Секция «Искусственный интеллект и «умное» государственное управление: от ретроспективности к проспективности контроля (надзора)»

Нормативно-правовые и морально-этические основы использования технологий искусственного интеллекта: сравнительный анализ российского и международного опыта

Научный руководитель - Юрасова Мария

Авакян Лаура Мушеговна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного администрирования (факультет), Москва, Россия E-mail: avakyan.laura@bk.ru

В качестве одной из целей национального развития Российской Федерации до 2030 года была определена цифровая трансформация экономико-социальной сферы, в том числе, государственного развития.

Искусственный интеллект (ИИ) является неотъемлемой частью диджитализации, однако в течение двух десятилетий развития и использования цифровых инструментов вскрывается все большее количество рисков со стороны пользователей: утечка персональных данных, продажа клиентских баз, манипулирование личной информацией социальными сетями.

По мере того, как инновационные технологии интегрируются в повседневную жизнь, становится заметно, что взаимоотношения граждан с государством менее цифровизованы, чем взаимоотношения с частными игроками по ряду причин: например, более финансово ёмкая и обширная задача по цифровизации, нежели у частных компаний; наличие предубеждений и негативного опыта использования цифровых технологий у пользователей.

Для того, чтобы достичь поставленной цели по цифровизации, необходимо создать прозрачную нормативно-правовую и морально-этическую среду, которая не только регламентирует работу органов власти со сквозными технологиями, но и сформирует понимание и доверие со стороны обычных людей.

В настоящее время вопросы законодательства и этики, связанные с применением цифровых технологий государством и частными корпорациями, активно обсуждаются как на международном уровне, так и в России.

Зарубежный опыт в области нормативного и этического регулирования ИИ достаточно неоднороден: парламент ЕС принял резолюцию о гражданско-правовых нормах робототехники, основанных на знаменитых законах А. Азимова, также с 2016 года функционирует Общий регламент ЕС по защите данных (GDPR), который содержит положения, направленные на защиту прав субъектов персональных данных, включая право на прозрачность, разъяснение и оспаривание автоматизированных решений по обработке личной информации.

Различные государства, например, США, Китай и Великобритания находятся в процессе разработки нормативно-правовой базы, но на текущий момент не добились конечных результатов.

Так для каждого американского штата принимается свое законодательство в области ИИ, однако в настоящее время резолюции для некоторых территориальных единиц были либо сняты с обсуждения, либо перенесены. В 2019 году законопроекты в области ИИ были вынесены на рассмотрение в 15 штатах и приняты в Алабаме, Делавэйре, Айдахо, Иллинойсе, Вермонте и Техасе; в 2020 году вынесены на рассмотрение в 13 штатах и приняты в

Юте; в 2021 году вынесены на рассмотрение в 17 штатах и приняты в Алабаме, Колорадо, Иллинойсе и Миссисипи.

Регулирование ИИ в Китае основывается на «Плане развития искусственного интеллекта нового поколения», принятом Государственным советом КНР 8 июля 2017 г., в котором ставится цель по содействию развитию ИИ. Регулирование вопросов этического и правового назначения в области ИИ также находится на стадии зарождения, однако жесткая государственная политика обеспечивает строгий контроль за использованием данных китайскими компаниями, что, по мнению руководства страны, обеспечивает достаточную защиту и не создает угроз общественной безопасности.

22 сентября 2021 года правительство Великобритании опубликовало 10-летнюю стратегию в области искусственного интеллекта. Подход к регулированию ИИ, изложенный в Стратегии, основан на плане по цифровому регулированию, опубликованному в июле того же года, и предусматривает такие направления, как: инвестирование и планирование долгосрочных потребностей британской экосистемы ИИ; переход к ИИ-интегрированной экономике и разработку нормативной базы.

