

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

**Влияние пандемии COVID-19 на стратегию Франции в области содействия
международному развитию**

Научный руководитель – Бартенев Владимир Игоревич

Абрамова Екатерина Александровна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра международных организаций и мировых политических процессов,
Москва, Россия

E-mail: ekaterina_abramova23@mail.ru

Пандемия COVID-19 и ее последствия заставили государства переосмыслить приоритеты в самых разных областях внутренней и внешней политики, в том числе и в сфере содействия международному развитию (СМР). Характерным примером в этом плане может служить один из ведущих мировых доноров - Французская Республика, где впервые за 7 лет был обновлен закон, задающий рамочные параметры стратегии в области СМР.

Цель исследования - оценить влияние пандемии COVID-19 на стратегический курс Парижа по предоставлению международной помощи посредством сравнительного анализа двух ключевых законодательных актов, регламентирующих приоритеты политики в области СМР от 2014 и 2021 гг. Критерии анализа: установленные в Законах объем, структура, географические, тематические и секторальные приоритеты французской помощи. Новизна исследования предопределяется дефицитом отечественных исследований, посвященных практике Франции в области СМР, и новизной источниковой базы.

4 августа 2021 г. во Франции был утвержден Закон о программном планировании политики содействия развитию и борьбы с глобальным неравенством [4], пришедший на смену Закону о выстраивании приоритетов и программном планировании политики содействия развитию и международной солидарности от 2014 г. [3]. Включение в название Закона 2021 г. нового словосочетания «борьба с глобальным неравенством», отражает вызванные пандемией изменения глобального контекста. Примечательной является и преамбула прилагающегося к Закону доклада, в которой указывается, что COVID-19 значительно обострил глобальные проблемы, в том числе - бедности, меж- и внутригосударственного неравенства, и «в некоторых регионах мира поставил под сомнение прогресс, достигнутый за последние десятилетия» [4].

В отличие от Закона 2014 г., где абстрактными формулировками было выражено стремление Парижа достичь установленного ООН целевого ориентира помощи в 0,7 % от ВНД, в новом документе четко определяются целевые показатели объема французской официальной помощи развитию (ОПР) на период с 2022 по 2025 гг. Так, в 2022 г. Франция планирует предоставить ОПР в размере 0,55 % ВНД, в 2025 г. - 0,7 % ВНД. Это в полной мере соответствует текущей динамике наращивания объемов французской международной помощи: по предварительным данным, в 2020 г. она составила 0,53 % ВНД, а ее прирост в сравнении с 2019 г. - 10,9% [2].

Приоритетным регионом по-прежнему является Африка. В первую очередь, речь идет о 18 странах Африки южнее Сахары из утвержденного в 2018 г. Парижем списка 19 приоритетных реципиентов. На долю последних, согласно Законам от 2014 и 2021 гг., должна приходиться половина французской помощи в форме грантов. При этом, если в Законе от 2014 г. продвигается концепция «дифференцированного партнерства», предполагающая взаимодействие с реципиентами из Африки, Азии, Латинской Америки, то в Законе от

2021 г. делается акцент именно на африканском векторе оказания помощи. Однако данное изменение «нарратива» не подкрепляется заявленными целевыми показателями. Так, в Законе от 2014 г. заявляется готовность Парижа 85% своих финансовых усилий направлять на развитие стран Африки к югу от Сахары и в соседние страны Средиземноморья; в Законе от 2021 г. на Африку и Средиземноморье приходится на 10 % меньше - 75 %.

Спектр тематических приоритетов в Законе от 2021 г. был расширен за счет добавления двух аспектов, приобретших дополнительную актуальность в условиях пандемии: «предотвращение и урегулирование кризисных ситуаций», «продвижение подхода, основанного на примате прав человека». На фоне COVID-19 происходит и переосмысление проблематики здравоохранения, традиционно занимающей первую позицию в списке секторальных приоритетов французской ОПР. Так, в Законе 2021 г. акцентируется необходимость содействовать развитию собственного научно-исследовательского, образовательного потенциала государств-реципиентов в целях автономизации национальных систем здравоохранения и подвергается критике дискриминационный подход к вопросу предоставления глобального доступа к вакцинам. Напомним в данном контексте о предельно низких темпах вакцинации от COVID-19 в Африке, где в таких странах как Чад, ДРК, Южный Судан, Камерун вакцинировано менее 5 % населения [1].

«Образовательная повестка» помощи также приобретает новые измерения (в частности - «исследования и инновации», «международная мобильность молодежи») и демонстрирует перенос акцента на высшее образование. Наконец, можно констатировать расширение приоритета «управление и борьба с коррупцией» за счет включения в него пунктов «территориальное развитие», «частный сектор и социальная ответственность». В итоге в Законе 2021 г. данный секторальный приоритет получил название «содействие демократическому, экономическому и финансовому управлению». Он отражает более инклюзивный подход к управленческой проблематике, основанный на принципе взаимодействия всех акторов (государственные институты, частный сектор, гражданское общество), признании взаимозависимости всех уровней (от локального к глобальному) и всех сфер (политической, экономической, культурной и т. д.)

Таким образом, в условиях пандемии COVID-19 власти Французской Республики подтвердили статус страны как ведущего мирового донора, запланировав существенное увеличение объема предоставляемой помощи и обозначив в Законе от 2021 г. четкий четырехлетний план их наращивания. При этом географические приоритеты помощи (преимущественный фокус на Африке) остались неизменными. Вместе с тем выявляется постепенное утверждение более инклюзивного подхода Парижа к определению тематических и секторальных приоритетов помощи, одним из факторов чего, по-видимому, стал «коронакризис», обнаживший многие проблемы системного характера и продемонстрировавший необходимость в их комплексном решении.

Источники и литература

- 1) Coronavirus Vaccinations // Our World in Data. URL: <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations>
- 2) France, in Development Cooperation Profiles. OECD Publishing, Paris, 2021. URL: <http://doi.org/10.1787/29927d90-en>
- 3) LOI n2014-773 du 7 juillet 2014 d'orientation et de programmation relative à la politique de développement et de solidarité internationale mondiales // Legifrance.gouv.fr. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000029210384>
- 4) LOI n2021-1031 du 4 août 2021 de programmation relative au développement solidaire et à la lutte contre les inégalités mondiales // Legifrance.gouv.fr. URL : <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000043898536>