

## **Бюджетные полномочия Президента Российской Федерации**

**Научный руководитель – Бочарова Наталья Николаевна**

***Мустафаев Руслан Алмустафаевич***

*Студент (бакалавр)*

Южный федеральный университет, Факультет юридический, Ростов-на-Дону, Россия

*E-mail: rus.mustafaev1990@yandex.ru*

Президент Российской Федерации имеет широкие полномочия в том числе в сфере бюджета. Государственный (муниципальный) бюджет - это централизованный фонд денежных средств, находящийся в ведении органов публичной власти в зависимости от уровня бюджета в бюджетной системе Российской Федерации. Благодаря использованию ресурсов бюджета органы публичной власти обеспечивают реализацию принятых решений, удовлетворение программ развития, поддерживают осуществление полномочий органов власти, должностных лиц. В ведении Президента РФ находится ряд важнейших полномочий, определяющих бюджетную политику всего государства.

Прежде всего, необходимо выделить существенную роль главы государства в бюджетном процессе. Статья 152 Бюджетного кодекса посвящена участникам бюджетного процесса. Среди них указан и Президент Российской Федерации.

Первым этапом бюджетного процесса является составление проекта бюджета. Основывается оно, прежде всего, на послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

В посланиях глава государства представляет своё видение социально-экономических реалий, результаты деятельности органов публичной власти в направлении реализации задач, стоящих перед ними, а также ставит новые цели. Положения данного послания имеют значение и для регионального, и для местного бюджетов. Государственный бюджет Российской Федерации принимается в форме федерального закона. Следовательно, на него распространяются законодательно установленные требования о законотворческом процессе. Так, проект бюджета должен быть принят Государственной Думой, одобрен Советом Федерации, а также подписан и опубликован Президентом Российской Федерации.

После представления главой государства бюджетного послания Правительство Российской Федерации, а именно Министерство финансов, начинает работу по составлению проекта федерального бюджета на следующий бюджетный год. Бюджетное послание, в рамках данной деятельности, имеет руководящий характер.

Окончив работу над составлением проекта федерального бюджета, Правительство РФ вносит указанный проект в Государственную Думу. В то же время законопроект о федеральном бюджете представляется Президенту Российской Федерации. Законопроект о федеральном бюджете проходит все стадии законотворческого процесса. Одобренный Советом Федерации федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней со дня одобрения направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. В срок, равный четырнадцати дням, глава государства подписывает его. Данный закон должен быть опубликован, что также входит в компетенцию Президента Российской Федерации.

На этапе подписания глава государства обладает правом отлагательного вето.

В случае возникновения противоречий о положениях федерального закона на данной стадии, образуется согласительная комиссия, в которую включаются представители Правительства РФ, Федерального Собрания, а также Президента Российской Федерации. Данная комиссия в течение 10 дней способствует выработке компромисса между теми участниками бюджетного процесса, у которых выявились соответствующие противоречия. По

итогам работы согласительной комиссии изменённый законопроект возвращается в Государственную Думу.

Самостоятельным бюджетным полномочием Президента Российской Федерации, в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса, является издание указов, регулирующих бюджетные правоотношения, указанные в пункте первом статьи первой Бюджетного Кодекса. Бюджетный кодекс Российской Федерации выделяет и иные полномочия Президента Российской Федерации в бюджетной сфере:

1. Увеличение заложенной федеральным законом о федеральном бюджете суммы реализации драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней и приобретения в соответствующий фонд драгоценных металлов и драгоценных камней.

2. Установление порядка расходования бюджетных ассигнований на реализацию специальных секретных программ, а также возложение на специальные органы полномочий по проведению контроля за расходованием средств при реализации данных программ. Итог проверки расходования средств на осуществление специальных секретных программ также предоставляется Президенту Российской Федерации.

3. Представление специальных секретных программ на рассмотрение палат Федерального Собрания для их включения в состав расходов федерального бюджета.

4. Федеральный закон о федеральном бюджете на очередной бюджетный период также предусматривает создание резервного фонда Президента Российской Федерации. Размер такого фонда не может превышать один процент в соотношении с размером федерального бюджета. Использование бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации осуществляется на основании указов и распоряжений Президента Российской Федерации. Целью функционирования данного фонда является финансирование непредвиденных расходов.

Ярким примером практического осуществления Президентом России своих полномочий в сфере финансов является обращение Президента РФ к Федеральному Собранию с посланием, определяющим, в том числе, бюджетную политику на очередной бюджетный год.

Так, Послание Федеральному Собранию на 2020 год глава государства начал с признания трудностей в сфере демографии. Для улучшения материального положения семей с детьми Президент РФ предложил расширить круг граждан, которые могут рассчитывать на получение денежных пособий из бюджета. Глава государства предложил предусмотреть семьям, чьи доходы не превышают прожиточного минимума на человека, ежемесячные выплаты из бюджета, в размере прожиточного минимума ребёнка, на детей в возрасте до 7 лет. Помимо пособий, Президент РФ предложил увеличить объём выплат по программе «Материнский капитал» на 150 тысяч рублей после рождения второго ребёнка, а также ввести бесплатное горячее питание для всех учеников начальной школы за счёт средств бюджетов всех уровней.

Помимо помощи семьям, Президент России попросил Правительство РФ расширить финансовую поддержку регионов страны для поддержания программы социального контракта, обеспечить доплату к основной заработной плате классным руководителям из средств федерального бюджета, повышать количество бюджетных мест в вузах.

Для повышения темпов экономического роста глава государства предложил компенсировать за счёт средств федерального бюджета часть доходов, которые региональные бюджеты не получили ввиду налоговых льгот.