

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

**Конституционно-правовое регулирование выборов глав городских округов – административных центров субъектов Российской Федерации**

**Научный руководитель – Марков Роман Станиславович**

***Персианов Егор Эдуардович***

*Студент (бакалавр)*

Липецкий государственный педагогический университет имени П.П.

Семенова-Тян-Шанского, Липецк, Россия

*E-mail: madc341256@yandex.ru*

Местное самоуправление есть базовый институт народовластия, позволяющий гражданину начать участвовать в управлении делами общества с решения малых повседневных дел своего населенного пункта. Конституция РФ предоставляет населению право самостоятельно решать вопросы местного значения, однако допускает возможность делегировать эти полномочия выборным органам местной власти. Однако, как отмечает А.Н. Костюков, сегодня в России муниципальные всенародные выборы всё чаще заменяются кулуарными решениями в муниципальных собраниях [2, с. 61].

Особенно острой эта проблема становится в случае выборности глав муниципалитетов, особенно административных центров субъектов РФ. Такие города, как правило, являются местом наибольшего сосредоточения населения, и показывают наибольшую гражданскую активность негосударственных общественных ассоциаций. Согласимся, что непосредственное волеизъявление граждан обеспечивает полную поддержку должностных лиц местного самоуправления и позволяет избежать конфликтов руководителя с населением в силу заключения «общественного договора» граждан и власти. Но прямые выборы градоначальников постепенно стали сменяться иными процедурами, не предполагавшими привлечения широкого круга граждан. Причины лишения отмены выборности глав административных центров крылись в особенностях функционирования системы публичной системы, взаимоотношений органов государственной власти в и местного самоуправления. Так, было необходимо разрешить вопрос оптимизации органов власти и исключить возможность конфликта интересов регионального центра и муниципалитетов.

Процедура избрания на должность градоначальника прописана в ст. 23 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и детализируется в регионально избирательном законодательстве. Однако в 2014 году была проведена муниципальная реформа, которая практически лишила населения права непосредственно избрать глав муниципальных образований [3, с. 56]. Подобное решение привело к закономерному результату: возник особый механизм наделения полномочиями глав муниципальных образований при участии специальных конкурсных комиссий, в формировании которых принимают активное участие губернаторы. Взятый новый курс государства для создания единой системы публичной власти привел к тому, что к концу 2021 г. в субъектах РФ институт прямых выборов мэров действует только в Абакане, Анадыре, Новосибирске, Томске, Хабаровске, Улан-Удэ и Якутске.

Вопрос о способах совершенствования и демократизации местной власти вновь актуализировался в условиях проведения завершающего этапа конституционной реформы - муниципальной реформы. Внесенный в Государственную Думу П.В. Крашенинниковым и РФ А.А. Клишасом 16 декабря 2021 г. проект нового Федерального закона, устанавливающего принципы деятельности органов местного самоуправления. Прямые выборы

глав муниципалитетов предполагаются одним из способов замещения должности градоначальника наряду с избранием депутатами муниципального собрания или назначением главой региона. Вместе с тем законопроект предлагает и новшества, в частности, особый порядок организации местного управления в центрах субъектов РФ, который, однако, в данном документе не изложен [1]. Назревает обеспокоенность, в столицах регионов, традиционно отличающихся наиболее сильными муниципальными институтами, власть местной общины может серьезно ограничиваться, особенно в случае с выборами руководителей городских округах.

Непосредственное волеизъявление граждан демонстрирует высокий уровень легитимности власти и поддержки населения. При этом единая система публичной власти, создаваемая в России, требует слаженной работы всех уровней власти, включая муниципальную. Однако изъятие у населения права непосредственно выбирать главу города во благо стабильности публичного администрирования, наблюдаемое последнее десятилетие, не есть демократическое решение вопроса. Поэтому следует рекомендовать федеральному законодателю, который в скором времени приступит к разработке нового муниципального законодательства, руководствоваться знаменитым принципом «win - win»: от нового порядка замещения должностей глав административных центров субъектов РФ должны выиграть и население, и региональный истеблишмент. Возможно, например, сохранив институт прямых выборов, предоставить высшему должностному лицу субъекта РФ право предварительного отбора кандидатов, выдвинутых в ходе избирательной кампании. Такой «губернаторский фильтр» позволит заблаговременно исключить из избирательного процесса политических авантюристов и лиц, с которыми не получится выстроить эффективное сотрудничество. При этом последнее слово всё равно останется за городской общиной, которая окончательно определит имя нового руководителя.

Подводя итог сказанному, важно отметить, что институт выборности главы муниципального образования является одним из фундаментальных основ местной демократии. Его ликвидация является негативным последствием строительства единой «вертикали власти». Новая муниципальная реформа должна дать прямым выборам градоначальников «второе дыхание» и расширить самостоятельность муниципалитетов в политических вопросах.

### Источники и литература

- 1) Законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». URL: <http://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8>
- 2) Костюков А.Н. Исчезающее народовластие // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 8. С. 61-64.
- 3) Марков Р.С. Муниципальное избирательное законодательство Липецкой области: становление, развитие, современное состояние // Вестник Сибирского государственного университета путей сообщения: Гуманитарные исследования. 2021. № 1. С. 54-59.