

Секция «Государственная политика современной России как фактор устойчивого развития»

Концепция устойчивого развития как определяющий фактор принятия стратегических государственных решений (оценка опыта ведущих стран Европы)

Мастушкин Михаил Михайлович

Студент (бакалавр)

Финансовый университет, Факультет «Высшая школа управления», Кафедра государственного и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: mastuskinmihail@gmail.com

В последние несколько лет проблема перехода и дальнейшего обеспечения устойчивого развития становится всё более актуальной не только во всем мире, но и в России. Это связано с формированием экстремально высокого уровня загрязнения окружающей природной среды и все возрастающим потреблением природных ресурсов, которое многими авторами определяется как нерациональное [4]. Однако, в настоящее время устойчивое развитие стало менее экологически направленным. Устойчивое развитие стало краеугольным камнем глобального представления о том каким должно быть мировое развитие [1,3]. Принятая в 2015 г. ООН повестка дня на период до 2030 года является выражением нового качества международной политики устойчивого развития [2]. В настоящее время можно заметить формирование в развитых странах права устойчивого развития как самостоятельной отрасли национального права, тесно взаимосвязанной со смежными отраслями (например, экологическим правом). Интересен опыт имплементации и проведения государственной политики устойчивого развития в таких странах как Швейцария и Германия. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является важным ориентиром для Швейцарии. В стране устойчивое развитие является целью, закрепленной в Федеральной конституции [6]. Ключевые элементы глобальной ответственности Швейцарии в этой области устойчивого развития твердо закреплены в ее конституционных целях внешней политики: «Конфедерация должна содействовать уменьшению потребностей и бедности в мир и содействовать уважению прав человека и демократии, мирное сосуществование народов, а также сохранение природных ресурсов». Многие кантоны имеют свои собственные стратегии устойчивого развития и механизмы координации. Для Германии устойчивое развитие имеет особое значение, так как страна рассматривает многие принципы устойчивого развития как цели своей деятельности. В свою очередь в Германии основное законодательство, связанное с устойчивым развитием это национальная стратегия устойчивого развития «Перспективы Германии - наша стратегия устойчивого развития» [5]. Данная национальная стратегия включает 4 основные принципа: международная ответственность, социальная сплочённость, качество жизни, равноправие поколений. Каждые четыре года правительство Германии публикует отчеты о ходе работы. Каждые два года отчеты о показателях предоставляют подробную информацию о событиях в ключевых областях политики устойчивого развития в Германии. Для обеспечения внешнего контроля и экспертизы правительство Германии также учредило Совет по устойчивому развитию Германии в 2001 году. Стратегия установила 12 «жестких» правил управления в сфере устойчивого развития, а также основы построения механизма управления устойчивым развитием, среди которых, например, контроль результатов с помощью целей и показателей (определены 63 «ключевых» показателя, оценка регулирующего воздействия для устойчивого развития, определение компетенции Федерального канцлера и др. Высокое качество Стратегии устойчивого развития Германии как документа прямого действия характеризуется четко выделенными индикаторам / критериями. К сожалению, в

Российской Федерации до сих пор не сформирован утвержденный соответствующим нормативным правовым документов высокого уровня (Указ Президента РФ или Постановление Правительства РФ) перечень национальных показателей / критериев устойчивого развития, хотя этой деятельностью активно занимаются Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации и экспертное сообщество. До сих пор при организации деятельности в сфере устойчивого развития основным нормативным актом является Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию», а Указ Президента РФ от 4 февраля 1994 г. № 236 «О Национальной стратегии Российской Федерации в области охраны окружающей среды и устойчивого развития» был выведен из правовой системы при принятии Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». Исходя из анализа правовой базы России представляется, что самой неотложной задачей по созданию в России эффективного механизма управлением устойчивым развитием является принятие специального нормативного правового акта, который фактически вернет в систему государственных функций / функций федеральных органов исполнительной власти функции устойчивого развития, специально уполномоченного органа по вопросам устойчивого развития, а также систему методов и инструментов управления в рассматриваемой сфере. Можно выделить две концепции перехода к устойчивому развитию, сопровождающемуся принятием нормативных правовых актов различного уровня в национальной правовой системе. Концепция 1. Путем эволюции головного закона экологического права – Федерального закона «Об охране окружающей среды», содержащего принцип устойчивого развития, в Экологический кодекс РФ. Эта концепция предполагает ведущую роль природоохранных органов при управлении устойчивым развитием. Концепция 2. Путем принятия системы специальных нормативных правовых актов, соответствующей сложившейся практике регулирования межотраслевых общественных отношений: Указа Президента РФ и специального федерального закона по вопросам устойчивого развития.

Источники и литература

- 1) Ильин И.В. Устойчивое развитие и глобальные процессы: учебник / И.В. Ильин, В.А. Лось, А.Д. Урсул и др.; МГУ им. М.В. Ломоносова, Фак. глобальных процессов, Центр глобальных исследований. М., 2015.
- 2) Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/>
- 3) Стратегии и проблемы устойчивого развития России в XXI веке/ под ред. А. Г. Гранберга, В. И. Данилова-Данильяна, М. М. Циканова, Е. С. Шопхоева. М., 2002.
- 4) Устойчивое развитие: Новые вызовы: Учебник для вузов/ Под общ. ред. В. И. Данилова-Данильяна, Н. А. Пискуловой. М., 2015.
- 5) Germany's National Sustainable Development Strategy. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-en/issues/sustainability/germany-s-national-sustainable-development-strategy-354566>
- 6) Switzerland implements the 2030 Agenda for Sustainable Development Switzerland's Country Report 2018. URL: https://www.eda.admin.ch/dam/agenda2030/en/documents/laender-schweiz-2018_EN.pdf