В Российской Федерации нормативное регулирование искусственного интеллекта основано на таких законодательных актах и стандартах, как:

- Федеральный закон "О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона "О персональных данных" от 24.04.2020 N 123-ФЗ;
- · Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- \cdot Указ Президента РФ от 10 октября 2019 г. N 490 "О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации";
- · Распоряжение Правительства №2129-р от 19.08.2020 об утверждении «Концепции регулирования искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года»;
- · ГОСТ Р 43.0.7-2011 Информационное обеспечение техники и операторской деятельности. Гибридно-интеллектуализированное человекоинформационное взаимодействие. Общие положения;
- · ГОСТ Р 43.0.8-2017 Информационное обеспечение техники и операторской деятельности. Искусственно-интеллектуализированное человекоинформационное взаимодействие. Общие положения;
- · ГОСТ Р 60.0.0.4-2019/ИСО 8373:2012 Национальный стандарт российской федерации. Роботы и робототехнические устройства. Термины и определения;
- · ГОСТ Р 59276-2020 Системы искусственного интеллекта. Способы обеспечения доверия. Общие положения;

Данные правовые акты устанавливают такие аспекты, как нормативное понятие искусственного интеллекта, его место и роль в современном развитии России. Несомненным прорывом стало принятие Кодекса этики в сфере искусственного интеллекта от 26.10.2021, который был коллегиально составлен Альянсом в сфере искусственного интеллекта, Аналитическим центром при Правительстве и Минэкономразвития на основе Указа Президента РФ от 10 октября 2019 г. N 490.

На текущей момент использование кодекса носит рекомендательный характер, однако сам факт наличия нормативной работы в области этических вызовов говорит о том, что цифровая зрелость для Российской Федерации - вопрос уже ближайших нескольких лет.

Российская и международная нормативно-этическая регулятивная среда, можно ска-

зать, в настоящее время находится только на стадии формирования, поскольку некоторые проблемные аспекты не разобраны до конца даже с теоретической точки зрения, что провоцирует достаточно сильное отставание законодательства от современных реалий.

Однако скорее всего уже в среднесрочной перспективе мир придет к консенсуальному регулированию использования ИИ, объединив лучшие практики различных государств, поскольку правовой режим результатов интеллектуальной деятельности, создаваемых в процессе функционирования ИИ, напрямую влияет на функционирование бизнеса и государства.

Источники и литература

- 1) «Этика и «цифра»: этические проблемы цифровых технологий», Аналитический доклад, 2020, Центр CDTO, ВШГУ РАНХиГС). // Режим доступа: URL: https://ethics.cdto.center/2021
- 2) Рекомендация об этических аспектах искусственного интеллекта, ЮНЕСКО, 2021 // Режим доступа: URL: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000380455 rus
- 3) Этика в области искусственного интеллекта от дискуссии к научному обоснованию и практическому применению : аналитический доклад / А.В. Абрамова, А.Г. Игнатьев, М.С. Панова ; Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, Центр искусственного интеллекта (МСІМО Center for AI) ; XIII Конвент Российской ассоциации международных исследований (РАМИ) (Москва, 14–16 октября 2021 г.). Москва : МГИМО-Университет, 2021. 24, [1] с. Режим доступа: URL: https://mgimo.ru/upload/2021/10/aicentre-report.pdf
- 4) Кашкин С.Ю. Искусственный интеллект и робототехника: возможность вторжения в права человека... и правовое регулирование этих процессов в ЕС и мире. Lex russica (Русский закон). 2019;(7):151-159. URL: https://doi.org/10.17803/1729-5920.2019.152. 7.151-159
- 5) European Parliament resolution of 16 February 2017 with recommendations to the Commission on Civil Law Rules on Robotics (2015/2103(INL))
- 6) I. Asimov, Runaround, 1943
- 7) House of Lords, Select Committee on Artificial Intelligence, AI in the UK: ready, willing and able? Report of Session 2017–2019, https://publications.parliament.uk/pa/ld2017 19/ldselect/ldai/100/100.pdf