

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

**О проблемах конституционной модернизации организационных основ  
местного самоуправления**

**Научный руководитель – Антонова Нана Алиевна**

*Явкин Сергей Сергеевич*

*Выпускник (специалист)*

Тверской государственной университет, Тверь, Россия

*E-mail: yavkinss@gmail.com*

Выдающийся ученый, стоявший у истоков муниципальной теории в России, Л.А. Велихов отмечал, что без известной доли самостоятельности самоуправление превращается в исполнителя чужой воли, то есть в чистейшую фикцию [7]. Категория самостоятельности местного самоуправления обычно рассматривается в науке через такие её проявления как финансовая, компетенционная и организационная [6].

Для целей достижения организационной самостоятельности местного самоуправления в части 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12.12.1993 г., было закреплено право населения самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления [1]. В рамках конституционной реформы 2020 г. в статью 131 Конституции Российской Федерации внесены изменения в части организационных основ муниципальной власти, а именно: право населения самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления дополнено указанием на реализацию данного права в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом [2].

Как отмечает О.И. Баженова данные поправки обеспечивают прямое конституционное закрепление ранее выраженных Конституционным Судом Российской Федерации правовых позиций [5]. Так, в ходе этапа муниципально-правовой реформы 2014 г. в ряд статей Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3] были внесены изменения в части регулирования способов формирования органов местного самоуправления при определении структуры органов местного самоуправления, в том числе предоставляющие субъектам Российской Федерации право существенным образом ограничивать выбор населением данных способов.

Конституционный Суд Российской Федерации при проверке указанных положений в Постановлении от 1 декабря 2015 г. N 30-П отметил, что структура органов местного самоуправления должна определяться населением не произвольным образом, а в рамках установленных федеральным законом общих принципов организации местного самоуправления. Вместе с тем законодательное регулирование вопросов местного самоуправления должно соответствовать требованиям Конституции Российской Федерации, а также общепризнанным принципам и нормам международного права и обеспечивать уважение и защиту права на осуществление местного самоуправления как равноценного наряду с иными непосредственно действующими правами человека и гражданина, определяющими смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной, исполнительной и судебной власти. При этом также нельзя не учитывать вытекающий из Конституции Российской Федерации, ее статей 12, 130 (часть 2) и 131 (часть 1), принцип многообразия организационных моделей муниципальной власти, позволяющий законодателю проявлять разумную гибкость при формировании организационно-правового механизма осуществления населением местного самоуправления на соответствующей территории, принимая во

внимание региональные и местные условия и особенности, исторические и иные местные традиции. Федеральный законодатель вправе предусмотреть конкретные основания участия субъектов Российской Федерации в законодательном регулировании порядка формирования органов местного самоуправления, обеспечивая при этом необходимые гарантии, исключающие произвольное ограничение самостоятельности населения в осуществлении местного самоуправления [4].

Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации, раскрывает заложенный в конституционной модели публичной власти баланс между самостоятельностью населения при определении структуры органов местного самоуправления, ограниченной общими принципами организации местного самоуправления, закрепляемыми законодателем и свободой усмотрения законодателя при определении таких принципов, которая должна соответствовать требованиям Конституции Российской Федерации общепризнанным принципам и нормам международного права. Тем самым выявляется единая гармоничная система, не допускающая возможности произвольной реализации, предусмотренных Конституцией Российской Федерации норм, одной из сторон правоотношений. Вместе с тем, в ходе конституционной реформы 2020 г. данная правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации была разделена и в части 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации нашло отражение лишь положение об ограничении права населения самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления. Вопрос о пределах свободы законодательного регулирования остался вне рамок конституционной реформы. Представляется, что подобное является отражением общей тенденции встраивания системы местного самоуправления в единую систему публичной власти, но в то же время несёт риски произвольного ограничения организационных основ местного самоуправления со стороны законодателя.

### Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
- 2) Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СЗ РФ. 2020. N 11. Ст. 1416.
- 3) Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
- 4) Постановление Конституционного Суда РФ от 01 декабря 2015 г. N 30-П // СЗ РФ. 2015. N 50. Ст. 7226.
- 5) Баженова О.И. Реализация преобразованной конституционной модели местного самоуправления в России: первые шаги // Конституционное и муниципальное право. 2020. N 12. // СПС «КонсультантПлюс».
- 6) Васильев В.И. О некоторых приоритетах правового регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. 2016. N 3. // СПС «КонсультантПлюс».
- 7) Велихов Л.А. Основы городского хозяйства: в 2 ч. Ч. 2. М., 1928. С. 298.