

Секция «Юриспруденция: актуальные вопросы правотворчества и правоприменения
(СИУ РАНХиГС)»

Китайский опыт в госзакупках: поиск перспектив для российской контрактной системы

Шкурский Тимофей Андреевич

Студент (магистр)

Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ, Новосибирск, Россия

E-mail: tshkurskiy-21@edu.ranepa.ru

Китайская правовая система в сфере закупок регулируется схожим с Российской Федерацией образом. Имеется два базовых закона: первый – «О государственных закупках», регулирующий закупки государственных учреждений, органов и организаций за счёт бюджетных средств, аналогично российскому федеральному закону №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а второй закон «О торгах», отдалённо напоминающий №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», однако регулирующий более широкий круг юридических лиц, чем в РФ – практически любые торги, связанные с общественными интересами, а также крупные строительные проекты.

Для более релевантного сравнения с российской контрактной системой, уместнее всего будет сравнивать закон «О государственных закупках» с №44-ФЗ в РФ – именно они задают основные механизмы функционирования контрактной системы в контексте прямого обеспечения государственных нужд.

С целью обозначить ключевые сходства и различия стоит обратиться к принципам и целям контрактных систем стран. Они схожи в вопросах гласности, конкуренции, профессионализма участников и эффективности использования бюджетных средств.

Китайская контрактная система нацелена на охрану окружающей среды [4]. И это действительно уникальное положение, учитывая, что появилось оно не в последние несколько лет, на пике обсуждения проблемы, а четверть века назад, в исходной редакции закона. Данная цель реализуется посредством конкретизации требований в подзаконных актах и применяется к абсолютно всем закупкам ТРУ, к которым применима логически. Россия же даже после поправок в конституцию, закрепляющих за Правительством принятие мер по снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, даже после того, как экологическая безопасность и рациональное природопользование было признано одним из стратегических национальных приоритетов, согласно Указу Президента №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», так и не внесла никаких изменений в №44-ФЗ [1, 3].

До сих пор экологические требования в контрактной системе РФ описаны в 33 статье как «Особенности описания отдельных видов объектов закупок...», что устанавливаются Правительством [2]. Безусловно, законодатель пытается расширять список ТРУ, где эти требования обязательны, однако этих мер всё ещё недостаточно, чтобы говорить о «зелёных закупках» в РФ. Видится целесообразным в перспективе закрепление данного принципа по образцу китайского закона, однако на сегодняшний день такие меры обременительны для поставщиков, следовательно, экономически невыгодны государству.

Особого внимания заслуживает национальный режим закупок. Это положение оба законодателя не выделили как принцип или цель, но разместили рядом с ними в тексте закона. Национальный режим – это особый правовой режим для иностранных поставщиков ТРУ, а также ТРУ иностранного происхождения, ограничивающий или запрещающий

участие таких заявок в торгах, или создающий ценовое преимущество для поставщика с отечественными ТРУ.

Национальный режим можно отнести к принципам, поскольку он играет важную роль, затрагивая практически все закупки. При этом он ограничивает действие в своей сути одного из основополагающих принципов – принципа обеспечения конкуренции. Китайский закон «О государственных закупках» вовсе не детализирует принцип конкуренции, поэтому статья 10, которая регламентирует закупки только отечественных ТРУ (но с 3 исключениями) — логически не соответствует принципу конкуренции, ведь национальный режим создаёт непредусмотренное отдельной статьёй ограничение [4]. Российский законодатель же в статье 8 «Принцип обеспечения конкуренции» поясняет, что принцип конкуренции больше относится к ценообразованию и предусматривает подобные ограничения настоящим федеральным законом [2].

Положение статьи 9 закона «О государственных закупках» в Китае содержит в себе цель, которая разъясняет несоответствие: «Государственные закупки должны способствовать достижению целей государственной экономической и социальной политики» [4]. И это огромное смысловое отличие отечественного закона от китайского. Если контрактная система РФ пытается эффективно и результативно обеспечить нужды государства, то в Китае система является инструментом социально-экономической политики, подразумевающей протекционизм, а, как следствие, борьбу с безработицей и развитие местной экономики.

Принятый ещё в 2013 году закон №44-ФЗ явно не предполагал текущих политических и экономических изменений, поэтому в вопросах принципов не отражает действительность. Необходимо актуализировать принципы и (или) цели, сделав акцент на протекционизме по образцу Китайского закона в сфере закупок. Это позволит не только зафиксировать текущую практику, но и создаст фундамент для поэтапного переориентирования на социально ориентированную контрактную систему, развивающую экономику России.

Исходя из различий, что были найдены, можно резюмировать комплексную проблему концептуального несоответствия принципов, закреплённых в 6 статье №44-ФЗ, действующей правоприменительной практике и подзаконным актам контрактной системы [2]. Если в условиях стабильной экономики, открытого рынка и международной торговли российская контрактная система действительно могла ориентироваться на идеи открытых европейских контрактных систем, контрактную систему США, то текущая экономическая и политическая обстановка, а также уже изменённые национальные интересы делают опыт китайской контрактной системы более соответствующим действительности современной России и пути, по которому она движется. Однако предложенные изменения федерального закона требуют стабилизации экономики и поэтапного внедрения.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ).
- 2) О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.
- 3) О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400.
- 4) Закон КНР о государственных закупках: принят на 28-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 9-го созыва 29 июня 2002 г.