

Сколько в России моногородов?

Научный руководитель – Колесников Сергей Иванович

Фролов Андрей Алексеевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет
политологии, Кафедра государственной политики, Москва, Россия

E-mail: andrej_fr@mail.ru

Официальная методология выделения моногородов из общего числа населенных пунктов России допускает достаточно широкие возможности включения в перечень моногородов населенных пунктов, не имеющих признаков монопрофильности.

Пункт 2 регулирующего положения Правительства вводит критерии, которым населенный пункт должен соответствовать для отнесения к монопрофильным. Он устанавливает всего два случая, в которых возможно предоставления статуса монопрофильного образования (моногорода) - в первом нужно соответствовать **всем** условиям постановления Правительства одновременно. Во втором - достаточно просто быть включенным в список моногородов с наиболее тяжелым социальным положением или список моногородов, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения (то есть относиться к 2 из 3 имеющихся категорий моногородов)[1]. Фактически эта оговорка позволяет включить в список любой населенный пункт, не проводя серьезного исследования.

С этим утверждением согласны многие эксперты. Так, Н.В.Зубаревич отмечает, что фактически список в 2014 году составлялся по предложениям региональных властей. При этом очевидна их заинтересованность во включении как можно большего количества населенных пунктов, хотя бы отдаленно напоминающих моногорода - это дает возможность просить у Федерального Центра дополнительные средства на развитие территорий, которые, как известно, субъекты Федерации не в состоянии выделить сами в силу их хронической нехватки[2]. В итоге из 231 моногорода в перечне[1] имеется множество городов, которые либо уже много лет имеют диверсифицированную экономику, которая более не зависит от одной отрасли, либо относились, когда имели доминирующую отрасль в 1990-е, которая продолжительное время не работает, а население занято в других сферах.

На наш взгляд, критические замечания научного сообщества в адрес списка монопрофильных населенных пунктов имеют под собой обоснованную научную методологию. Действительно, критерии, по которым происходит включение населенных пунктов, непрозрачны и многозначны и допускают включение городов и населенных пунктов другого типа в обход основных критериев. Минэкономразвития публично заявляет о том, что из 321 населенного пункта списка реальным критериям монопрофильности соответствуют 190[3], из них 27 находятся на расстоянии меньше 50 километров от ближайшего экономического центра (критерия удаленности на данный момент в документах Правительства не содержится). Таким образом, одно из самых влиятельных федеральных министерств заявляет, что действительное количество монопрофильных поселений в России - 163 пункта (при этом, как мы уже отмечали, список содержит населенные пункты, не являющиеся городами). Несмотря на то, что подобные публичные заявления делаются не в первый раз, действующий список моногородов практически не меняется - за почти 7 лет были исключены 2 населенных пункта, а добавлены 8[4]. Радикального сокращения списка монопрофильных пунктов, в необходимости которого сходятся мнения научного сообщества и представителей органов государственной власти, не происходит, поскольку этому активно сопротивляются органы региональной власти, фонд развития моногородов и другие институты,

заинтересованные в искусственном раздувании проблемы моногородов и выделении финансирования, которое в случае сокращения списка будет значительно уменьшено. Показательно, что даже Минэкономразвития не публикует список населенных пунктов, которые, по мнению ведомства, следует сократить несмотря на то, что методология сокращения не вводит новых переменных, лишь проверяет имеющийся список на соответствие уже утвержденным стандартам. Таким образом, однозначного ответа на вопрос: «Сколько в России моногородов?» не существует из-за особенностей сбора статистических данных в Российской Федерации, которые в контексте монопрофильных населенных пунктов часто не раскрываются научному сообществу. Однако это не отменяет необходимости изучения моногородов в РФ, предложения по усовершенствованию системы развития которых могут быть выдвинуты и без точного списка монопрофильных городов.

Источники и литература

- 1) Постановление Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 709 "О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения" [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201408010005> (дата обращения 03.03.2022)
- 2) Зубаревич Н.В. Трансформация рынков труда российских моногородов // Вестник Московского Университета. Серия 5. География. 2017. № 4. С. 38-44
- 3) Время малых: Минэк предложил сократить количество моногородов вдвое [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://iz.ru/1136248/mariia-perevoshchikova/vremia-malykh-minek-predlozhit-sokratit-kolichestvo-monogorodov-vdvoe> (дата обращения 03.03.2022)
- 4) История изменений Распоряжения Правительства РФ от 29.07.2014 N 1398-Р «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.zakonrf.info/izmeneniya-v-zakonodatelstve/sravnenie-6651/> (дата обращения 03.03.2022)