

О перспективах аккредитации судебно-экспертных организаций в Российской Федерации

Научный руководитель – Перепечина Ирина Олеговна

Антилевская Юлия Александровна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра криминалистики, Москва, Россия

E-mail: ulaclick@mail.ru

Уже более двадцати лет экспертное сообщество заявляет о необходимости модернизации судебно-экспертной деятельности (СЭД) в РФ, сотни публикаций освещают новые направления совершенствования (С.А. Смирнова, А.И. Усов, Г.Г. Омелянюк, Г.И. Бебешко, С.А. Кузьмин, Н.А. Замараева, И.О. Перепечина, Е.В. Чеснокова, Н.П. Майлис, Т.Ф. Моисеева, В.Я. Колдин и др.), отдельные вопросы обеспечения качества в СЭД изложены в кандидатских (С.А. Кузьмин, Р.Р. Абдуллин) и докторских (Ф.Г. Аминев, Ш.Н. Хазиев) диссертациях. Фундаментальными трудами в сфере СЭД являются монография профессора Т.П. Москвиной «Аккредитация в судебной экспертизе» (2010), и монография профессора С.А. Смирновой - мультимодальное издание «Судебная экспертиза: перезагрузка» (2012).

С вопросом модернизации СЭД путем внедрения процедур стандартизации и аккредитации связан, в первую очередь, вопрос выбора правильной модели реализации государственной политики в указанных направлениях. К большому сожалению, последний вопрос для сферы СЭД сегодня остается неразрешенным по ряду причин.

Целью исследования является анализ практики проведения процедуры аккредитации судебно-экспертных организаций (СЭО) в РФ в существующих правовых реалиях, а также разработка концептуальных теоретических положений и практически значимых предложений по совершенствованию СЭД посредством аккредитации СЭО в национальной системе аккредитации России.

Проект Федерального закона «О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» до настоящего времени не принят, как и не принято иных нормативных правовых актов в области СЭД в целях реализации направлений модернизации.

Многочисленные наработки по аккредитации СЭД в России происходили вне национальной системы аккредитации, т.е. не в правовом поле.

Вопросы стандартизации, аккредитации и сертификации в СЭД необходимо решать, опираясь на действующее законодательство и реальную правоприменительную практику, статус, положение, полномочия федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений, учитывая ранее накопленный опыт.

12 мая 2015 г. Минюстом России, Росаккредитацией и Росстандартом подписано Соглашение о взаимодействии в сфере судебной экспертизы [1] (Соглашение), которое следует считать отправной правовой точкой современного этапа совершенствования СЭД.

В Соглашении определен предмет взаимодействия министерств и ведомств по вопросам аккредитации СЭО в национальной системе аккредитации РФ и весь массив сопутствующих и взаимосвязанных с аккредитацией вопросов, в т.ч. нормативно-правовое регулирование и организационные основы.

Однако со дня подписания Соглашения реализовано критически мало мероприятий. Указанное обстоятельство дает все основания полагать, что работа в таком важном для

государства направлении (в сфере СЭД), ведется ненадлежащим образом, отсутствует четкий план правовых действий.

Анализируя достигнутые в 2015 г. договоренности приходим к анализу института аккредитации в России, и, как следствие, к вопросу о перспективах аккредитации СЭО согласно действующему законодательству РФ.

Нормативно-правовое регулирование института аккредитации в России не характеризуется тотальным отсутствием общих норм и правил, наоборот, на протяжении долгого периода времени (с 2000-х гг.) происходило становление национальной системы аккредитации в РФ, формирование ее институтов, создание основной концепции и цели деятельности - инфраструктуры доверия между государством, обществом и бизнесом.

Согласно ч.1 ст. 31 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» аккредитация осуществляется национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации.

В соответствии с пп. 1 ч.1 ст.4 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» аккредитация определена как подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством его компетентности осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.

Согласно действующему законодательству федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации, является Минэкономразвития России. К полномочиям министерства в области аккредитации относится создание организационных, нормативно-правовых основ в области аккредитации, «правил игры» для всех участников общественных отношений в области аккредитации. Необходимость наделения указанными полномочиями обусловлена тем, что выработка государственной политики в области аккредитации должна осуществляться, во-первых, государственным органом, а во-вторых, органом, не участвующим в отношениях по аккредитации, т.е. незаинтересованным органом.

В настоящее время аккредитация учреждений Минюста России осуществляется в негосударственной коммерческой организации - Ассоциации аналитических Центров «Аналитика», которая не является национальным органом по аккредитации.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции национального органа по аккредитации РФ, является Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация).

В России национальная система аккредитации - один из наиболее успешных институтов, созданных за последние годы в стране. Согласованную работу всех ее участников обеспечивает Минэкономразвития России и Росаккредитация.

Сегодня Росаккредитация является единственным абсолютно компетентным национальным органом по аккредитации в РФ, полномочия которого закреплены в законодательстве, и который имеет существенный вес на международной арене.

Таким образом, перспективы аккредитации судебной экспертизы в РФ в правовом поле могут быть реализованы при соблюдении следующих условий:

- аккредитация СЭО должна осуществляться в национальной системе аккредитации;
- аккредитацию СЭО должен осуществлять национальный орган по аккредитации;
- требуется закрепить в законодательстве особый тип аккредитованных лиц - СЭО;
- необходимо выработать специальные критерии аккредитации, а также правила проведения аккредитации СЭО.

Источники и литература

- 1) Соглашение о взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службой по аккредитации и Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Подписано в г.Москве 12.05.2015) // [электронный ресурс] // URL: <https://fsa.gov.ru/documents/9773> // (дата обращения: 03.03.2022).