

Секция «Качество государственного управления в эпоху цифровизации»

Участие вертикально интегрированных структур с государственным участием в реализации региональной промышленной политики (на примере взаимодействия Министерства промышленности и науки Свердловской области и Государственной корпорации «Ростех»)

Научный руководитель – Фельдман Михаил Аркадьевич

Воронин Максим Андреевич

Студент (бакалавр)

Уральский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Екатеринбург, Россия

E-mail: voronin.maksim.2000@gmail.com

В условиях продолжающегося глобального финансово-экономического кризиса, негативные последствия которого не могли не затронуть Россию, особенно актуальным становится изучение проблемы разработки эффективной, отвечающей современным реалиям и вызовам промышленной политики нашего государства. Именно активная промышленная политика, нацеленная на модернизацию национальной экономики и переход к инновационным формам хозяйствования, является обязательной и решающей предпосылкой не только преодоления последствий современного экономического кризиса, но и выхода России на качественно новые уровни развития основных сфер общественной жизни в XXI в.

В 2014 году было заключено Соглашение между Правительством Свердловской области и Государственной корпорацией «Ростех» (далее — Соглашение). Сотрудничество осуществляется в основном в области промышленной политики, поэтому необходимо упомянуть важного актора взаимодействия — Министерство промышленности и науки Свердловской области. А от ГК «Ростех» на территории Свердловской области свою деятельность осуществляет представительство корпорации в Свердловской области.

На данный момент принято несколько НПА, которые оказывают влияние в области промышленной политики и взаимодействия Министерства промышленности и науки Свердловской области и ГК «Ростех», к примеру: Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года», Областной закон 136-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики в Российской Федерации» и др.

Проанализировав НПА, можно выделить основные инструменты регулирования — это специальные инвестиционные контракты, промышленные кластеры, индустриальные парки, промышленные технопарки и единые региональные субсидии. Несмотря на указанное разнообразие, на практике используются далеко не все. В реальной жизни, как показывает анализ годовых отчетов, активно развиваются два направления взаимодействия — участие в координационных и совещательных органах по вопросу реализации региональной промышленной политики и привлечение организаций ГК «Ростех», расположенных на территории Свердловской области, для участия в региональной промышленной политике.

Говоря о конкретных реализациях направлений взаимодействия, стоит упомянуть о вхождении ГК «Ростех» в 4 общественных совета при министерствах и в 11 рабочих групп. Корпорация участвует в заседаниях Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в рамках которых обсуждаются вопросы организации конкурсов / олимпиад, награждения за участие в них; социальных кампаний, например для укрепления здоровья и профилактики заболеваний; социальных льгот.

Организации Государственной корпорации «Ростех» принимают участие в конкурсах Фонда технологического развития промышленности Свердловской области по программам «Меры финансовой поддержки» и «Производительность труда». Согласно данным сайта Фонда, предприятия корпорации с 2018 г. получили займы более чем на 160 миллионов рублей.

Новикомбанк, которым владеет ГК «Ростех», и Фонд технологического развития промышленности Свердловской области заключили соглашение о сотрудничестве. В рамках этого взаимодействия предприятия Свердловской области смогут получать кредиты под 1 % на пять лет. Кредиты будут предоставляться на модернизацию существующих и создание новых инновационных производств.

Наиболее важными и эффективными основами взаимодействия министерства и госкорпорации являются организационные инструменты, в их число входит рабочая группа по реализации Соглашения, трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений; участие в инвестиционных проектах и федеральных / региональных программах.

Существует множество методик оценки эффективности органов власти, госкорпораций, их взаимодействия, к примеру карта целевого управления конкурентным потенциалом региона. Суть этой методики в сопоставлении различных показателей отраслей региональной экономики и последующей выработке эффективной стратегии развития.

Взаимодействие строится в том числе на совместных проектах, поэтому разумно оценивать эффективность проектной деятельности. На данный момент самая популярная методика оценки — определение степени достижения целевых показателей проектов. Но такая оценка не показывает реальную эффективность деятельности.

На сегодняшний день не используется конкретная методика взаимодействия ГК «Ростех» и Министерства промышленности и науки Свердловской области, поэтому комплексная оценка эффективности взаимодействия представляет собой сложный, многосоставный процесс, который требует совершенствования и дальнейших научных исследований.

Малоизучена эффективность такого взаимодействия. Несмотря на интенсивную организационную деятельность (рабочие советы, участие в заседаниях), почти полностью отсутствует публичная отчетность о взаимодействии. Это ведет нас к проблеме, связанной со сложностью отслеживания мероприятий, проводимых Министерством промышленности и науки Свердловской области и ГК «Ростех». Что в свою очередь приводит к вопросу: «А насколько эффективно взаимодействие в действительности?» Анализ, с точки зрения стороннего наблюдателя, позволяет установить довольно интенсивную деятельность в области «устного сотрудничества», но «буксования» в реальных точках взаимодействия.

Источники и литература

- 1) Стратегия промышленного и инновационного развития Свердловской области на период до 2035 года. URL: <http://mpr.midural.ru/UPLOAD/2019/07/383-PP.pdf>.
- 2) Мыслякова Ю.Г. Экономический геокод старопромышленного региона: оценка предрасположенности к инновационному развитию // Вопросы управления. 2020. № 6 (67). URL: https://fictionbook.ru/author/voprosyi_upravleniya/voprosyi_upravleniya_p6_67_2020/ (дата обращения: 21.03.2022).
- 3) Фонд технологического развития промышленности Свердловской области. Льготные займы и иные меры финансовой поддержки. URL: <http://frpso.ru/zaymi/>.