

**Правовые проблемы обращения с отходами производства и потребления в Российской Федерации**

***Гаспарян Раиса Гариковна***

*Студент (бакалавр)*

Северо-Кавказский институт - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Факультет экономики и управления, Истории и теории государства и права, Пятигорск, Россия

*E-mail: raisa.01@list.ru*

Конференция «Ломоносов 2022»

Секция «Экологическое и земельное право»

Правовые проблемы обращения с отходами производства и потребления в Российской Федерации

Научный руководитель - Багдасарян Виктория Арамовна

Гаспарян Раиса Гариковна

Студент (бакалавр)

Северо-Кавказский институт - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, факультет экономики и управления, Пятигорск, Россия

E-mail: raisa.01@list.ru

Городское население в России, как и во всем мире увеличивается, в связи с чем естественно ухудшается экологическая ситуация в городах. И проблема обращения и утилизации отходов является актуальной. Все процессы регулирования потока веществ и энергии человек должен взять на себя. Совершенствование управления отходами производства и потребления является одной из главных проблем во всём мире.

В том числе, вывоз мусора является проблемой, которая касается абсолютно всех видов отходов, как от бытовых, так и до химических. Методы обработки отходов усложняются с содержанием в них опасных продуктов разложения. Так, возмём мусор, который разлагается, выделяет альдегиды, затем проникает в почву, в жилые дома и в конечном итоге попадают в воздух. Помимо того, что окружающая нас среда загрязнена, но также страдает от проникновения различных токсичных веществ.

То есть, экологическая безопасность является одним из важнейших аспектов устойчивого развития общества. Эта проблема, в настоящее время, выступает одной из самых приоритетных. С появлением потребительского характера общества проблема утилизации отходов становится всё более актуальной, требующей немедленного решения в глобальном масштабе. Также Проданова А. А. в своей статье отмечает: «Наблюдается высокая степень загруженности территорий отходами. Расширяются земельные участки для размещения отходов производства и потребления, что влечет за собой негативные последствия» [1].

В вопросах обращения с отходами правовое регулирование реализуется ФЗ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 с изменениями и дополнениями. Этот закон устанавливает ключевые положения касающиеся обращения с отходами производства и потребления, с целью минимизации их негативного влияния на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья [2]. Другой закон, ФЗ «О внесении изменений в статью 16 ФЗ «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты

Российской Федерации. Но при таком обилии норм возникает дефицит необходимых подзаконных актов органов исполнительной власти, через которые осуществлялись бы общие положения. Таким образом, одной из проблем являются пробелы в законодательстве.

Следующая проблема критериев классификации отходов в законодательстве, которые сформулированы неправильно. Следует отметить, что законодательство противоречиво в том, что касается определения степени опасности отходов. Например, в соответствии со статьёй 4.1 Федеральный закон от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления»: «Отходы подразделяются на пять классов опасности, причем 5 класс опасности для окружающей среды не представляет». Но в «санитарных нормах по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления» есть и другая классификация отходов, где последний, 4 класс является не очень опасным». Таким образом, две классификации основаны на различных данных, используемых для оценки одних и тех же отходов на основе различных критериев. Следовательно, необходимо внести изменения в законодательство об определении критериев классификации отходов, что усовершенствует решение проблемы.

Необходимо совершенствовать механизмы взимания экологических и утилизационных платежей. Так, в январе 2015 года были внесены изменения в экологическую часть ФЗ «Об отходах производства и потребления». Собранные средства в виде экологических и утилизационных сборов поступают в Федеральный бюджет, а затем направляются субъектам Российской Федерации в виде финансовой помощи, некой субсидии. Государство сохраняет за собой право отсрочить субсидии до окончания жизненного цикла продукции и часто использует эти деньги на текущие расходы, не связанные с обращением с отходами. В результате реальные субсидии откладываются на неопределённый срок, а предприятия по переработке бытовых отходов не получают никакой поддержки, сдерживая модернизацию всей отрасли. Таким образом, существующий подход к распределению и расходованию доходов экологического сбора не способствует решению проблемы сбора и переработки отходов. Деньги, собранные в качестве экологического сбора, необходимо направлять непосредственно компаниям и региональным операторам, занимающимся утилизацией отходов.

Именно следуя пути комплексного использования экономических, технологических, правовых и идеологических способов регулирования, можно прийти к разрешению указанной проблемы.

Принимая во внимание все выше сказанное, приходим к выводу о том, что государству следует уделять всё больше внимания правовому регулированию обращения с отходами производства и потребления в Российской Федерации, заниматься экологической и правовой культурой граждан в целях предупреждения возникновения несанкционированных свалок, их оперативной ликвидации и защиты конституционных прав граждан на экологически безопасную окружающую среду. В то числе путем построения в России «отходо-перерабатывающей индустрии» [3].

### Источники и литература

- 1) 1. Электронный журнал «Science Time». Некоторые проблемы обращения с отходами производства и потребления в РФ. – 2015. № 12. - С. 637. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-obrascheniya-s-othodami-proizvodstva-i-potrebleniya-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения 20.02.2022).
- 2) 2. Антонова, Т. Л. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления в России: состояние и перспективы / Т. Л. Антонова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 32 (270). — С. 45-49. — URL: <http://moluch.ru/archive/270/61995/> (дата обращения: 28.02.2022).

- 3) 3. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов [и др.]; под редакцией С. А. Боголюбова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/412452> (дата обращения: 15.02.2022).