Секция «Правоохранительные органы и прокурорский надзор»

Проблема специализации судов в Российской Федерации

Лопатин Егор Иванович

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия $E\text{-}mail:\ lopatinei@my.msu.ru$

Несмотря на уникальность продолжающейся судебной реформы и создание различных (как «поименованных», так и «не поименованных») специализированных судебных органов, вопросам специализации судов в России посвящено небольшое количество исследований и публикаций. В настоящей работе предлагается проанализировать действующую судебную систему Российской Федерации: охарактеризовать критерии специализации юстиции и определить существующие специализированные суды.

Начнем с терминологии и приведем, на наш взгляд, наиболее удачную дефиницию объекта настоящего исследования: Специализированный суд - это орган государственной власти, образованный в соответствии с Конституцией РФ и осуществляющий судебную власть в рамках единой судебной системы РФ посредством отправления правосудия по делам, исключительно подсудным ему на основании критериев ratio materiae и (или) ratio personae, ratio loci, установленных законом.

В соответствии с действующим законодательством о судоустройстве, в России по общему правилу [1] возможно создание специализированных судов, являющихся, во-первых, федеральными судами, и во-вторых, рассматривающими дела только в порядке гражданского, административного и арбитражного судопроизводства. Из изложенного исходит, что создание специализированных судов на уровне судов субъекта РФ (например, специализированных мировых судей) не допускается, а также специализированный суд не имеет полномочий рассматривать уголовные дела.

Однако на нормативном уровне в Российской Федерации в настоящее время признан только один специализированный суд, причем суд арбитражный. Речь идет о Суде по интеллектуальным правам (далее - СИП), который по ст. 43.2 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» 1995 г. является специализированным арбитражным судом, обладающим исключительной компетенцией по рассмотрению определенных категорий арбитражных дел о защите интеллектуальных прав. Заметим, что СИП в действительности является не просто специализированным судом, а специализированным судом «в квадрате»: поскольку арбитражные суды также следует отнести к специализированным, СИП является «белой вороной» среди «серых» - и так специализированных арбитражных судов.

Проблема отнесения арбитражных судов к специализированным судебным органам стоит в науке судоустройства с 2014 года, когда Высший Арбитражный Суд РФ был объединен с Верховным Судом РФ. До момента объединения высших судов система судов общей юрисдикции и арбитражных судов образовывали горизонтальный судебный дуализм [2] «суды общей юрисдикции - арбитражные суды». Однако после объединения высших судебных органов в 2014 году, и преобразования статуса ВС РФ в высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, арбитражные суды следует определять как специализированные суды [3] по отношению к судам общей юрисдикции по критериям ratio personae (арбитражные суды рассматривают только дела с участием юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, публично-правовых образований; с участием граждан рассматриваются только дела о банкротстве), и ratio materiae (экономические споры из предпринимательской или иной хозяйственной деятельности, а также

дела из административных и иных публичных правоотношений). Иные категории дел, в том числе и с участием юридических лиц, государства и граждан рассматриваются по правилу «остаточной компетенции» судами общей юрисдикции.

При этом, как ни странно, и в рамках системы судов общей юрисдикции созданы и функционируют специализированные суды, которые законом в таком качестве не названы. Такие специализированные суды предлагаем разделить на две категории: «поименованные» специализированные суды общей юрисдикции. Критерием деления в данном случае является общая традиция отнесения к специализированным судам определенных судов общей юрисдикции, а также новый подход к выделению специализированных судов, предлагаемый автором. Оговоримся, что суд общей юрисдикции по определению быть специализированным не может, однако в силу действующего законодательства о судоустройстве эту классификацию наиболее целесообразно представить именно таким образом.

К первой категории специализированных судов традиционно в науке судоустройства помимо арбитражных судов относят военные суды [4], которые, аналогично арбитражным судам, имеют четкие критерии ratio personae (военнослужащие, или лица, проходящие военные сборы), и ratio materiae (дела о преступлениях против военной службы, гражданские дела о возмещении материального ущерба военнослужащим и проч.). Заметим, что военные суды в высшем судебной звене также замыкаются на единый Верховный Суд РФ, где образована Судебная коллегия по делам военнослужащих.

Ко второй категории специализированных судов относятся суды общей юрисдикции, которые помимо своих ординарных полномочий как судов общей юрисдикции осуществляют исключительные (по критериям ratio materiae и ratio personae) специализированные судебные полномочия. Такими судами являются Московский городской суд, который рассматривает гражданские дела, связанные с защитой авторских и смежных прав в сети Интернет [5]; 4 окружных военных суда (2 Западный ОВС, 1 Восточный ОВС, Центральный ОВС, Южный ОВС), рассматривающие по правилам исключительной подсудности уголовные дела о террористических преступлениях [6]; 8 районных судов в административных центрах федеральных округов (Тверской районный суд города Москвы, Дзержинский районный суд города Санкт-Петербурга, и др.), рассматривающие по правилам исключительной подсудности дела о возвращении незаконно перемещенного в РФ или удерживаемого в РФ ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа [5]. Вместе с тем, статус «непоименованных» специализированных судов удивителен, поскольку их правовое положение находится на стыке уникального процессуального и судоустройственного статуса.

Полагаем, что в действующее законодательство о судоустройстве целесообразно внести указание на особый статус «поименованных» специализированных судов как легальных специализированных федеральных судов. Данные поправки исключат многолетний несправедливый пробел в их правовом регулировании.

Источники и литература

- 1) Ст. 26 ФКЗ «О судебной системе РФ» от 31.12.2001 г. № 1-ФКЗ // СПС Консультант+
- 2) Суд и государство. Под ред. Л.В.Головко, Б.Матьё. М. Статут. 2018. с. 17 18.
- 3) Судоустройство и правоохр. орг. Под ред. Л.В.Головко. М. 2022. с. 192 193.
- 4) Птицын М.Ю. О роли и месте окр. воен. суда . . . // Военно-правовое обозрение. 2012. № 11. С. 37.
- 5) ч. 3 ст. 26, ч. 2 ст. 244.11 ГПК РФ от 14.11.2002 № 138-ФЗ // СПС Консультант+
- 6) ч. 6.1 ст. 31 УПК РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СПС Консультант+