

Секция «Государственная политика современной России как фактор устойчивого развития»

**К вопросу об определении места и роли института высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в системе единой публичной власти России**

**Научный руководитель – Дроздова Юлия Алексеевна**

*Держачева Диана Владимировна*

*Студент (магистр)*

Волгоградский филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы, Волгоград, Россия

*E-mail: dianochka\_derkacheva@mail.ru*

В настоящее время на современном этапе развития российского государства особая роль отводится поиску наиболее сбалансированных и рациональных механизмов организации публичной власти федеративного государства. Актуальность данной темы обуславливает не только совершенствование разграничения полномочий между федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями, но также выстраивание конструктивных форм взаимодействия и сотрудничества между органами власти всех уровней. При этом изучение данной темы предполагает более детальное рассмотрение Федерального закона от 21.12.2021г. №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъекте Российской Федерации», понятие «публичной власти», «системы публичной власти», а также вопросов устройства региональной государственной власти, и в частности, выбор оптимальной модели статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Так, согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.2021 г. №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъекте Российской Федерации» органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории [1].

В ч. 6 ст. 20 вышеуказанного Федерального закона закреплено, что «в соответствии с принципом единства системы публичной власти высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации одновременно замещает государственную должность РФ и государственную должность субъекта РФ». На наш взгляд, данная трактовка приводит к неясности и неточности определения места высшего должностного лица субъекта РФ в системе государственной власти, поскольку не представляется понятным, к какому уровню государственной власти в данном случае следует относить высшее должностное лицо субъекта РФ - федеральному или региональному.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 20.04.2021 г. №232 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» руководитель высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации входит в сводный перечень государственных должностей Российской Федерации. Следовательно, законодатель относит высшее должностное лицо субъекта РФ к федеральному уровню [2].

Вместе с этим отечественный исследователь Югов А.А. в своей монографии «Органы публичной власти по законодательству России» отмечает, что самостоятельность осуществления высшим должностным лицом государственной власти в реальной действительности проявляется в особом, предусмотренном только для этого органа власти порядке замещения должности, а также содержании его компетенций [5]. В сфере функционирования региональной законодательной власти высшее должностное лицо субъекта РФ

обладает достаточно широкими полномочиями, а именно: вправе участвовать в работе законодательного (представительным) органа власти субъекта РФ с правом совещательного голоса, вправе требовать внеочередного заседания законодательного органа государственной власти субъекта РФ, а также обнародует либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом власти субъекта РФ.

Также стоит отметить, что губернатор наделен достаточно широкими полномочиями и в сфере исполнительной власти субъекта РФ, такими как: формирование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, руководство его деятельностью и принятие решение об его отставке; обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ с иными органами государственной власти субъекта РФ; организация взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями; а также издание подзаконных и обязательных указов (постановлений) и распоряжений [3].

По своим историко-правовым и социально-политическим характеристикам высшее должностное лицо занимает одно из важных мест в механизме осуществления не только регионального, но и общегосударственного уровня управления. Являясь ответственным за формирование и проведение политики, направленной на развитие своего субъекта РФ, губернатор не только непосредственно участвует в реализации государственных программ развития страны, но также координирует социально-экономическое развитие муниципальных образований, расположенных на территории субъекта [4]. Следовательно, высшее должностное лицо субъекта РФ призвано в пределах своих полномочий обеспечивать функционирование и взаимодействие органов государственной власти субъекта РФ с территориальными органами государственной власти РФ и органами местного самоуправления, а также выступать гарантом социально-политической стабильности в регионе.

Таким образом, определение статуса высшего должностного лица субъекта РФ является одним из важнейших факторов социально-экономического и политико-правового совершенствования не только региональной, но общенациональной политики государства. При этом в настоящее время отмечается противоречие в законодательстве РФ относительно закрепления высшего должностного лица субъекта РФ на определенном уровне государственной власти РФ.

### Источники и литература

- 1) Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации публичной власти в субъекта Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 года № 414-ФЗ . Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 12. Ст. 1232.
- 2) Российская Федерация. Президент (2018 — 2024 ; В. В. Путин). О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 20.04.2021 года № 232. Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 23. Ст. 2994.
- 3) Воробьева О.А. Государственная власть как уровень публичной власти // Общество: политика, экономика, право. 2016. №1. С.1-7.
- 4) Соколова Т.В. Феномен губернаторской власти в современных российских политических процессах: федеральный и региональный уровни // Вестник Пермского университета. Серия: История. 2017. №3 (8). 168-173.
- 5) Югов А.А. Органы публичной власти по законодательству России: электронная монография. Казань: Бук, 2021. 122 с.