

Секция «Правоохранительные органы и прокурорский надзор»

**Прокурорский надзор за исполнением законодательства о
несовершеннолетних и молодежи**

Научный руководитель – Сангаджиев Бадма Владимирович

Петрикеев Данила Сергеевич

Студент (бакалавр)

Российский университет дружбы народов, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: q3305026@yandex.ru

Целью работы является исследование деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних. В соответствии с целью были сформулированы основные задачи работы:

- раскрыть цели и задачи деятельности органов прокуратуры, правовую основу прокурорского надзора, в частности, за исполнением законодательства о несовершеннолетних;
- выявить особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних;
- охарактеризовать права несовершеннолетних как объекты прокурорского надзора;

Предметом исследования выступает деятельность органов прокуратуры, нормативные акты, научная литература, а также правоприменительная практика в сфере исполнения законодательства о несовершеннолетних, направленная на укрепление состояния законности в сфере исполнения законодательства посредством своевременной проверки поступившей информации о нарушениях этого законодательства, выявления его нарушений, причин и условий им способствующих, и их устранения.

Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних представляет собой осуществляемую на основе российского законодательства деятельность Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров по обнаружению и предотвращению нарушений законов о несовершеннолетних присущими прокуратуре методами и средствами с целью укрепления законности и защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, а также обеспечению правомерности деятельности лиц, на которых законодательством возложены обязанности по обеспечению правового положения несовершеннолетних в России.

Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних - самостоятельное, специфическое направление надзорной деятельности прокуратуры. Оно не образует отдельной отрасли прокурорского надзора, поскольку его предмет и формы входят частично в сферу общего надзора, частично в сферу других отраслей, а также в сферу участия прокурора в судебном разбирательстве по уголовным, гражданским и иным делам.

Надзор по делам несовершеннолетних представляет собой самостоятельный участок прокурорско-надзорной деятельности, одно из «сквозных» направлений прокурорского надзора, характеризующееся единством задач и методов работы.

Под участком прокурорско-надзорной деятельности необходимо понимать самостоятельное сквозное направление прокурорской деятельности, характеризующееся единым

собственным предметом (объектом) и пределами надзора независимо от их отраслевой принадлежности. Таким образом, участок характеризуется:

Наличием обособленного предмета надзора.

Предмет объект надзора образует деятельность поднадзорных лиц в сфере обеспечения, охраны и защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, по своей правовой природе поднадзорной различным отраслям прокурорского надзора.

Различная отраслевая принадлежность призвана обеспечить оптимальную охрану и защиту прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в каждом конкретном случае с помощью многообразных средств и способов прокурорского реагирования, присущих той или иной отрасли прокурорского надзора.

Для этой поднадзорной деятельности характерна высокая значимость для общества и государства; именно поэтому прокурорский надзор за ее законностью выделяется в отдельное особое направление прокурорского надзора.

Впервые данный участок прокурорско-надзорной деятельности был выделен в отдельное направление в 1922 г. Следует отметить, что в настоящее время выделение прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних в отдельную категорию имеет в большей степени теоретическое, а не прикладное значение.

Основной задачей прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних служит обеспечение прав, свобод и законных интересов детей в различных сферах общественной и государственной жизни. Кроме того, на органы прокуратуры возложены также задачи осуществления профилактической работы и пропаганды законов среди органов, учреждений и должностных лиц, обеспечивающих и защищающих права, свободы и законные интересы несовершеннолетних.

Предмет прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних определяется с учетом положений ст. 21, 26, 29 и 32 Закона о прокуратуре, а также иных законов, действующих на территории РФ, регулирующих правовое положение несовершеннолетних.

В предмет прокурорского надзора традиционно включают:

Соблюдение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в различных областях государственной, экономической, культурной и семейной жизни со стороны поднадзорных лиц;

Соблюдение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних со стороны родителей и лиц, осуществляющих воспитание несовершеннолетних;

Соблюдение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних при расследовании и судебном рассмотрении дел о совершенных ими преступлениях, правонарушениях или дел о защите их интересов;

Выявление причин и условий, которые, являясь нарушением законов, способствуют совершению несовершеннолетними преступлений и правонарушений либо преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних.

В общем плане предметом прокурорского надзора охватывается наблюдение за: действиями, решениями и актами поднадзорных прокуратуре органов, учреждений, предприятий и организаций; поведением лиц, осуществляющих воспитание, заботу, обучение, а также обеспечение, охрану и защиту прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних; соблюдением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних со стороны подзаконных прокуратуре лиц.

Соблюдение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних и молодежи озна-

чает осуществление прокурорскими работниками деятельности, направленной на предотвращение нарушений, а также восстановление нарушенных прав и свобод несовершеннолетних и молодежи.

Практика показывает, что наиболее часто применяемыми средствами выявления, устранения и предупреждения нарушения законов о несовершеннолетних и молодежи являются:

1. Истребование и проверка законности правовых актов, издаваемых учреждениями, предприятиями и организациями в отношении несовершеннолетних.

Данное правовое средство применяется регулярно, независимо от поступления сигналов о нарушении законов, в учреждениях, осуществляющих обучение, воспитание несовершеннолетних и молодежи и охрану и обеспечение их прав, - не реже одного раза в год. Истребование правовых актов может производиться напрямую в прокуратуру или же возможно проведение проверки их содержания непосредственно на месте в соответствующей организации и учреждении.

2. Требование к руководителям учреждений, предприятий и организаций о проведении проверок и ревизии деятельности подконтрольных и подведомственных им органов и должностных лиц.

