асимметрии интересов и принцип правового обеспечения баланса интересов, предполагающий, что согласование интересов возможно в рамках закона.

Наконец, пятым принципом является обратное воздействие частных интересов на публичные, проявляющееся в том, что развитие коммерческих технологий, снижение издержек, внедрение инноваций, создание трансфера технологий объективно меняет содержание публичного интереса, адаптируя его к современным реалиям космической деятельности.

Указанные принципы не реализуются автоматически и только за счет создания экономических условий и принятия управленческих решений. Их практическое воплощение возможно через правовой механизм, который должен состоять из нескольких элементов: нормативного, институционального, разрешительно-ограничительного, экономико-правовых инструментов, процессуального и ответственности.

Реализация баланса интересов в правовом регулировании космической деятельности требует перехода от теоретического признания его значимости и определения принципов и структурных элементов к конкретным формам и инструментам для совершенствования нормативно-правовой базы.

На наш взгляд, в качестве первого шага необходимо проведение экспериментального правового режима, по результатам которого будет приниматься уже окончательное решение о конкретных правовых инструментах регулирования частной космической деятельности. В связи с этим на этом этапе необходима разработка и принятие федерального закона в качестве универсального регулятора, устанавливающего принципы согласования интересов, а конкретные меры уже должны содержаться в ведомственных актах.

Говоря о конкретных предложениях, которые могут быть отражены в таком законе, отметим следующее.

В текущих российских условиях целесообразно разграничение сфер реализации частной инициативы путем установления различных правовых режимов. В частности, нормативное выделение гражданского и военного сектора, а в гражданском уже разделение на сегменты с использованием примерных формулировок: «деятельность, имеющая критическое значение для обороны и безопасности государства, в отношении которой частная инициатива может реализовываться только в форме поставок и выполнения работ/оказания услуг для оказания государственных нужд» и «деятельность по использованию результатов космической деятельности, допускающая расширенное участие частных субъектов на основании любых гражданско-правовых договоров и формах кооперации».

Для запуска «процесса реализации» создаваемых правовых норм необходимо изменение существующих инструментов: лицензирование, контроль и надзор со стороны уполномоченных органов.

Исходя из разграничения деятельности на сегменты, целесообразно также разделить и порядок получения лицензии вместе с требованиями, предъявляемыми к организациям. Так, для деятельности, связанной с производством космической техники, должны соблюдаться повышенные требования к финансовой устойчивости, системе управления качеством и участию государства в контроле рисков. В тоже время для прикладных и сервисных направлений целесообразно применение более простых процедур, ориентированных на снижение издержек и стимулирование инициативы.

Следующим элементом, касающимся уже непосредственно осуществления самих космических проектов, выступают конкретные договоры: соглашения о ГЧП, концессионные соглашения, государственные контракты. Через этот элемент баланс интересов приобретает прикладной характер, позволяющий учитывать особенности конкретного проекта, распределять риски и определять объем ответственности сторон. При этом ключевым здесь является не шаблонное применение типового договора, а его использование и адаптация под конкретного партнера и под конкретный проект. В противном случае баланс интересов будет невозможен.

Говоря о ГЧП, согласимся с С.В. Масловой, которая рассматривает «ГЧП как особую форму сотрудничества государства и частных предпринимательских и инвестиционных структур» [1, С. 33-34] и выделяет такие характеристики, как: особый субъектный состав с «диагональными» связями, выраженная публичная направленность, долгосрочность, объединение ресурсов для достижения общей цели, распределение рисков для выбора наиболее эффективных инструментов риск-менеджмента. Иначе говоря, вступая в правоотношения, стороны должны понимать как риски, так и выгоды, которые они смогут получить в ходе и по итогам реализации проекта.

Таким образом, баланс публичных и частных интересов в космической деятельности не может рассматриваться как декларативный принцип, отраженный путем простого перечисления разрозненных интересов в правовых актах. Для достижения единой направленности и согласованности этих интересов необходима совокупность конкретных правовых форм и инструментов, которые выполняют определенную функциональную роль в обеспечении приоритета публичного интереса при одновременном признании, допущении и стимулировании частной инициативы.

Источники и литература

- 1) Маслова С.В. Тенденции развития международно-правового регулирования международных и трансграничных отношений в сфере государственно-частного партнерства: дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2018.

- 2) Чукалова С.Н. Государственное регулирование естественных монополий (административно-правовой аспект): автореферат дис. ...к-та юрид. наук. М., 2013.