

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Проблемы межбюджетных отношений на местном уровне и пути их решения

Научный руководитель – Попова Светлана Сергеевна

Клименко А.А.¹, Зубкова И.С.²

1 - Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия, *E-mail: missis.nastya-smirnova@yandex.ru*; 2 - Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия, *E-mail: i.zubkova0805@gmail.com*

Долгое время люди стоят перед проблемой рационального использования финансовых ресурсов. Ее решение требует ряда решений иных проблем, например, совершенствования межбюджетных отношений на разных уровнях, в том числе на муниципальном.

В России бюджетный федерализм является базисом для межбюджетных отношений. Он опирается на несколько принципов. В их число входят следующие:

- единство бюджетной системы;
- разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ;
- самостоятельность и высокая степень автономии бюджетов всех уровней;
- равенство бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований;
- сбалансированность бюджета.

Однако, вновь возникает проблема: рынок не стоит на месте, он развивается, а постоянные преобразования влекут за собой невозможность выполнения всех перечисленных принципов. Это влечет за собой новые вопросы, которые находят распространение по всей территории Российской Федерации в большинстве муниципальных образований. Примерами данных проблем могут служить:

- отсутствие сбалансированности между расходными полномочиями органов местного самоуправления и закрепленными доходными источниками муниципалитетов;
- недоопределение источников формирования доходов в бюджеты разных уровней для обеспечения расходных полномочий;
- низкий уровень организации трансфертного взаимодействия между бюджетами разного уровня.

Для нахождения решения этих вопросов и претворения в жизни эффективного способа их устранения требуется устойчивое состояние муниципальных финансов. Совершенствование финансового механизма обеспечения муниципальных образований ресурсами, которые необходимы для решения всех возникающих социально-экономических задач, требует комплексного подхода, нацеленного на создание эффективной и результативной системы развития и функционирования муниципалитетов, которые способны обеспечить все потребности населения.

Подводя итог вышесказанному, для России в качестве основной проблемы выделяют задачу самообеспечения регионов и муниципальных образований, ресурсную самостоятельность бюджетов всех уровней, в том числе муниципального. На данный момент абсолютное большинство муниципальных образований - дотационные. Так, на 1 января 2021

года межбюджетные трансферты и другие безвозмездные поступления составили 67,4% доходных частей местных бюджетов в РФ, в то время как налоговые и неналоговые доходы составили оставшиеся 32,86%. [2]

Рост ВРП регионов и совершенствование экономического потенциала муниципальных образований являются одними из основных задач бюджетной политики на сегодняшний день.

Для решения вышеупомянутых проблем требуется разработка научно обоснованных подходов не только к функционированию муниципальных финансов, но и к совершенствованию нормативно-правовой базы. А это невозможно без должного государственного регулирования муниципальных финансов, которое могло бы стать отправной точкой для социально-экономического развития муниципальных образований.

Перед механизмами государственного регулирования, которые являются залогом достижения финансовой устойчивости муниципальных образований, стоят следующие задачи: преобразование отраслевой и региональных структур, развитие налоговых систем и т. д. Но одна лишь рационализация механизма распределения и использования финансов не может сделать их управление эффективным. А потому на первый план выходит задача в области стабилизации муниципальных финансов - постоянное осуществление мер по обеспечению растущей наполняемости бюджетов на основе улучшения финансового положения местных производителей, поддержки и развития производства, наращивания инвестиций и создания инновационных рабочих мест.

Для достижения данных результатов фундаментом межбюджетных отношений муниципальных образований должны стать принципы, исполнение которых очень важно:

- взаимная финансовая ответственности и обязательность сторон;
- применения методологии оценки финансовых потребностей с учетом их пространственных особенностей для всех муниципальных образований;
- горизонтальное и вертикальное выравнивание доходов с использованием механизма межбюджетных отношений;
- достижение оптимальности встречных финансовых потоков;
- стимулирование увеличения собственных доходов муниципальных образований;
- открытость и гласность в межбюджетных отношениях [4].

Вышеизложенные принципы нашли свое отражение в соответствующих статьях Бюджетного кодекса РФ [1].

Без научно обоснованной оценки бюджетного потенциала муниципального образования невозможно представить финансирование расходных полномочий. Бюджетный потенциал — это совокупность возможных поступлений в бюджет в планируемый период на конкретной территории, которые могут быть использованы для реализаций бюджетных функций, направленных на развитие соответствующей территории.

Известно, что реальная власть принадлежит тем, кто принимает решение. «В производстве господствуют те, кто контролирует и поставяет капитал», - считает американский экономист Дж. К. Галбрейт [3].

Как известно, сегодня многие органы власти муниципальных образований постоянно сталкиваются с недостатком финансовых ресурсов. Это говорит о том, что тут нет места реальной власти органов управления муниципальных образований.

Для улучшения финансового состояния муниципальных образований необходимо предпринять меры. В качестве примера данных мер можно привести следующие:

- передача части федеральных и региональных налогов на муниципальный уровень;
- развитие местных производств в муниципальных образованиях с использованием мер государственной поддержки;
- привлечение инвесторов в муниципальное образование с усилением использования фискальных стимулов.

Именно реализация данных мер может способствовать запуску механизма самообеспечения муниципальных образований ресурсами для решения социально-экономических задач и позволит впоследствии повысить благосостояния населения страны.

Источники и литература

- 1 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 17 июля 1998 г. № 145-ФЗ.
- 2 Данные об исполнении местных бюджетов в Российской Федерации на 01.01.2021
- 3 Гэлбрейт Дж. К. Новое индустриальное общество. М., 1989.
- 4 Осипова Г. М. Государственные и муниципальные финансы. Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2016.