

Секция «Современные технологии управления финансами государства и бизнеса»

Казначейское сопровождение – инструмент повышения эффективности бюджетных расходов

Научный руководитель – Саакян Татьяна Васильевна

Пасюк Иван Алексеевич

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет социальных наук, Москва, Россия

E-mail: ivan98pas@rambler.ru

Повышение эффективности бюджетных расходов является ключевой задачей правительств всех стран в любое время и особенно в периоды «турбулентности» и нестабильности, такие как, например, пандемия новой коронавирусной инфекции и/или введение экономических санкций.

В Российской Федерации повышению эффективности бюджетных расходов уделяется особое внимание:

- принцип эффективности использования бюджетных средств закреплен в статье 34 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) [1];
- принята Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах [8];
- действует Правительственная комиссия по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов [7].

С 2015 года при исполнении государственных контрактов применяется такой механизм как казначейское сопровождение, обеспечивающий контроль за достижением результатов, установленных при предоставлении средств. До 2022 года нормы о казначейском сопровождении устанавливались ежегодно ст. 5 закона о федеральном бюджете (например, Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов») [2], а в 2022 году вступили в силу изменения в БК РФ, предусматривающие осуществление казначейского сопровождения на постоянной основе.

Казначейское сопровождение - это проведение Федеральным казначейством (финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) операций с денежными средствами юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг - участников казначейского сопровождения в порядке, установленном Правительством РФ [6].

Казначейское сопровождение осуществляется с применением следующих инструментов:

- открытие л/с;
- осуществление расходов после санкционирования операций;
- перечисление средств под потребность;
- применения казначейского обеспечения обязательств;
- экономическое обоснование затрат.

Положениями ст. 242.23 БК РФ определено, что средства, получаемые на основании государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (бюджетных инвестиций) и контрактов (договоров), заключенных в рамках государственных контрактов, договоров (соглашений) подлежат казначейскому сопровождению. Перечень средств федерального бюджета, в отношении которых осуществляется казначейское сопровождение, определен ст. 5 закона о федеральном бюджете (ст. 242.25 БК РФ) [3].

Перечень средств, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), подлежащих казначейскому сопровождению определяется законом (решением) о бюджете (ст. 242.26 БК РФ).

Перечень средств, не подлежащих казначейскому сопровождению, установлен ст. 242.27 БК РФ.

При казначейском сопровождении территориальными органами Федерального казначейства осуществляется санкционирование операций со средствами участников казначейского сопровождения после проверки информации о суммах и направлениях использования средств, указанной в платежном документе, на ее соответствие информации, содержащейся в государственном контракте, договоре (соглашении), контракте (договоре) и документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств участника казначейского сопровождения, порядок санкционирования установлен приказом Минфина России [10].

Нормативными правовыми актами предусмотрено осуществление казначейского сопровождения в форме базового казначейского сопровождения и расширенного казначейского сопровождения, при этом случаи и порядок расширенного казначейского сопровождения устанавливается Правительством РФ.

При расширенном казначейском сопровождении дополнительно устанавливаются следующие требования:

1) операции на лицевых счетах осуществляются после проведения проверок на предмет:

- соответствия фактически поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), в том числе с использованием фото- и видеотехники, информации, указанной в государственном контракте, договоре (соглашении), контракте (договоре), документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств участников казначейского сопровождения;
- соответствия фактических затрат данным раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору), отраженным в информационных системах участников казначейского сопровождения, в том числе с проведением анализа экономической обоснованности затрат, в соответствии с порядком, утвержденным Федеральным казначейством [10], и правилами экономического обоснования затрат, установленными Правительством РФ [4];

2) операции по переводу денежных средств участников казначейского сопровождения на их банковские счета, открытые в кредитных организациях, осуществляются после направления государственным заказчиком в Федеральное казначейство уведомления о полном исполнении государственного контракта.

Казначейское сопровождение, как базовое, так и расширенное, обеспечивают достижение целей, установленных при предоставлении средств, и эффективность бюджетных расходов (например, в 2020 г. Федеральным казначейством при расширенном казначейском сопровождении проверено операций на 10,2 млрд. руб., выявлены несоответствия и предупреждена оплата фактически невыполненных работ на сумму 3,2 млрд. руб.) [12]. Несмотря на эффективность инструментов казначейского сопровождения, закрепление норм о расширенном казначейском сопровождении в БК РФ вызвало беспокойство

дорожно-строительной отрасли [13], в связи с чем 31 января 2022 г. была создана межведомственная рабочая группа [11], а норма о расширенном казначейском сопровождении госконтрактов приостановлена до 1 апреля 2022 г. [5].

Казначейское сопровождение, как гибкий инструмент повышения эффективности бюджетных расходов, постоянно совершенствуется и модернизируется с учетом складывающейся практики его применения.

Источники и литература

- 1) «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 29 ноября 2021 г.).
- 2) Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ (ред. от 28 ноября 2015 г.) «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
- 3) Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
- 4) Постановление Правительства РФ от 13 декабря 2021 г. № 2271 (с изм. от 18 февраля 2022 г.) «Об утверждении Правил экономического обоснования затрат».
- 5) Постановление Правительства РФ от 18 февраля 2022 г. № 216 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 г. № 2024 и приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».
- 6) Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2021 г. № 2024 (ред. от 18 февраля 2022 г.) «О правилах казначейского сопровождения».
- 7) Постановление Правительства РФ от 26 августа 2014 г. № 855 (ред. от 16 декабря 2021 г.) «О Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов».
- 8) Распоряжение Правительства РФ от 31 января 2019 г. № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах».
- 9) Приказ Казначейства России от 22 декабря 2021 г. № 43н «Об осуществлении территориальными органами Федерального казначейства проверок при осуществлении расширенного казначейского сопровождения».
- 10) Приказ Минфина России от 17 декабря 2021 г. № 214н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения».
- 11) Приказ Минфина России от 31 января 2022 г. № 40 «О создании межведомственной рабочей группы по вопросам применения нормативных правовых актов, регулирующих расширенное казначейское сопровождение средств, предоставляемых с целью исполнения обязательств по государственным контрактам, контрактам (договорам), заключаемым в сфере транспортного строительства».
- 12) Итоговый доклад о результатах деятельности Федерального казначейства за 2020 год и основных направлениях деятельности на среднесрочную перспективу: <https://roskazna.gov.ru/o-kaznachejstve/plany-i-otchety/o-rezultatakh-raboty-fk/?year=2021>
- 13) Сопровождение с ужесточением: <https://www.kommersant.ru/doc/5181447>