

Муниципальный земельный контроль: новое в законодательстве Российской Федерации

Научный руководитель – Яковлева Татьяна Афанасьевна

Степанова Анастасия Николаевна

Студент (магистр)

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, Юридический факультет, Якутск, Россия

E-mail: Anastasiya-060996@mail.ru

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 23.04.2004 г. № 8-П конституционная характеристика земли как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, т.е. всего многонационального народа Российской Федерации, предопределяет конституционное требование рационального и эффективного использования, а также охраны земли как важнейшей части природы, естественной среды обитания человека, природного ресурса, используемого в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве, основы осуществления хозяйственной и иной деятельности. Это требование адресовано государству, его органам, гражданам, всем участникам общественных отношений, является базовым для законодательного регулирования в данной сфере и обуславливает право федерального законодателя устанавливать особые правила, порядок, условия пользования землей [6].

Использование и охрана земли как важнейшей части природы прежде всего зависит от контрольной деятельности уполномоченных на это органов.

Так, муниципальный земельный контроль является одним из важнейших функций органа местного самоуправления. Данная функция основывается на важнейшем принципе законности.

С 1 июля 2021 года вступил в юридическую силу новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [4], в связи с этим Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [5] внесены изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее ЗК РФ) [2], регламентирующий правовое регулирование муниципального земельного контроля.

В новой редакции статьи 72 ЗК РФ установлено, что предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Во-вторых, муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

В-третьих, законодателем исключен из статьи 73 ЗК РФ принцип территориальности при осуществлении муниципального земельного контроля.

Если ранее в соответствии ч. 3 статьи 73 ЗК РФ органы местного самоуправления городского округа осуществляли муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений.

Органы местного самоуправления городских поселений осуществляли муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городских поселений объектов земельных отношений.

Органы местного самоуправления муниципального района осуществляли муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений.

То в действующей редакции статьи 73 ЗК РФ законодателем не указывается на территориальность распространения полномочий муниципалитета при осуществлении муниципального земельного контроля.

Однако, в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» одним из полномочий органов местного самоуправления в области муниципального контроля относится организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования.

Исходя из этого, для приведения Земельного законодательства в соответствие новому закону № 248-ФЗ и исключения иной трактовки правоприменителями необходимо уточнить и дополнить статью 72 ЗК РФ ч. 3 в следующей редакции: Органы местного самоуправления осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах территории муниципального образования объектов земельных отношений с учетом предмета муниципального земельного контроля, указанного в ч. 2 настоящей статьи.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020;
- 2) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147
- 3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 06.10.2003, № 40, ст. 3822
- 4) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 03.08.2020, № 31 (часть I), ст. 5007
- 5) Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 14.06.2021, № 24 (Часть I), ст. 4188
- 6) Постановление Конституционного Суда РФ от 23.04.2004 № 8-П «По делу о проверке конституционности Земельного кодекса Российской Федерации в связи с запросом Мурманской областной Думы»