Обращения о проведении проверок оформляются в виде требований или постановлений. Выносить и подписывать их могут прокуроры, так и их помощники. В органы уровня субъекта Федерации с такими требованиями районные и городские прокуроры обращаются через соответствующего прокурора субъекта Федерации. За выполнением прокурорского требования в обязательном порядке устанавливается контроль. Проверка или ревизия должна быть проведена не позднее чем в месячный срок с обязательным извещением прокурора о ее результатах.

3. Требование к руководителям учреждений, предприятий и организаций о выделении специалистов для выяснения вопросов, возникающих в ходе надзора.

Подобное требование прокурор вправе ставить, независимо от наличия сигналов о нарушениях законов. Специалист может привлекаться для непосредственного участия в проводимой прокурором проверке, а также для консультирования в ходе выявления и устранения нарушений законов в иных случаях.

4. Проверки исполнения законов.

Как правило, в ходе осуществления надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи проводятся специализированные и комплексные проверки.

К примеру, при проверке исполнения законов об образовании может быть проверено соблюдение законов при приеме учащихся в конкретное учебное заведение может быть проверено соблюдение законов при приеме учащихся в конкретное учебное заведение или во все учебные заведения района. Проверке может подлежать одна сфера деятельности либо вся деятельность учебного заведения.

При комплексной проверке проверяются основные функции учреждения либо какая-то основная функция во всех имеющих отношение к делу организациях района или города. Относительно состояния здоровья несовершеннолетних проверки проводятся в органах здравоохранения и физического воспитания. Вопросы беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних - функции комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав, подразделений по работе с несовершеннолетними в органах внутренних дел и других учреждениях социальной защиты населения.

5. Проверка законности административного задержания несовершеннолетних и применения к ним мер воздействия за административные правонарушения.

Указанные проверки носят инициативный характер, проводятся в РОВД и комисси-

ях по делам о несовершеннолетних и защите их прав регулярно, независимо от наличия сигналов о нарушениях законов.

6. Получение от должностных лиц объяснений.

Объяснения могут быть получены в ходе проверки непосредственно на проверяемом объекте либо при вызове в прокуратуру. Объяснения могут быть устные и письменные. Письменные объяснения целесообразны в тех случаях, когда в них могут содержаться сведения о нарушениях закона. Объяснения в письменной форме получают также от лиц, в отношении которых прокурором может быть поставлен вопрос о привлечении к дисциплинарной или административной ответственности.

7. Использование материалов судебно-следственной практики и дел об административных правонарушениях подростков.

Прокурор применяет меры прокурорского реагирования по результатам расследования и рассмотрения отдельных дел и материалов. По таким материалам могут выносятся постановления о возбуждении дисциплинарного производства в отношении работников образования. Обобщенные данные используются для вынесения представлений, планирования дальнейших проверок и т.п.

8. Требование прокурора об устранении выявленных нарушений законов .

Эта форма прокурорского реагирования применяется тогда, когда выявленное или ставшее известным правонарушение не является значительным, когда оно единично, а прокурор может полагать, что такое обращение повлечет за собой устранение нарушения. В практике прокурорского надзора подобные требования рассматриваются как средства оперативного реагирования.

9. Опротестование незаконных правовых актов, издаваемых органами, предприятиями, учреждениями и организациями, незаконных действий должностных лиц.

При осуществлении надзора за соблюдением законов о несовершеннолетних и молодежи прокурор может опротестовывать как незаконные письменные акты, так и незаконные действия должностных лиц.

Протест приносится тогда, когда восстановление нарушенной законности является реальным. Если фактически это сделать невозможно либо нецелесообразно из-за изменения обстановки, то опротестовывать незаконный акт не следует. В таких случаях следует искать иные формы восстановления нарушенной законности.

10. Возбуждение дел об административных правонарушениях.

11. Предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона.

Предостережение применяется для профилактического воздействия на должных лиц, ответственных за воспитание и исправление несовершеннолетних, в необходимых случаях - на родителей и самих несовершеннолетних. Предостережение может быть сделано наряду с применением иных мер прокурорского реагирования.

12. Принятие мер к возмещению материального ущерба, причиненного нарушением закона. Принять меры к возмещению ущерба прокурор может устного предложения о возмещении ущерба лицу, нарушившему закон, или предъявления гражданского иска в суд.

13. Внесение представлений об устранении нарушений закона, причин их порождающих и условий им способствующих.

14. Направление информации в муниципальные, государственные и общественные органы и учреждения о состоянии преступности и правонарушений несовершеннолетних и об исполнении законов о несовершеннолетних и молодежи.

15. Участие прокурора в работе местных и региональных органах и учреждениях, занимающихся вопросами обеспечения прав, свобод и законных интересов несовершенно-

них.

16. Участие в суде при рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних, а также дел, затрагивающих права, свободы и законные интересы несовершеннолетних.

17. В случае обнаружения признаков преступления вынесение мотивированного постановления о направлении материалов по подследственности для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Источники и литература

- 1) Арутюнян, Арсен Сейранович. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних : проблемы теории и практики : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.11 / Арутюнян Арсен Сейранович; [Место защиты: Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при Правительстве РФ]. - Москва, 2012.
- 2) Вавилин, Михаил Владимирович. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.11 / Вавилин Михаил Владимирович; [Место защиты: ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»]. - Москва, 2019.
- 3) Ермаков, Алексей Владимирович. Организация прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.11. - Москва, 2007.
- 4) Ермаков, Алексей Владимирович. Организация прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.11 / Акад. упр. МВД РФ. - Москва, 2007.