

Секция «Государственное и муниципальное управление (СИУ РАНХиГС)»

**Изменение роли главы муниципального образования административного центра субъекта РФ в рамках реформы местного самоуправления**

*Балыкова Ульяна Алексеевна*

*Студент (бакалавр)*

Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Новосибирск, Россия

*E-mail: balykova.ula@yandex.ru*

Сегодня в России происходит трансформация местного самоуправления, которая затронет и способы избрания главы муниципального образования. Так, исходя из ст. 88 Федерального закона от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», мы понимаем, что избрание главы муниципального образования в административном центре субъекта РФ будет возможно только одним способом, который подразумевает, что кандидатов будет представлять высшее должностное лицо субъекта РФ.

Изменится ли роль главы муниципального образования, если кандидаты будут представлены высшим должностным лицом субъекта РФ?

В первую очередь речь идет о подотчетности главы муниципального образования не только населению и представительному органу муниципального образования, но и главе субъекта РФ. Последний не только имеет возможность предлагать тех кандидатов, которые соответствуют его требованиям и ожиданиям, а также в случае необходимости, инициировать досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования.

Во-вторых, налицо изменение мотивации в деятельности главы муниципального образования: его деятельность будет ориентирована на выполнение показателей, установленных как федеральными актами, так и решениями высшего должностного лица субъекта РФ. В результате этого вопросы местного значения могут оказаться на втором плане. Кроме того, теперь главе муниципального образования необходимо поддерживать хорошие отношения и быть более осторожным в отношении главы субъекта РФ. Это может повлечь за собой низкую инициативность главы муниципального образования. Из положительных сторон, можно отметить, что теперь действия регионального и муниципального уровней будут более согласованными, скоординированными.

Оценка деятельности главы муниципального образования в соответствии со ст. 41 рассматриваемого закона будет происходить:

- в форме надзора органами прокуратуры РФ за соблюдением и исполнением Конституции и федерального законодательства;

- в форме государственного контроля (надзора) со стороны территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов субъектов РФ при согласовании с органами прокуратуры РФ (за исключением случаев, когда внеплановая проверка органов местного самоуправления осуществляется по поручениям Президента РФ, Правительства РФ, требований Генерального прокурора РФ и прокурора субъекта РФ. Порядок соответствующего государственного контроля (надзора) определяется законодательством РФ и субъектов РФ.

Полномочия главы муниципального образования определены ст. 20 указанного закона:

- представительство муниципального образования в отношениях с органами местного самоуправления, органами государственной власти, гражданами и организациями;

- подписание и обнародование муниципальных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования;

- издание в пределах своих полномочий правовых актов;
- право требования созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования.

Глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта РФ.

Иные полномочия глав муниципальных образований определяются федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется в соответствии со ст. 52 федерального закона № 414-ФЗ. Так, закон субъекта РФ, наделяющий отдельными государственными полномочиями, должен содержать порядок отчетности органов местного самоуправления, то есть глава муниципального образования должен представлять подобные отчеты.

Закон субъекта определяет права и обязанности высшего должностного лица субъекта РФ, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий. Таким образом, глава субъекта РФ получает рычаги влияния на главу муниципального образования в рамках переданных государственных полномочий.

Уполномоченные государственные органы вправе давать письменные предписания по устранению нарушений при осуществлении переданных государственных полномочий. Эти предписания обязательны для исполнения должностными лицами местного самоуправления, и прежде всего – для главы муниципального образования.

Законами субъекта РФ может осуществляться изъятие переданных полномочий. В случае выявления нарушений соответствующие полномочия могут быть изъяты.

Введение единой системы избрания главы муниципального образования позволяет упростить и определенным образом стандартизировать процессы управления на местах. Избрание главы муниципального образования (административного центра субъекта РФ) по предложению главы субъекта РФ позволит последнему контролировать деятельность главы муниципального образования, что может помочь повысить эффективность его деятельности.

Таким образом, мы видим, что деятельность главы муниципального образования административного центра субъекта РФ носит двойственный характер. Теперь, глава муниципального образования административного центра субъекта РФ выполняет не только функции, связанные с решением проблем на местах, но и также несет ответственность перед федеральными и региональными властями.

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 20.03.2025, № 0001202503200023.
- 2) Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 21.12.2021, N 0001202112210031.