

Секция «Государственный аудит: история и современность (в честь 270-летнего юбилея МГУ имени М.В. Ломоносова и 30-летия Счетной палаты Российской Федерации)»

**Основы государственного финансового контроля в проектах М.М. Сперанского и их значение для современного государственного аудита**

**Научный руководитель – Ефимова Нина Павловна**

*Эль-Хинди Жасмин Камаловна*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

*E-mail: yasmin.008@mail.ru*

В начале XIX века в силу несостоятельности государственной финансовой системы, угроз государственного дефолта, важности сокращения государственных издержек Александр I поручил графу М.М. Сперанскому составить смету на 1810 год и определить базовые положения нового финансового регулирования [2].

При этом Сперанский считал, что финансы должны быть публичными, а разработка бюджета - гласной [3]. Принятый в 1810 году «План финансов» М. Сперанского был направлен на повышение доверия общества к государству посредством усиления контроля над расходами. Сперанский акцентировал внимание на управлении и целевом использовании государственных финансов, стремясь выявить злоупотребления в доходах и расходах бюджета и ненадежность в отчетности министров. Он писал о том, что организованный контроль необходим для здорового существования и развития государственной казны, и государства в целом.

Взгляды М.М. Сперанского на государственный финансовый контроль заключались в следующем:

- Государственный финансовый контроль – составная часть управления финансами;
- Цель финансового контроля – соблюдение законности в финансовой сфере;
- Содержание контроля сводится к внешнему исполнению росписи;
- Проверка исполнения бюджета – главная функция финансового контроля.

В контексте данного исследования особое значение представляют введение и четвертый сектор Части II «Плана финансов» и II глава Манифеста, которая содержит 7 пунктов про организацию надзора и проверки. Так из «Плана финансов» мы узнаем, что создание Министерства финансов в рамках реформы центрального управления публичными финансами предполагало 3 главные составляющие в соответствии со статьями 203 и 204. Таким образом, источники дохода оказались закреплены за министром финансов, за движение средств капиталов стал отвечать казначей, а за общую проверку, в первую очередь военных и военно-морских ведомств – государственный контролер.

При этом согласно Манифесту 25 июля 1810 года проверка счетов по гражданским и военным службам была отделена в независимую область, а 28 января 1811 года было сформировано Главное управление ревизии государственных счетов с целью проверки доходов и расходов средств казны и их целевого использования.

М.М. Сперанский также добился особых полномочий для организации ревизии местных органов власти, что отражено в статьях 207–211; именно так главный директор государственных счетов получил право на запрос документов и ревизию счетов приходов

и расходов местных управлений, причем не только государственных, но и частных [7]. На главного директора государственных счетов также возлагались функции наблюдения нарушителей и консультаций правительства.

Манифест Александра I от 28 января 1811 г. детализировал элементы контроля: соответствие расходов законодательству, проверку отчетности, выявление "омертвления" средств. Предусматривалась выдача заключений о достоверности отчетов и судебных разбирательств за нарушения. Манифест включал в себя элементы аудита эффективности и аналитические процедуры.

Как известно, будущие реформы Сперанского заложили основы публичной финансовой системы Российской империи, принципы, которые используются в современной России. В том числе благодаря ему Россия стала пионером в создании этой системы в мировых масштабах [1].

Система государственного финансового контроля, заложенная Сперанским, оказала значительное влияние на современную российскую систему, унаследовав от нее базовые принципы и меры, такие как гласность, целевое использование финансовых средств, проведение контроля за исполнением бюджета, оценку достоверности финансовой отчетности, анализ и обобщение опыта, выявление нарушителей в управлении государственными ресурсами и многое другое.

В трудах Сперанского впервые получили обоснование цели, задачи, функции и сам механизм организации государственного финансового контроля в России, а также были разработаны и частично внедрены четкие практические мероприятия по усилению государственного финансового контроля и намечены основные направления будущей реформы государственного финансового контроля [5]. Сперанский стремился усовершенствовать методы контроля, особенно ревизию, и расширить их применение во всех случаях.

Отдельно стоит отметить стремление графа обобщать управленческий опыт и выработать систему предложений по совершенствованию управления государственными финансами [6]. Согласно трудам Сперанского государственный контроль должен был дальше расширяться, охватывать все виды государственных и местных доходов и расходов, распространяться на все звенья аппарата государства и всех государственных лиц, даже высших – министров.

Существующая практика разработки предложений с формированием их публичной презентации до сих пор остается, что свидетельствует о преемственности подходов к формированию государственной финансовой политики. Например, меры по повышению эффективности внутреннего государственного финансового контроля готовит Министерство финансов России, они отражаются в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период. Одновременно с этим Стратегия развития СП РФ на 2025-2030 годы в рамках своих полномочий по государственному финансовому контролю (аудиту) включает в себя задачи по повышению эффективности управления федеральными и иными ресурсами страны.

### Источники и литература

- 1) Баранов, П. П. Генезис системы государственного финансового контроля в Российской империи: предпосылки возникновения и ключевые этапы развития / П. П. Баранов // Аудиторские ведомости. – 2016. – № 8. – С. 13-36.
- 2) Крутиков, А. А. История развития органов государственного финансового контроля России в первой четверти XIX в / А. А. Крутиков // Закон. Право. Государство. – 2024. – № 2(42). – С. 28-29.
- 3) Лушникова, М. В. Наука финансового права на службе государству: российские государственные деятели и развитие науки финансового права : Историко-правовой

очерк / М. В. Лушникова, А. М. Лушников. – Ярославль : Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова, 2010. – 496 с.

- 4) Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утв. Минфином России. С. 60-62.
- 5) Самаруха, В. И. Роль графа М.М. Сперанского в обеспечении национальной экономической безопасности Российской империи / В. И. Самаруха, А. В. Самаруха, Л. В. Санина // Baikal Research Journal. – 2024. – Т. 15, № 3. – С. 992-1000.
- 6) Стожко Д.К. Социально-экономические взгляды и реформаторская деятельность М.М. Сперанского / Д.К. Стожко, О.Т. Ергунова, В.Г. Лизунков. // Вопросы истории. - 2022. - № 2-2. - С. 57-66.
- 7) Упоров И.В. К 200-летию реформы управления сибирскими территориями: организационно-правовой аспект и роль М.М. Сперанского / И.В. Упоров. // Гуманитарный научный журнал. - 2022. - № 3. - С. 3-10.