

Секция «Государственное управление и политический процесс в современной России»

**Модели поведения локальных элит в условиях преобразования (укрупнения)
муниципальных образований (на примере Пермского края)**

Красильщиков Глеб Геннадьевич

Аспирант

Пермский государственный национальный исследовательский университет,

Историко-политологический факультет, Пермь, Россия

E-mail: xerobou@mail.ru

Актуальность изучения влияния преобразования муниципалитетов на политические и управленческие процессы в территориях обусловлена плавным введением одноуровневой системы местного самоуправления в Российской Федерации. Так, после принятия Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» [3], который закрепляет в законодательстве о местном самоуправлении новый тип муниципального образования - муниципальный округ, не только городские, но и сельские территории получили возможность сформировать одноуровневую систему управления и ликвидировать поселенческий уровень самоуправления.

Стоит отметить, что политологи уже давно уделяют серьезное внимание изучению локальных элит в контексте государственного и муниципального управления.

В работах отечественных авторов получили развитие такие темы как организация и распределение власти на локальном уровне, роль и место органов местного самоуправления в системе власти; влияние федеральных трендов и управленческих процессов на организацию муниципального управления [1; 2; 4; 5; 8].

Несмотря на значительное количество работ, посвященных различным политическим и управленческим аспектам муниципального уровня власти, появление новых подходов к организации местного самоуправления в контексте изменения политической системы Российской Федерации не может не оказывать влияние на положение и поведение местных элит, что и обуславливает необходимость дальнейшего изучения межэлитных взаимоотношений.

В качестве исследовательского кейса для изучения локальных элит в условиях преобразования муниципальных образований особый интерес представляет Пермский край - именно в данном субъекте Российской Федерации стали массово преобразовывать муниципальные образования и создавать муниципальные округа. Так, по данным краевого Министерства территориального развития в период с 2017 по 2020 годы количество городских округов увеличилось с 8 до 26 и появились 18 муниципальных округов.

Для проведения эмпирического исследования были выбраны два городских и три муниципальных округа Пермского края. Муниципальные образования были выбраны исходя из различий в процессе преобразования.

Цель исследования заключается в типологизации межэлитных взаимоотношений, определении моделей поведения локальных элит в условиях изменения муниципального устройства и выявлении ключевых проблем и организационных патологий, связанных с процессом преобразования муниципалитетов.

В качестве теоретико-методологической основы исследования был использован структурный подход к изучению политических элит. Данный подход позволяет отнести к элите глав муниципальных образований, их заместителей, депутатов местных legislатур, руководителей политических и общественных объединений, представителей бизнеса и иных лидеров общественного мнения.

Основным методом при проведении эмпирического исследования стал метод неформализованного (глубинного) интервью. Для определения респондентов (представителей местных элит) использовались позиционный, респондентский и репутационный методы, зарекомендовавшие себя в работах классиков элитологии [6; 7]. Для типологизации взаимоотношений между локальными элитами и определения особенностей межэлитной конфигурации в изучаемых территориях применялся социометрический метод.

Эмпирическое исследование было проведено в период с октября по декабрь 2021 года. За данный период было опрошено 50 респондентов в пяти муниципальных образованиях Пермского края (по 10 в каждом муниципальном образовании, в котором проходило исследование).

В результате исследования были выявлены ключевые проблемы и организационные патологии, связанные с процессом преобразования муниципальных образований (снижение скорости предоставления муниципальных услуг, зависимость распределения ресурсов между территориями бывших поселений от позиции объединенной администрации, концентрация ответственности на фигуре главы), типологизированы межэлитные взаимоотношения в каждом из исследуемых муниципальных образований и определены основные модели поведения локальных элит в условиях преобразования муниципальных образований:

- модель «поглощения»: элиты одной из территорий фактически интегрируют элиты присоединяемого муниципалитета в собственную властно-управленческую систему;
- модель «эскалации»: изменение системы организации местного самоуправления становится триггером к эскалации внутриэлитных взаимоотношений и, возможно, переходу латентных конфликтов в открытую фазу;
- модель «статус-кво»: процесс преобразования сводится к изменению системы муниципального управления и не оказывает сильного влияния на внутриэлитные взаимоотношения.

Результаты исследования позволяют проводить аналогии в других муниципалитетах или регионах. Таким образом, другие субъекты Российской Федерации смогут учитывать как позитивный, так и негативный опыт Пермского края в условиях преобразования муниципальных образований, превентивно реагировать и снижать политическую напряженность.

Источники и литература

- 1) Витковская Т. Б. От лоббистов до статистов: основные группы муниципальных депутатов в российских муниципалитетах // *Ars Administrandi* (Искусство управления). 2021. Т. 13, № 3. С. 406–422.
- 2) Гилев А. В., Шевцова И. К. Бесконфликтная арена? Эффекты введения процедуры конкурсного отбора глав местной власти в крупных городах России // *Политическая наука*. 2021. № 2. С. 260–281.
- 3) О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Федер. закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323814 (дата обращения: 17.02.2022).
- 4) Панов П. В. Городские думы малых и средних городов Свердловской области: потенциал автономии в отношениях с главой города // *Вестник Пермского федерального исследовательского центра*. 2019. № 3. С. 95–106.
- 5) Пустовойт Ю. А. Как создается режим: властные коалиции в сибирских городах // *Полис. Политические исследования*. 2019. № 4. С. 104–118.

- 6) Dahl R. Who Governs? Democracy and Power in American City. New Haven: Yale University Press, 1961. 384 p.
- 7) Hunter F. Community power structure: A study of decision makers. Chapel Hill: University of North Carolina Press, 1953. 314 p.
- 8) Shubenkova A. Y. Changes in the model of municipal system in Russia // Global encyclopedia of public administration, public policy, and governance / Ed. by A. Farazmand. Cham: Springer, 2021. P. 1–15.