

## Эволюция системы государственного финансового контроля в России

Научный руководитель – Липатова Инна Владимировна

*Ермилова В.А.<sup>1</sup>, Резниченко Е.А.<sup>2</sup>, Кушхабиева А.З.<sup>3</sup>*

1 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: lermalay2001@gmail.com*; 2 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: reznichenko.ekaterina.2002@mail.ru*; 3 - Финансовый университет, Москва, Россия, *E-mail: kushkhabievaaa@mail.ru*

Качественный контроль является залогом успешного и безопасного развития общества и государства в целом, следовательно контроль за исполнением установленных законов и правил давно стал обязательной составляющей государственного регулирования и реализации государственных решений.

Актуальность рассматриваемой темы объясняется особой ролью государственного финансового контроля в повышении качества государственного управления, а также в управлении экономической безопасностью государства.

Так, для современной Российской Федерации в большей степени значимым условием построения благополучной страны и защиты интересов ее граждан становится организация надежного контроля за исполнением бюджетов.

Проанализировав научную литературу, посвященную вопросам государственного финансового контроля и его проблемам, мы пришли к выводу, что среди экспертов отсутствует единый взгляд на определение понятия «государственный финансовый контроль».

Так, например, по мнению В.М. Родионовой государственный финансовый контроль представляет собой «основанную на нормах финансового права систему органов и мероприятий по проверке законности и целесообразности действий в сфере образования, распределения и использования денежных фондов государства, одну из форм государственного контроля, способствующую обеспечению законности, охране государственной собственности, целевому, эффективному и экономному использованию государственных средств, помогающую вскрыть нарушения установленной государством финансовой дисциплины».

Э. А. Вознесенский отмечает, что государственный финансовый контроль осуществляется с целью своевременного получения всей информации о ходе процесса управления финансами на микро - и макроуровнях, выявлении нарушения законодательства и принятии адекватных управленческих решений и реализуется в выполняемых им задачах.

И наконец А.Н. Козырин определяет государственный финансовый контроль как «осуществляемую с использованием специфических организационных форм и методов деятельность государственных органов, наделенных законом соответствующими полномочиями, в целях установления законности и достоверности финансовых операции, объективной оценки экономической эффективности финансово-хозяйственной деятельности и выявления резервов ее повышения, увеличения доходных поступлений в бюджет и сохранности государственной собственности».

Таким образом, резюмируя взгляды ученых, можно сделать обобщенный вывод, что в целом все авторы склоняются к следующему определению государственного финансового контроля - это контроль за работоспособностью, развитием и устойчивостью финансовой системы государства.

Первые сведения об учреждениях государственного финансового контроля относятся ко второй половине 17 века. В 1654 году был учрежден Счетный приказ, который был создан для раздачи жалования в военное время. Для этого ему были предоставлены приходно-расходные книги, а значит, задача проведения ревизии Большой Казны.

Следующим учреждением была Ревизион-Коллегия (1718 год), которая была учреждена для подсчета доходов и расходов государства. Основным ревизионным требованием по отношению к операциям распорядителей казенными средствами был принцип законности — соответствия операций законным основаниям для их производства.

В 1775 г. издается «Учреждение для управления губерний Всероссийской Империи». Одной из обязанностей данного учреждения было установление казенных палат, которые должны были проводить ревизии счетов губернских учреждений. Это привело к созданию Экспедиции ревизии счетов 31 декабря 1779 года.

В 1810 году Государственным Советом было принято разделить семь управлений Сената на 3 независимые части: Первая часть — Министр Финансов, который должен вести и управлять доходами; вторая — Государственный Казначей, который должен управлять движением поступивших средств; третья — Государственный Контролер — должен держать ревизию счетов и поверять Министра Финансов и Государственного Казначея.

С 28 января 1811 года, когда произошло учреждение особого ведомства, которым управлял Государственный Контролер, начинается история ГФК, как самостоятельного учреждения

Новые контрольные учреждения стали создаваться после Октябрьской революции. В 1917 году был создан Народный Комиссариат государственного контроля, в обязанности которого входили предварительная и фактическая проверка финансовой и хозяйственной деятельности ведомств.

