

Особенности иммиграционной политики Сингапура

Дианов Роман Константинович

Студент (магистр)

Московский государственный институт международных отношений, Факультет
международной журналистики, Москва, Россия

E-mail: dianovrom@gmail.com

Сингапур - это ультрасовременный город и государство в одном лице. Обретя независимость от Малайзии в августе 1965 г., Сингапур из бедной страны с доставшимися в наследство от колониальных времён внутренними проблемами, в окружении не самых «дружелюбных» соседей сумел превратиться в мощный торгово-финансовый центр и важнейший транспортно-информационный хаб не только Юго-Восточной Азии, но и всего мира.

Если мы рассмотрим структуру населения Сингапура, то увидим, что в 1980 г. доля лиц, не имеющих права на постоянное проживание (нерезидентов) на территории республики составляла только 5,5%, однако уже в 2019 г. значение этого показателя было равным 29,4% [5]. К нерезидентам относятся иностранцы, которые работают, учатся или живут в Сингапуре, однако не имеют статуса постоянного жителя (permanent resident). Интересно, что в 2019 г. только 3,5 млн. человек из 5,7 млн. обладали гражданством республики [5], что составляет порядка 61,4% от всего населения. Таким образом, в 2019 г. мигранты составляли почти 39% населения Сингапура, если мы относим к ним всех лиц, не имеющих гражданства республики.

Безусловно, удельный вес мигрантов в населении данного государства является по мировым меркам крайне значительным. Так, например, согласно данным ООН, в 2019 г. в составе населения этой республики проживал 37,1% международных мигрантов [3] (ООН под международными мигрантами понимает тех лиц, которые проживают вне страны их рождения). Очевидна высокая иммиграционная привлекательность Сингапура, которая связана с высочайшим уровнем его социально-экономического развития.

Необходимость привлечения мигрантов обусловлена низким значением СКР. Так в 2018 г. у постоянных жителей его значение составляло 1,14 детей на одну женщину [5]. Без привлечения мигрантов Сингапур обречен на старение и убыль населения, а также уменьшение доли лиц трудоспособного возраста.

Рассмотрим особенности сингапурских иммигрантов. Большинство из них прибывает из соседних азиатских государств. Согласно данным ООН за 1990-2019 гг. доля иммигрантов из Малайзии составила 44,18%, из Китая - 17,63%, Индонезии - 6,42%, Индии - 5,9%, Пакистана - 5,08%. Доля иммигрантов из других стран не превышала 3,2% [3]. Таким образом, иммигранты в основном представляются носителями достаточно комплиментарных для Сингапура культур и языков. При этом в составе населения (среди граждан и постоянных резидентов) Сингапура преобладают 3 основные группы: китайцы - 74,4%, малайцы - 13,4%, индийцы - 9%, другие этнические группы - 3,2% [5].

Необходимо отметить, что в данном государстве действуют политика мультирасиализма (multiracialism policy). Во многом ее наличии обусловлено серьёзными и кровавыми этническими конфликтами 1960-1970-х гг. Она обозначается аббревиатурой СМІО (Chinese, Malay, Indian and Others), а идеологическим лозунгом данной политики является слоган: «отдельные, но равные» (separate but equal). Подобная дифференциация играет крайне важную роль в жизни местных жителей. Так в ID каждого гражданина указано, к какой расовой (этнической) группе он относится [1]. Совет по жилищному строительству

(Housing and Development Board) контролирует расовые пропорции в домах посредством квот, не допуская возникновения этнических анклавов. Введены представители отдельных этнических групп в государственные органы. Тем не менее, китайцы представляют собой по факту доминирующую и государство-образующую группу.

Среди нерезидентов (1,68 млн. чел. в 2019 г.) 41% является владельцами обычного разрешения на работу (Work Pass), 15% - иностранные домашние работники, 12% - владельцы S Pass (специального разрешения для квалифицированных работников), 11% - владельцы Employment Pass (специального разрешения для специалистов, менеджеров и руководителей), 4% - студенты, 17% - неработающие члены семьи нерезидентов/резидентов [4].

Важно отметить, что Сингапур на законодательном уровне запрещает владельцам обычных рабочих разрешений (включая домашних работников) вступать в брак с постоянными резидентами, беременеть или рожать детей без специального государственного разрешения. Квалифицированные работники также имеют возможность расселяться в домах по обычным правилам, в то время как низкоквалифицированные работники вынуждены жить в отдаленных общежитиях и практически лишены возможности претендовать на статус резидента.

В 2013 г. был выпущен правительственный план (Population White Paper), в соответствии с которым количество постоянных резидентов к 2030 г. должно составить 4,2-4,4 млн. а общее население должно быть равным 6,5-6,9 млн [2], при сохранении имеющегося сингапурского «ядра».

Общий тренд миграционной политики Сингапура сегодня - привлечение зарубежной рабочей силы. При этом низкоквалифицированные работники приглашаются исключительно на определенное и ограниченное время, в то время как для высококвалифицированных иностранцев значительно проще получить статус постоянного резидента и гражданство.

Итак, мы можем охарактеризовать сингапурское государственное регулирование иммиграции как сочетание модели дифференциального исключения (из потенциальных постоянных жителей исключаются работники без высокой квалификации; они подвергаются эксклюзии практически из всех общественных сфер, кроме трудовой, в то время как квалифицированные мигранты обладают более значительным объемом прав: вступать в брак с местными, привозить с собой членов семьи, выбирать жилье и т.д.) и модели интеграции (для высококвалифицированных мигрантов, т.е. владельцев S Pass и Employment Pass).

Источники и литература

- 1) Варшавер Е.А., Рочева А.Л., Иванова Н.С., Андреева А.С. Расселение мигрантов в глобальных городах и его детерминанты: Париж, Сингапур, Сидней и Москва в сравнении. Часть I. Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. 2019. № 6. С. 479-504.
- 2) A sustainable population for a dynamic Singapore. Population white paper. URL: <http://www.strategygroup.gov.sg/media-centre/population-white-paper-a-sustainable-population-for-a-dynamic-singapore> (дата обращения: 05.02.2022).
- 3) International migrant stock 2019. UN. URL: <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates19.asp> (дата обращения: 05.02.2022).
- 4) Population in Brief 2019. URL: <https://www.strategygroup.gov.sg/media-centre/publications/population-in-brief> (дата обращения: 05.02.2022).

- 5) Population trends, 2019. Department of Statistics, Ministry of Trade & Industry, Republic of Singapore. URL: <https://www.singstat.gov.sg/-/media/files/publications/population/population2019.pdf> (дата обращения: 05.02.2022).