

Некоторые проблемы правового обеспечения проведения экологического аудита при ликвидации юридического лица или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя

Грицевич Никита Сергеевич

Студент (бакалавр)

Белорусский государственный университет, Юридический факультет, Минск, Беларусь

E-mail: nikita_gritsevich@mail.ru

В правовой науке экологический аудит рассматривается в качестве одного из элементов организационно-правового обеспечения охраны окружающей среды [1]. В Законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 г. № 51-З (далее - Закон «Об охране окружающей среды») экологический аудит определён как независимая комплексная документированная проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды и подготовка рекомендаций по снижению (предотвращению) вредного воздействия такой деятельности на окружающую среду и включен в главу 15, закрепляющую правовые основы экологического контроля [2]. Данное обстоятельство указывает на экологический аудит как одно из контрольно-надзорных мероприятий.

В соответствии с п. 3 Положения о порядке проведения экологического аудита, утверждённого Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2016 г. № 412 (далее - Положение о порядке проведения экологического аудита), экологический аудит проводится в целях обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности путем независимой проверки такой деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды и иным показателям, установленным законодательством Республики Беларусь [3]. Объектами экологического аудита являются хозяйственная и иная деятельность аудируемого субъекта, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается вредное воздействие на окружающую среду, в том числе: состояние окружающей среды в границах зоны воздействия объектов аудируемого субъекта, в процессе деятельности которого оказывается (оказывалось) вредное воздействие на окружающую среду; документация аудируемого субъекта (проектная, техническая, технологическая, эксплуатационная и др.) (за исключением бухгалтерской (финансовой) отчетности); иные объекты аудируемого субъекта, при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации которых используются природные ресурсы и оказывается вредное воздействие на окружающую среду (п. 7 Положения о порядке проведения экологического аудита).

В ст. 38 Закона «Об охране окружающей среды» в качестве основания проведения обязательного экологического аудита и оценки вреда, причиненного окружающей среде, содержится ликвидация юридического лица или прекращение деятельности индивидуального предпринимателя, в том числе вследствие признания их экономически несостоятельными (банкротами) и осуществляющих деятельность, связанную с вредным воздействием на окружающую среду [2]. По итогам проведения обязательного экологического аудита и оценки вреда, причиненного окружающей среде в результате деятельности таких юридического лица или индивидуального предпринимателя, принимаются меры по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, а также разрабатываются и осуществляются мероприятия по восстановлению окружающей среды в соответствии с законодательством.

В правовом регулировании проведения обязательного экологического аудита при ликвидации юридического лица или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя, в том числе вследствие признания их экономически несостоятельными (банкротами) можно выделить несколько проблемных аспектов. Во-первых, в качестве объектов обязательного экологического аудита законодательство приводит хозяйственную и иную деятельность аудируемого субъекта, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается вредное воздействие на окружающую среду. В соответствии со ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» вредное воздействие на окружающую среду - это любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды, т.е. если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, в процессе своей хозяйственной деятельности прямо или косвенно оказывали воздействие на окружающую среду, что приводило к отрицательным изменениям окружающей среды, то они обязаны прибегнуть к экологическому аудиту. Некоторые авторы, в частности М.М. Бринчук, обосновывают необходимость проведения обязательного экологического аудита в отношении не всех, а только лишь экологически опасных предприятий и видов деятельности [4]. Указ Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 349 содержит критерии отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности [5].

Во-вторых, указание на обязательность проведения экологического аудита при ликвидации юридического лица или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя, в том числе вследствие признания их экономически несостоятельными (банкротами), содержится лишь в Законе «Об охране окружающей среды» и отсутствует в специальном законодательстве. В частности, среди положений Закона Республики Беларусь от 13 июня 2012 г. № 415-З «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон «Об экономической несостоятельности (банкротстве)») отсутствует требование о проведении обязательного экологического аудита при ликвидации юридического лица или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя вследствие признания их экономически несостоятельными (банкротами) [5].

В-третьих, в соответствии с ч. 3 ст. 97 Закона «Об охране окружающей среды» и п. 10 Положения о порядке проведения экологического аудита экологический аудит хозяйственной и иной деятельности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей может проводиться в добровольном или обязательном порядке за счет собственных средств этих юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, что довольно сложно осуществить при банкротстве юридического лица или индивидуального предпринимателя. В соответствии со ст. 141 Закона «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» требования кредиторов, возникшие до момента открытия конкурсного производства, удовлетворяются в следующей очередности:

- в первую очередь удовлетворяются требования физических лиц, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда их жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей;

- во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий, оплате труда лиц, работающих (работавших) у должника по трудовым договорам (контрактам) и гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг или создание объектов интеллектуальной собственности, по обязательным страховым взносам, взносам на профессиональное пенсионное страхование, иным платежам в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, а также по уплате страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- в третью очередь удовлетворяются требования по обязательным платежам;
- в четвертую очередь удовлетворяются требования кредиторов по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника;
- в пятую очередь производятся расчеты с другими кредиторами [6].

Обоснованно проводить экологический аудит при ликвидации юридического лица или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя вследствие признания их экономически несостоятельными (банкротами) не за счёт собственных средств такого юридического лица или индивидуального предпринимателя, а за счёт средств соответствующих органов государственного управления. В частности, В.Е. Лизгаро предлагает включить проведение обязательного экологического аудита в Перечень мероприятий по охране окружающей среды и воспроизводству природных ресурсов, финансируемых за счет средств государственных целевых бюджетных фондов охраны природы, что должно найти своё закрепление на уровне Закона «Об охране окружающей среды» [7].

Таким образом, решение данных неопределённостей в правовом регулировании проведения обязательного экологического аудита при ликвидации юридического лица или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя, в том числе вследствие признания их экономически несостоятельными (банкротами) позволит более эффективно и беспрепятственно применять данную организационно-правовую форму охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Источники и литература

- 1) Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности / Т.И. Макарова [и др.] ; под науч. ред. Т.И. Макаровой. – Минск : БГУ, 2016. – 191 с.
- 2) Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХП: В ред. Закона Респ. Беларусь, 17 июля 2002 г. № 126-З (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
- 3) Положение о порядке проведения экологического аудита, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь, 26 мая 2016 г. № 412 (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
- 4) Бринчук, М.М. Экологическое право / М.М. Бринчук. С.334-335.
- 5) О критериях отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности: Указ Президента Республики Беларусь, 24 июня 2008 г., № 349 // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
- 6) Об экономической несостоятельности (банкротстве): Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2000 г., № 423-З (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
- 7) Лизгаро В.Е. Некоторые аспекты правового регулирования экологического аудита в Республике Беларусь / Москва, ИГП РАН, 2012. - 464 с.