

Секция «Межэтнические и межконфессиональные отношения в России и за рубежом»

Роль институтов гражданского общества в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации

Флюер Ольга Васильевна

Студент (бакалавр)

Государственный университет управления, Институт государственного управления и права, Москва, Россия

E-mail: o.fluer@yandex.ru

На современном этапе развития государственной национальной политики перед Российской Федерацией возникают новые внешние и внутренние вызовы, требующие реагирования и один из важнейших - миграция. В условиях глобализации миграционные процессы являются неизбежными, они стали важным экономическим ресурсом и многим странам уже затруднительно обходиться без него. В то же время миграция влечет за собой не только позитивные, но и деструктивные следствия. Она меняет этнический состав населения, что способно привести к нарастанию социальной напряженности. Без грамотной комплексной политики по контролю за миграционным потоком кризис неизбежен.

При таких обстоятельствах роль этнокультурных коммуникаций становится более значимой, так как необходимым элементом в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов является выстраивание конструктивного межнационального взаимодействия, которое будет учитывать интересы как мигрантов, так и принимающего населения. Основополагающую роль в данном процессе играют органы государственной власти, на эффективность результата оказывает влияние наличие вертикали власти, которая позволяет транслировать решения, принятые на федеральном уровне, на региональный и получать обратную связь [2, с.125]. В настоящее время государственным органом, наделенным полномочиями по разработке и реализации государственной национальной политики и, в частности, по социокультурной адаптации и интеграции мигрантов, является Федеральное агентство по делам национальностей (далее - ФАДН), в реализации миграционной политики принимают участие также ГУВМ МВД, профильные федеральные министерства. Низшим звеном в вертикали являются муниципальные органы власти. Именно на это уровень, где непосредственно принимаются практические решения и где рождается большинство этноконфессиональных противоречий, был перенесен центр после реформирования инфраструктуры в 2016-2017 годах.

Помимо государственных институтов важными акторами национальной политики являются институты гражданского общества. Во взаимодействии государственных и негосударственных структур видится большой потенциал, глубинное и системное сотрудничество может стать главной движущей силой и наиболее эффективным инструментом в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в России. После усилий государства сверху и деятельности снизу важнейшим результатом стало формирование вертикально-горизонтальной системы национальных организаций, активистов и элит [4, с.46]. По всей стране действуют дома дружбы народов, дома национальностей, этнокультурные центры, фонды, религиозные и общественные некоммерческие организации, ресурсные центры. Одни из них работают непосредственно с мигрантами и оказывают им психологическую, правовую, образовательную, консультационную помощь; другие осуществляют координацию первых и оказывают им помощь, занимаются информационным сопровождением, повышением профессиональных компетенций лидеров через конференции, круглые столы, дискуссионные площадки, создают и реализуют проекты и мероприятия, изготавливают и распространяют методические рекомендации, проводят конкурсы.

В России немало сделано для построения эффективной государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов. Однако система еще не совершенна и наряду с этим имеется много различных проблем и в том числе по совершенствованию роли институтов гражданского общества в данном процессе [1].

Во-первых, количество организаций в масштабах страны остается недостаточным. В 2021 году был презентован портал «адаптациямигрантов.рф», созданный для координации некоммерческих и государственных институтов в сфере социокультурной адаптации и интеграции мигрантов. На портале будут представлены лучшие практики, а также планируются вебинары со специалистами и публикация новостей, также там будет закрытый раздел для специалистов и лидеров организаций. В настоящий момент на портале представлено 6 центров помощи мигрантам; 40 некоммерческих организаций и 162 государственных. Также по ревизии ФАДН в 2016 году в стране было зафиксировано 167 организаций, работающих в сфере национальной политики, а в 17 регионах они вовсе отсутствовали.

Во-вторых, отсутствует системность и слаженность работы государственных и негосударственных институтов. Основными формами диалога власти и гражданского общества являются регулярные форумы и конференции, общественные советы, куда входят представители как государственных органов, так и лидеры и руководители национальных общественных объединений. Однако степень взаимодействия государственных и негосударственных институтов по всей стране сильно отличается, в качестве основной проблемы в сфере этноконфессиональных отношений отмечается недостаток коммуникации этнических и религиозных организаций между собой и органами местного самоуправления, чтобы они могли системно обмениваться опытом, успешными практиками, методическими материалами.

В-третьих, институты гражданского общества в нашей стране уязвимы. Их финансирование осуществляется в основном через президентские и региональные гранты, у самих НКО слаба ресурсная база, которой недостаточно для осуществления возложенных на них функций. Среди других проблем сами НКО выделяют недостаток поддержки со стороны местных властей, несовершенство законодательной базы, нехватка специалистов для работы [3, с. 42].

В настоящее время разработка и реализация последовательного и комплексного подхода миграционной политики востребована и актуальна. Проблемы, связанные с миграцией, всегда носят комплексный характер и требуют деятельного участия всех акторов. Потенциал общественных организаций в реализации национальной политики высокий и перспективен в дальнейшем развитии посредством совершенства диалоговых механизмов. Системное взаимодействие государства и институтов гражданского общества позволит постепенно, учитывая как российский, так и зарубежный опыт, создать необходимую эффективную инфраструктуру для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

Источники и литература

- 1) Аствацатурова М. А. Идеологемы государственной национальной политики РФ в практико-прикладном измерении // Реализация государственной национальной политики: опыт города Москвы и регионов России. М.: ГБУ «МДН», 2019, с. 41–50
- 2) Волох В.А. Практика работы институтов гражданского общества в сфере миграции населения // Социодинамика. 2013. № 6. С. 105–136.
- 3) Леденёва, В. Ю. Государственное и муниципальное регулирование процессов адаптации и интеграции мигрантов в современной России: монография / В. Ю. Леденёва, Л. А. Кононов. – Москва: РУДН, 2021

- 4) 4. Мерсиянова, И.В. Негосударственные некоммерческие организации: институциональная среда и эффективность деятельности / И. В. Мерсиянова, Л. И. Якобсон. — М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2007. (Сер. «Мониторинг гражданского общества». Вып. II) — 1000 экз.