

Секция «Проблемы правового противодействия терроризму и экстремизму в XXI веке»

Проблемы правовой защиты жертв терроризма в Российской Федерации и направления модернизации антитеррористического законодательства

Кочетов А.В.¹, Алейников А.Е.²

1 - Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Барнаул, Россия, *E-mail: fgghhgjfg@gmail.com*; 2 - Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Барнаул, Россия, *E-mail: sanek.destroyer2005@mail.ru*

Терроризм представляет собой одну из наиболее острых и многогранных угроз национальной безопасности Российской Федерации, оказывающую комплексное воздействие как на макроуровне — на государство и общество, так и на микроуровне — на отдельную личность. В соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на принятие решений органами власти посредством устрашения населения и совершения противоправных насильственных действий, включая взрывы, поджоги и иные действия, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий [1].

На макроуровне терроризм подрывает основы конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета государства, провоцирует сепаратистские тенденции и межэтнические конфликты, особенно в многонациональных федерациях, к числу которых относится Российская Федерация. Атаки на критическую инфраструктуру — атомные объекты, транспортные системы, экологически опасные производства — способны привести к крупномасштабным катастрофам, парализующим экономику и подрывающим контроль государства над территорией. Исторический опыт подтверждает эти риски: теракты в Москве и Волгодонске в 1999 году, захват Театрального центра на Дубровке в 2002 году, атака на «Крокус Сити Холл» и нападения в Дагестане в 2024 году привели не только к массовым жертвам, но и к кризису доверия к политическим институтам, росту социальной напряжённости и деморализации населения.

На микроуровне последствия террористических актов носят системный характер, приводя к устойчивым психологическим травмам, включая посттравматическое стрессовое расстройство (далее — ПТСР), тревожные расстройства и экзистенциальный кризис. Клиническая психология определяет ПТСР как состояние с навязчивыми воспоминаниями о травмирующем событии, гипервозбудимостью, избеганием стимулов, связанных с травмой, и эмоциональной отстранённостью. Наибольший риск развития ПТСР наблюдается у непосредственных жертв терактов, свидетелей насилия и сотрудников экстренных служб. Социально-экономические последствия проявляются в прямом материальном ущербе, ограничениях в трудоустройстве, долговой нагрузке и бездомности, а долгосрочным последствием становится стигматизация, затрудняющая социальную интеграцию.

Действующая система противодействия терроризму в РФ базируется на комплексе законодательных, организационных и технологических мер. Ключевым нормативным актом является Федеральный закон «О противодействии терроризму», который устанавливает режим контртеррористической операции, определяет основные направления работы — профилактику, борьбу, минимизацию последствий и предусматривает правовое, информационно-аналитическое и материально-техническое сопровождение соответствующих мероприятий. Ведущую роль в противодействии терроризму играют ФСБ и МВД России, а также Национальный антитеррористический комитет (НАК) и Антитеррористические комиссии (АТК) в субъектах РФ. Технологические меры включают мониторинг интернета и социальных сетей, использование цифровых инструментов для анализа угроз

и отслеживания финансовых потоков, а международное сотрудничество осуществляется в рамках ООН, ШОС и ОДКБ.

Вместе с тем система имеет ряд правовых и организационных пробелов. К ключевому недостатку относится отсутствие механизма автоматической индексации компенсационных выплат с учётом инфляции, что приводит к постепенному снижению их реальной покупательной способности. Размеры выплат жертвам терроризма и лицам, участвующим в его противодействии, регулируются постановлениями Правительства РФ, в том числе Постановлением от 21.02.2008 № 105 «О возмещении вреда, причинённого жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом» [2], однако этот документ не предусматривает автоматической корректировки размеров выплат в связи с инфляцией. Кроме того, Уголовный кодекс не содержит специальной нормы, защищающей жертв терактов от дискриминации, а действующая норма не адаптирована для защиты этой категории граждан. Уголовно-процессуальное законодательство также не учитывает специфику дел о терактах и связанные с ними особые риски для пострадавших. Отсутствие единого государственного фонда для выплат жертвам терактов приводит к неравномерности помощи по регионам и затягиванию сроков её предоставления. В 2024 году была выдвинута инициатива о создании такого фонда, но она пока не получила законодательного оформления. Наконец, несмотря на координирующую роль НАК в противодействии терроризму, акцент делается на превентивных мерах, а не на реабилитации жертв. Целесообразно сформировать специализированный орган для обеспечения комплексной помощи — от экстренной поддержки до социальной адаптации, с участием профильных министерств и региональных властей.

Для повышения эффективности защиты национальной безопасности и поддержки жертв терроризма целесообразно реализовать ряд мер: создать централизованный фонд для выплат пострадавшим, который обеспечит скоординированное распределение помощи и контроль за её целевым использованием; разработать специальную норму в УК РФ, защищающую жертв терактов от дискриминации; внедрить механизм автоматической индексации компенсаций с учётом инфляции. Также предлагается сформировать специализированный координационный орган для долгосрочной реабилитации жертв, объединяющий усилия МВД, ФСБ, Минздрава, Минтруда и региональных властей; усилить профилактическую работу с уязвимыми группами через образовательные программы и социальную интеграцию, в том числе в рамках утверждённого Президентом РФ Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации [3].

Реализация этих мер позволит минимизировать последствия террористических актов, укрепить доверие общества к институтам власти, снизить социальную напряжённость, повысить устойчивость населения к пропаганде насилия и способствовать социальной стабильности в стране.

Источники и литература

- 1) О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006 № 11. Ст.1146.
- 2) О возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом: Постановление Правительства РФ от 21.02.2008 № 105 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 8. Ст.758.
- 3) Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 - 2028 годы (утв. Президентом РФ 30.12.2023 № Пр-2610) // Электронный фонд правовых и нормативно- технических документов URL: <https://docs.cntd.ru/document/902088206?section=status>. (дата обращения: 03.04.2026).