

Развитие риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Научный руководитель – Шевелева Наталья Александровна

Карицкая Анастасия Андреевна

Аспирант

Санкт-Петербургский государственный университет, Юридический факультет, Кафедра государственного и административного права, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: anastasiakaritskaya@mail.ru

Проводимой в настоящее время реформой контрольно-надзорной деятельности окончательно закреплено применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля и надзора [1].

Анализ зарубежной реализации указанного подхода свидетельствует о том, что внедрение данного института в практику контролирующих органов не только повышает эффективность проводимой ими деятельности, но и благоприятно влияет на развитие предпринимательства. В частности, до введения в 2008 году риск-ориентированного подхода в практику всех государственных органов Великобритании основное бремя государственного контроля принимал на себя малый бизнес [2], весьма чувствительный к контрольно-надзорным мероприятиям.

Актуальное регулирование, содержащееся в Федеральном законе «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ, принятого в ходе реформы, ставит частоту и содержание проверочных мероприятий в зависимость от категории риска проверяемого субъекта.

В основе риск-ориентированного подхода лежит механизм управления рисками, то есть проведение профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий с целью обеспечить допустимый уровень риска (минимизировать его либо вовсе исключить) в определенной сфере деятельности. Применение данного механизма позволяет профилактировать совершение правонарушений, что, придавая отношениям бизнеса и государства свойства предсказуемости, соразмерности и эффективности, заслуживает позитивной оценки.

Реализация правоприменительными органами указанной концепции должна учитывать конституционные принципы, в том числе соразмерность ограничения прав хозяйствующих субъектов, правовую определенность, поддержание доверия к государству. Практика применения риск-ориентированного подхода должна учитывать правовые позиции, высказанные ранее Конституционным Судом Российской Федерации, а также судебную практику, сформировавшуюся ранее по вопросу осуществления государством своей контрольной функции. Кроме того, риск-ориентированный подход может быть внедрен и в другие сферы, например, в области лицензирования отдельных видов деятельности.

Источники и литература

- 1) Мартынов А.В. Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля и надзора как необходимое условие снижения давления на бизнес // Юрист. 2016. № 18. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
- 2) Контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации: Аналитический доклад – 2013. М.: МАКС Пресс, 2014.