

Податные инспектора и Министр Финансов: опыт взаимодействия (по материалам Псковской губернии 1885-1917 гг.)

Научный руководитель – Лебедев Сергей Константинович

Владимилова Наталия Андреевна

Аспирант

Санкт-Петербургский институт истории РАН, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: reborn2718@mail.ru

В начале 1885 года Министр Финансов Н.Х. Бунге выступил с инициативой введения должности, которая отвечала бы за контроль и сбор податей на местах. В апреле 1885 года эта должность - податной инспектор - была введена. На протяжении конца XIX начала XX веков институт податных инспекторов преобразовывался, расширялся в своей географии и в своих обязанностях, и каждое изменение было связано именно с решением Министра Финансов. В дальнейшем, С.Ю. Витте также введет должность помощника податного инспектора.

Поэтому важно понять, насколько же сильно влияли Министры Финансов на податных инспекторов.

Стоит отметить, что согласно положению о податных инспекторах от 30 апреля 1885 года податные инспектора подчинялись непосредственно Министру Финансов, хотя и входили в число чиновников казенной палаты. Только Министр Финансов мог отдавать любые распоряжения податным инспекторам. В указе «Об образовании Податных инспекторов» под седьмым пунктом указано, что «<...> правила относительно порядка действий Податных Инспекторов <...> определяются в особой инструкции, которая имеет быть передана Министром Финансов» [6].

Позднее в законе от 1899 года Министру Финансов разрешалось вносить новые правила, касающиеся действий податных инспекторов. К тому же через Казенную палату он передавал различные указания податным инспекторам и руководил ими. И, в обратном направлении: каждая просьба податного инспектора шла к Министру Финансов, и он, разобравшись с ней, давал ответ. Такая деловая «переписка» была замечена в каждом деле о податных инспекторах.

Министр Финансов контролировал и жалование инспектора [6]. Жалование между податными инспекторами распределял Министр. Именно он мог его увеличить вплоть до максимального в тысяча восемьсот рублей в год. Он же выбирал тех, кому поднять жалование (но их число не должно было превышать 1/3 общего количества всех инспекторов).

Податной инспектор не мог отлучиться со своего места службы без особого разрешения. Такое разрешение давал также Министр Финансов. Из личных дел податных инспекторов видно, что они посылали прошение на отпуск через Казенную палату, а ответ им уже давал Министр. К тому же часто, если просьба об отпуске была обусловлена медицинскими показаниями, инспектора прилагали к письму заключение врача о необходимости лечения и отпуска. У Министра Финансов просили оставить жалование во время отпуска [6]. Как и любого государственного чиновника, у податных инспекторов были служебные командировки. Расходы на эти поездки распределялись Министром Финансов (общая сумма была рассчитана в пятьсот рублей на одного инспектора в год). Он же определял порядок выдачи денег на «путевые».

Министр отвечал и за распределение податных инспекторов по участкам, а также определял границы этих участков. Как видно из формулярного списка податного инспектора

Н. Н. Ильина [3], в 1891 году он стал податным инспектором Майкопского района по назначению Министра Финансов. С 1895 года, опять же по назначению Министра, он стал податным инспектором восьмого участка Псковской губернии.

У Министра Финансов было особое право назначит чиновника на должность податного инспектора, даже если он не обладал нужными знаниями, предусмотренными законом [1]. Но он мог его ввести в должность, только если кандидат прослужил достаточный срок в Казенной палате. Министр Финансов следил и за порядком сбора налогов. «<...> Чтобы никакой сбор не был учрежден, а учрежденный не был отменен<...>» [5].

Помимо контроля за сбором налога, Министр мог назначать тех лиц, которые будут его уплачивать. Подразумевалось облагать налогом тех, кто по закону освобождался от налогообложения. В частности, это квартирный налог. Министр Финансов в какой-то мере взаимодействовал и с налогоплательщиками (возможно, с определенным кругом).

Небольшим дополнением было и то, что Министр Финансов с 1893 года контролировал с помощью податных инспекторов «<...> материал о способах разверстки и взимание окладных сборов с крестьян <...>» [4].

Контактировав с податными инспекторами через Казенную палату, Министр Финансов, просил ознакомиться Казенную палату и податных инспекторов с неким проектом 1913 года (содержание которого, к сожалению, не известно). Это было сделано для того, чтобы местные финансовые органы могли подготовиться к проведению этого законопроекта в действие [2]. Известно, что местными финансовыми органами были именно Казенная палата и податные инспектора. К сожалению, неизвестно, что за закон вышел в 1893 году (датировка документа в ГАПО), однако то, что он касался вышеуказанных органов, не подвергается сомнению. Примеров, где бы управление министерства вмешивалось бы в работу податных инспекторов, больше не отмечается.

На следующих этапах работы с податными инспекторами взаимодействовали различные департаменты министерства финансов (например, департамент окладных сборов).

Как можно отметить, Министр Финансов был высшем руководителем для податного инспектора. Он не только определял их функции, но и контролировал их выполнение, некоторые дела по податной части могли напрямую проходить через Министра Финансов, однако, чаще всего, вся корреспонденция шла через казенную палату. Министры Финансов также контролировал прием на работу, отпуск и увольнение податного инспектора, а также их жалование.

Источники и литература

- 1) Высочайше утвержденное Положение о Податных инспекторах и их Помощниках: мнение Государственного Совета, Высочайшее утверждение от 24 мая 1899 г. // Полное собрание законов Российской Империи. – Собр. 3. – СПб. – 1899. – Т. 19. – №16939. – С. 514-518..
- 2) Государственный архив Псковской области (далее – ГАПО). Ф. 15. Оп. 1. Д. 3. Циркуляры предписания за 1893 год. Л. 15.
- 3) ГАПО. Ф. 58. Оп. 2. Д. 2369. Дело об образовании 8-го податного участка в Новоржевском уезде и назначение на должность Податного инспектора этого участка Николая Ильина. Л. 5-9.
- 4) Дектярев, А.Н., Мухамедина, Ш. Податная инспекция 1885-1917. // Налоговая политика и практика. – 2010. – № 69. – С. 65.
- 5) Мухамедина, Ш. Налоговая реформа: причины и основные события. // Налоговая политика и практика. – 2009. – № 8. – С. 61.

- 6) Об учреждении должности Податных Инспекторов: Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета от 30 апреля 1885 г. // Полное собрание законов Российской Империи. – Собр. 3. – СПб. – 1885. – Т. 5. – №2907. – С. 179-181.