Народный Комиссариат государственного контроля был реорганизован в Комиссию советского контроля, а затем, в 1940 - в союзно-республиканский Народный Комиссариат государственного контроля. К основным его обязанностям Комиссариата относился контроль за государственными и кооперативными предприятиями и организациями; наложение взысканий при установлении нарушений и злоупотреблений, передача материалов следственным органам.

Начиная с октября 1937 года в состав Наркома СССР начинается внедрение специального контрольно-ревизионного управления. Данный шаг был изложен в положении и утвержден Правительством. Именно это повлияло на масштаб возможностей и прав осуществления документальной ревизии для всех учреждений, предприятий, а также всех участников Наркома СССР. Стоит отметить, что данная система государственного финансового контроля существовала еще долгое время, в 1956 году при расширении возможностей, была создана другая система, включающая контрольно-ревизионные управления, которым подчинялись местные аппараты контролерам.

Далее стоит обратить внимание на события, которые повлияли на эволюцию в сфере рыночных отношений России:

1. Возникновение акционерных и частных организаций;
2. Появление коммерческих банков;
3. Укоренение системы государственного финансового контроля в связи с изменением структуры.

Главным шагом в эволюции финансового контроля стало создание контролирующих органов: Счетная Палата Российской Федерации, контрольно-ревизионные и казначейские органы Министерства Финансов.

В 2004 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» была образована Федеральная служба финансово-бюджетного надзора с передачей ей функций по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере Министерства финансов Российской Федерации. Территориальные управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора осуществляли свою деятельность на основании Положения, утвержденного

приказом Министерства финансов Российской Федерации от 11.07.2005 № 89н.»

Указом Президента Российской Федерации от 02.02.2016 № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» Федеральная служба финансово-бюджетного надзора упразднена, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций переданы Федеральному казначейству.

В условиях сложной финансово-экономической ситуации основным направлением деятельности финансовых контролеров является контроль за обоснованностью, эффективностью и результативностью расходования бюджетных средств. Поэтому в современных условиях, на наш взгляд, большое значение должно придаваться именно эффективности государственного финансового контроля, который в решающей степени зависит от ряда внутренних и внешних факторов.

Опираясь на историческую составляющую, можно сделать вывод, что основополагающим аспектом в деятельности государственного финансового контроля является текущий контроль, но в 2013 году было принято решение для дальнейшего улучшения эффективности исключить из Бюджетного кодекса Российской Федерации данный вид.

На наш взгляд, данное действие только ухудшило ситуацию, так как отсутствие четко прописанных обязанностей по текущему контролю, приводит к усложнению проведения контрольных мероприятий. После данного принятого решения стало невозможно в большинстве сферах рассмотреть и проанализировать полномасштабную ситуацию финансово-хозяйственного положения.

Именно текущий контроль обеспечивает избежание серьезных правонарушений и следящего за ним регресса, он позволяет выявить на начальных стадиях все недочеты и оперативно среагировать на них, опираясь на полученную информацию.

Опираясь на вышесказанное, хотелось бы еще раз подчеркнуть, что текущий контроль необходим для прогресса и улучшения ситуации в сфере государственного финансового контроля, стоит обратить внимание на целесообразность внедрения его в Бюджетный кодекс Российской Федерации, чтобы придать ему законодательную основу.

### **Источники и литература**

- 1) Агаццов С.А. Государственный финансовый контроль и бюджетная политика Российского государства. М.: Финансовый контроль, 2007. 88 с.
- 2) Вознесенский Э. А. Финансовый контроль за деятельностью промышленных предприятий. М.: Изд-во ЛГУ, 1965. 156 с.
- 3) Козырин А.Н. Финансовый контроль // Финансовое право. М.: Юристъ, 1996. С. 42-51.
- 4) Колесов Р. В., Юрченко А. В. Система государственного финансового контроля РФ: проблемы и перспективы. Ярославль: ЯФ МФЮА, 2013. С. 7-8.
- 5) Родионова В. М. Финансовый контроль. М.: ФБК-ПРЕСС, 2002. 320 с.