

Секция «Поддержка социально-экономического развития на региональном и муниципальном уровне»

Региональные практики стратегического управления городскими агломерациями в России

Научный руководитель – Леонтьева Лидия Сергеевна

Соболев Сергей Андреевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра регионального и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: sergey_24041997@mail.ru

Исходя из Стратегии пространственного развития Российской Федерации, в настоящее время в нашей стране сформировано около 40 крупных (с общей численностью населения 500 тыс. чел. - 1000 тыс. чел.) и крупнейших (с общей численностью населения более 1000 тыс. чел.) городских агломераций. Численность населения в таких агломерациях имеет устойчивый рост, начиная с 2000-х годов, и в настоящее время составляет более 73 млн. человек. При этом, 19 из 40 агломераций являются крупными центрами экономического роста (каждый крупный центр экономического роста обеспечивает более одного процента суммарного прироста валового регионального продукта субъектов России) [1].

Управление городскими агломерациями в настоящее время является актуальной проблемой в практике пространственного и социально-экономического развития регионов Российской Федерации. Разрастание городов и городских агломераций - глобальный тренд развития урбанизационных процессов, однако, беспорядочное развитие таких форм народонаселения ведет к разбалансированности инфраструктурной обеспеченности территорий, ухудшению состояния окружающей среды и проблемам рационального использования земель, усилению миграционного кризиса, излишней концентрации экономической активности на ограниченной территории, усилению межрегиональных дифференциаций [4]. Все эти проблемы являются очень актуальными в настоящее время и для России, особенно учитывая ее богатые пространственные ресурсы и концентрацию населения преимущественно в городах или городских агломерациях.

В ходе исследования автором было выявлено множество проблем в области организации управления городскими агломерациями в России, однако, существуют довольно успешные практики в некоторых субъектах РФ. Например, показательным примером закрепления правовых и организационных основ для всех российских региональных агломерационных систем является Белгородская область. В данном субъекте принят региональный закон «О развитии агломераций в Белгородской области» № 58, где под агломерацией понимается территория, включающая территории городских округов или городских поселений и близлежащих к ним иных муниципальных образований, функционально объединяемых для усиления интенсивности хозяйственных, трудовых, транспортных, научно-образовательных, культурно-бытовых, рекреационных и иных связей в целях создания качественного пространства проживания и ведения хозяйственной деятельности. В законе отражены вопросы обеспечения функционирования агломераций, в частности описаны роли и функции муниципалитетов (например, создание ассоциации муниципальных образований, учреждение хозяйственных обществ, образование межмуниципальных объединений и других межмуниципальных организаций [2].

Исследование показывает, что в регионах России возникают все новые и новые наиболее интересные практики по регулированию агломерационных процессов. Так, активно обсуждаются и во многом уже практически реализуются планы правового оформления и создания систем управления Саратовской агломерации (действует Дирекция по развитию Саратовской агломерации); Барнаульской агломерации (действует Ассоциация «Барнаульская агломерация»); Магнитогорской агломерации и ряда других. Вместе с тем, работа в этом позитивном направлении по-прежнему тормозится отсутствием достаточных методических разработок и норм правового регулирования агломерационных процессов, а также путей их интеграции в практику стратегического планирования в региональном звене управления [3].

Городские агломерации являются сложным объектом управления. Его особенностью является то, что они являются объектами управления сразу нескольких уровней: местного, регионального и, в случае с городами Москвы, Санкт-Петербурга, федерального уровня. Действующие нормативные правовые акты в сфере управления городскими агломерациями (федеральный закон «О местном самоуправлении» и проект федерального закона «О городских агломерациях») предусматривают прежде всего активизацию межмуниципального сотрудничества, создание межмуниципальных объединений и ассоциаций. Однако, в России, как правило крупными и крупнейшими агломерациями являются либо сами региональные центры, либо города регионального значения. Поэтому ограничение управления агломерациями лишь на местном уровне является малопродуктивным, прежде всего с точки зрения ресурсной обеспеченности муниципальных образований. Ведь управление агломерациями предусматривает политику единого стратегического планирования всей агломерации, но с учетом специфики муниципалитетов разного уровня экономического развития, поэтому органы региональной власти являются одними из основных субъектов стратегического планирования агломераций. Важно обеспечить высокую координацию, механизмы подотчетности, систему финансирования проектов агломераций с учетом соблюдения всех заинтересованных сторон - муниципалитетов, регионов и государства как актора, обеспечивающего предоставление методической поддержки и контроля за развитием агломерационных процессов в Российской Федерации.

Источники и литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р (ред. от 16.12.2021) «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318094/
2. Закон Белгородской области от 1 марта 2016 года № 58 (ред. от 31.08.2021) «О развитии агломераций в Белгородской области» [Электронный ресурс]. URL: <https://zakon.belregion.ru/upload/iblock/925/58.pdf>
3. Иванов О. Б., Бухвальд Е.М. Агломерации как объект и субъект стратегического планирования // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2021. № 2. С. 7-22. DOI 10.24412/2071-6435-2021-2-7-22.
4. Павлов Ю.В., Королева Е.Н., Евдокимов Н.Н. Теоретические основы формирования системы управления городской агломерацией // Экономика региона. - 2019. - Т. 15. - № 3. - С. 834-850.