

Секция «Современные технологии управления финансами государства и бизнеса»

Инструмент выхода из институциональной ловушки в налоговой политике на примере строительного комплекса России

Научный руководитель – Глазьев Сергей Юрьевич

Чинская Дарья Владимировна

Выпускник (специалист)

Институт внешнеэкономических связей экономики и права, Юридический факультет,
Кафедра гражданского права, Санкт-Петербург, Россия
E-mail: ecosfera93@mail.ru

В рамках диссертационного исследования на тему «Роль строительного комплекса в реализации стратегии социально-экономического развития России» автор сфокусировался на проблематике институционального дизайна, в частности, им были проанализированы сформированные и функционирующие в настоящее время формальные и неформальные институты налогового права. На основании статистических данных в строительстве за 2020 год, представленных в открытых информационных источниках, таких как: официальные сайты Федеральной службы государственной статистики России, Федеральной налоговой службы России, международной информационной группы Интерфакс, а также по результатам проведения аналитических процедур, включая использование статистического метода и институционального анализа, автором была подтверждена выявленная В.М. Полтеровичем[4] институциональная ловушка в налоговой политике и существующая на текущий момент: массовое уклонение от уплаты налогов (НДФЛ, НДС, налог на прибыль) и страховых взносов (ОПС, ОСС на ВНиМ, ОМС, ОСС от НС и ПЗ) при помощи технических (фиктивных) компаний[7].

По данным статистики в 2020 году в строительстве было занято 6,3 млн. человек. Средняя заработная плата по отрасли за 1 год составила 467 тыс. рублей (за вычетом НДФЛ = 13%). Прибегнув к расчетному (оценочному) методу, исходя из данных статистики и данных налоговой службы, автор получил следующие показатели за 2020 год:

1. Средняя заработная плата по отрасли за 1 год, исходя из данных налоговой службы, составила 168 тыс. рублей (за вычетом НДФЛ = 13%);
2. На основании данных налоговой службы, за год получено налогов с учётом налогов с выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц (ФОТ) = 957,7 млрд рублей;
3. Согласно результатам расчетов, выполненных на основании данных статистики, за год должно было быть получено налогов с учётом налогов с выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц (ФОТ) = 2,3 трлн рублей;
4. Исходя из расчетов, выполненных на основании данных статистики, доходы, полученные за год техническими компаниями за уход от реальных налогов, составили 429,8 млрд рублей;
5. Реальные отчисления строительного бизнеса на уплату налогов и оплату услуг технических компаний за год составили 1388 млрд рублей;
6. Таким образом, автор выявил разницу в размере 1359 млрд рублей между отчислениями, уплаченными в налоговую службу, и отчислениями, которые должны были бы быть уплачены, исходя из данных статистики и произведенных расчетов.

Для стимулирования динамичного развития строительной отрасли, по мнению автора, при формировании и осуществлении налоговой политики требуется перейти на низконалоговую политику, чтобы выйти из вышеуказанной институциональной ловушки. В частности, автор предлагает обнулить НДС и страховые взносы и ввести налог с продаж в

размере 5%. К сожалению, ограниченный объем тезисов не позволяет автору остановиться на технико-экономической стороне обоснования предложенных изменений и представить альтернативные варианты, но он готов это сделать в дальнейшем в развернутой статье.

Для подтверждения вышеуказанного автором были произведены расчеты потенциальной уплаты налогов с учетом вышеперечисленных изменений. Исходя из этих расчетов, бюджет получил бы 1142 млрд рублей. Таким образом, изменение структуры налогов, по мнению аспиранта, сделает услуги технических компаний невостребованными бизнесом. По оценкам аспиранта в результате предлагаемых изменений государство дополнительно смогло бы получить 184,3 млрд рублей налоговых поступлений, а бизнес смог бы сократить размер фактических отчислений на 246 млрд рублей.

Кроме того, предлагаемый механизм изменения налогов приведет к желаемым экстерналиям:

1. Снизятся уровень давления и преследование бизнеса за уклонение от уплаты налогов;
2. Освободится человеческий ресурс, занятый в теневом секторе[2];
3. Повысятся открытость и инвестиционная привлекательность строительного бизнеса, снизится злоупотребление административным ресурсом;
4. основополагающим фактором устойчивого развития станет стратегия отказа от поддержания неформального института трудовых договоров, как следствие, неформальные трудовые отношения постепенно отомрут как атавизм, а переход к формальному институту трудовых договоров повысит открытость, подотчетность, ответственность и правовую защищенность каждого субъекта строительной отрасли. Это позволит нанимать граждан страны и иммигрантов на равных условиях, что, без сомнения, увеличит приток трудовых ресурсов в отрасль именно со стороны российских граждан, что, в свою очередь, послужит стимулом для покупки и внедрения передовых технологий, дорогостоящего оборудования и механизмов для выполнения работ. В конечном итоге, это повысит культуру производства и производительность труда.

Источники и литература

- 1) Адамс Ч. Влияние налогов на становление цивилизации. Перевод с англ. А.А. Столярова и А.А. Резвова. – Москва; Челябинск: Социум, 2022.
- 2) Глазьев С. Ю. Диспропорции налоговой системы и пути их преодоления // Научные труды Вольного экономического общества России. — 2018. — Т. 209, № 1. — С. 67.
- 3) Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики /Д. Норт; пер. с англ. А. Н. Нестеренко; предисл. и науч. ред. Б. З. Мильнера. М.: Фонд экономической книги «Начала», 1997.
- 4) Полтерович В.М. Институциональные ловушки и экономические реформы. ЦЭМИ РАН и РЭШ, Москва, 1999, С. 17.
- 5) Becker, Gary S. (1968), 'Crime and Punishment: An Economic Approach', 76 Journal of Political Economy, p.p.169-217 (русский перевод: Беккер Г. (2000), Преступление и наказание: экономический подход, Истоки. Вып.4, гл. ред. Я.И. Кузьминов, М.: ГУ ВШЭ).
- 6) www.rosstat.gov.ru (Федеральная служба государственной статистики России).
- 7) www.nalog.gov.ru (Федеральная налоговая служба России).
- 8) spark-interfax.ru (Международная информационная группа Интерфакс).