

Правовое регулирование вовлечения отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья

Научный руководитель – Хорошавин Антон Вадимович

Ильменева Вероника Артуровна

Аспирант

Санкт-Петербургский государственный университет, Юридический факультет, Кафедра правовой охраны окружающей среды, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: revinoka@live.ru

Проблема вовлечения отходов в хозяйственный оборот была актуальна далеко не всегда, однако с 1970-х годов, когда назрел вопрос о возможностях экономического роста при существующем темпе технического развития, использование отходов стало одним из путей преобразования остатков производства в новые сырьевые компоненты. Таким образом, вещества или предметы (далее – вещества), квалифицируемые в соответствии с действующим законодательством в качестве отходов, использовались в качестве дополнительных источников сырья в хозяйственной деятельности для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг. Так, вопросы отличия природных объектов и товарно-материальных ценностей поднимал еще О.А. Колбасов [2, С.35], указывая, что в отличие от товарно-материальных ценностей, природные объекты не имеют стоимости и денежной оценки, они представляют собой различные в экономическом и правовом отношении категории предметов материального мира.

Затем в качестве самостоятельного механизма сформировалась экономика замкнутого цикла (далее – ЭЗЦ). ЭЗЦ противопоставляется линейной экономике, которая подразумевает образование отходов без возврата их в производственный цикл. Как указывается представителями экономической теории [1, С.540], ЭЗЦ, как один из инструментов устойчивого развития в сфере обращения с отходами, призвана минимизировать связь между экономическим ростом и потреблением невозобновляемых природных ресурсов.

Существующий диспозитивный способ квалификации вещества [3] не реализуем ввиду выявленных дефектов в терминологии «отходов», «вторичных ресурсов», «побочного продукта производства» и «вторичного сырья».

Установлено избыточное регулирование порядка квалификации вещества в качестве отходов производства и потребления по отношению к порядку квалификации вещества в качестве дополнительных источников сырья, что свидетельствует о недостаточности правовых мер, содержащих правовые стимулы для вовлечения веществ, образованных в процессе производства и не являющихся его конечной целью, в хозяйственный оборот.

Применительно к существующим правовым режимам «вторичного сырья» и «побочного продукта производства» можно говорить об одновременном применении как публично-правовых средств в части обеспечения экологической безопасности, так и частноправовых средств в части установления качества товара стандартами и их безопасности для человека и окружающей среды посредством применения технических регламентов [4].

Следовательно, в качестве правового стимула следует сформировать правовое средство – презумпцию отнесения вещества к дополнительным источникам сырья.

Признак «удаления» в термине «отходы» не раскрыт в рамках действующего законодательства, что приводит к спорам в части квалификации вещества в качестве отходов и возложению на хозяйствующих субъектов публично-правовых обязанностей в сфере обращения с отходами, что характеризует подход законодателя, о том, что образование любых веществ в процессе производства свидетельствует об образовании именно отходов [6].

Термины «отходы» и «побочный продукт производства» не соотносятся друг с другом ввиду нечеткого понятийного аппарата и определения их места в системе правового регулирования, что характеризуется, в том числе недостатком правовых критериев разграничения отходов и побочного продукта производства, в связи с чем следует сформулировать понятие таким образом, из которого бы следовало, что в основу квалификации вещества в качестве побочного продукта производства заложено техническое регулирование.

Правовой режим вторичных ресурсов и правовой режим вторичного сырья не носят самостоятельный характер, поскольку определяются правовым режимом отходов [5], в связи с чем необходимо исключить возможность дублирования правовых режимов вторичных ресурсов и вторичного сырья путем объединения правового регулирования таких веществ в единый правовой режим – вторичное сырье.

Следовательно, необходимо сформулировать новые термины «отходы», «побочный продукт производства», «вторичное сырье» следующим образом:

Отходы производства и потребления – вещества и (или) предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые и подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению в соответствии с Федеральным законом №89-ФЗ.

Вторичное сырье – вещества и (или) предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые подлежат вовлечению в хозяйственный оборот в порядке, устанавливаемом федеральным законом «О построении экономики замкнутого цикла».

Побочный продукт производства – вещества и (или) предметы, образующиеся при производстве основной продукции, в том числе при выполнении работ и оказании услуг, и не являющиеся целью данного производства, подтверждение квалификации вещества в качестве которого регулируется законодательством о техническом регулировании (предлагается для включения в статью 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»).

Источники и литература

- 1) Бобылев С.Н. Экономика устойчивого развития. М.: ООО «Издательство «КноРус», 2021. 672 с.
- 2) Колбасов О.С. Избранное: сборник научных трудов. М.: РГУП, 2017. 620 с.
- 3) Мисник Г.А. Самостоятельная утилизация отходов: угрозы окружающей среде как следствие правовой неопределенности // Экологическое право. 2024. №4. Режим доступа: «Консультант плюс».
- 4) О побочных продуктах производства: письмо Минприроды России от 31.03.2023 № 25-47/11570 // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».
- 5) Об отходах производства и потребления: федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ // СЗ РФ. № 26. 1998. Ст. 3009.
- 6) Решение арбитражного суда Нижегородской области по делу №А43-20552/2020 от 10.12.2020 // Режим доступа: <https://sudact.ru>.