

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Положение Президента Российской Федерации в системе государственного и муниципального управления в контексте поправок в Конституцию Российской Федерации

Научный руководитель – Дроздова Юлия Алексеевна

Хаблова Татьяна Алексеевна

Студент (бакалавр)

Волгоградский филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы, Волгоград, Россия
E-mail: tanyakhabl@mail.ru

Институт президентства в Российской Федерации является одной из ключевых частей в системе государственного и муниципального управления уже на протяжении тридцати лет. Политологи сформировали сложный дискурс, пытаясь определить положение Президента в системе российской власти. Согласно основному закону, Конституции РФ от 12 декабря 1993 года, Президент является главой государства, занимающее особое положение в системе государственной и муниципальной власти. Президент РФ не относится ни к одной из ветвей власти: законодательной (представительной), исполнительной или судебной. Он осуществляет общую координацию их деятельности и деятельности всех других уровней власти. В реальности, на практике это отличается от того, что зафиксировано в законодательстве РФ. Президент обладает значительными полномочиями в каждой из перечисленных ветвей власти. Эти полномочия ещё больше расширились благодаря поправкам в Конституцию от 1 июля 2020 года, которые поставили под сомнение утверждение, что форма правления в Российской Федерации - смешанная республика.

Постоянное взаимодействие с Парламентом - одно из самых существенных и важных направлений работы главы РФ. В поправках в Конституцию было принято значимое изменение, связанное с взаимосвязью Президента и одной из палат Парламента. Раньше Глава назначал 17 сенаторов в Совет Федерации. После поправок в Конституцию президентская квота увеличилась до 30 сенаторов, семеро из которых могут находиться в должности пожизненно. Известно, что 85 сенаторов в Совете Федерации являются представителями исполнительных органов власти от каждого субъекта России. Их назначает на должность глава региона. А в свою очередь кандидатуры глав регионов согласовывает Президент. Следовательно, после поправок в Конституцию от Президента зависят напрямую или косвенно еще больше сенаторов - 115 из 200.

Глава государства обладает большой степенью полномочий в сфере исполнительной власти. В связи с вступлением в силу Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», в статье 110 основного закона было по-новому закреплено, что исполнительная власть осуществляется Правительством Российской Федерации под общим руководством Президента РФ. Это означает, что внесенные изменения в Конституцию страны только укрепили взаимосвязь главы государства с исполнительной ветвью власти и расширили объем его полномочий [3].

Вопросами гарантированности соблюдения Конституции РФ в стране занимаются Президент РФ и судебная власть, в лице Конституционного Суда РФ. Поэтому возникает необходимость в их совместной деятельности по охране основного закона и контролю за

соблюдением российского законодательства. В общем полномочия Президента РФ в области осуществления судебной власти достаточно ограничены, поскольку он не имеет права вмешиваться в сферу их деятельности. Поправки в Конституцию также внесли изменения во взаимоотношения судебной ветви власти и Президента РФ. Теперь Президент РФ может назначать и отстранять судей Конституционного Суда и Верховного Суда, включая Председателей и его заместителей с одобрения Совета Федерации. Следовательно, у главы государства появился прямой рычаг влияния на судебную власть.

Согласно статье 12 Конституции РФ, местное самоуправление не входит в систему органов государственной власти. Но в поправках от 01.07.2020 в статье 132 Конституции РФ закреплено: «Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории», что по существу противоречит статье 12 первой главы Конституции, в которой закреплены основы конституционного строя [1]. Встраивание органов местного самоуправления в единую систему публичной власти подразумевает получение Президентом РФ скрытых, фактически неограниченных полномочий в сфере местного самоуправления. Опираясь на вышеуказанные поправки в Конституции, Президент РФ сможет прямо поручать и требовать обязательного исполнения указанных задач от органов МСУ, входящих в единую систему публичной власти, при этом ссылаясь на цели государственной целостности, поддержания гражданского мира и согласия в стране, согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, а после этого привлекать органы или должные лица местного самоуправления к ответственности на неисполнение данных поручений [2].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что положение Президента в системе государственной и муниципальной власти неоднозначно. Де-юре, т. е. в соответствии с законом, Президент не входит в систему разделения властей. Он должен осуществлять общую координацию деятельности всех органов власти. Но де-факто, Президент на прямую может влиять на все уровни и виды власти. Поправки в Конституцию еще больше расширили полномочия Главы страны. Были внесены серьезные изменения в механизм сдержек и противовесов между высшими органами государственной власти.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. Электронный ресурс. Режим доступа: publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001 (дата обращения: 03.02.2021).
- 2) Дитятковский, М.Ю. Президент Российской Федерации и местное самоуправление: эволюция взаимоотношений [Текст] / М.Ю. Дитятковский // Правоприменение. – 2021. – Т. 5. № 3. – С. 75-86.
- 3) Митронин, В.А. Отношения Президента и Правительства в новой Конституции [Текст] / В.А. Митронин // Инновации. Наука. Образование. – 2021. – № 28. – С. 454-457.