

Организация внешнего государственного финансового контроля в Российской Федерации

Научный руководитель – Липатова Инна Владимировна

Пунаржи И.В.¹, Иващенко И.А.², Акимова Е.Ю.³

1 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: punarzhi01@mail.ru*; 2 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: washchenkoirina123@gmail.com*; 3 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: k.akimova2000@mail.ru*

Внешний государственный финансовый контроль - основная часть внутри системы государственного управления, а также главное звено в антикоррупционной политике. В наше время внешний контроль, как и государственный контроль в целом, проходит стадию обновления, но его улучшение его отдельных аспектов станет поводом избежания ненадлежащего исполнения бюджетных средств и их использования. Важность исследования в пределах внешнего контроля заключается в направленности к развитию ресурсов страны на реальную социальную и экономическую стратегию. Но при этом учитываются эффективность их распределения и основных проблем, возникающие в новых экономических реалиях, с которыми столкнулась не только Россия, но и весь мир. Все вышеперечисленные аспекты подтверждают актуальность выбранной нами темы. [1]

Контроль за различными сферами общественной жизни является одним из основных направлений деятельности государственных организаций. Согласно части 1 статьи 265 БК РФ, контроль в отношении бюджета в отношении контрольной составляющей Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. [3]

В наше время можно говорить о том, что система государственного финансового контроля полноценно структурирована, в законодательстве Российской Федерации нашли свое отражение понятия и определения обязательств органов, которые определяют финансовый контроль на разных уровнях. Также стоит указать детализацию объектов, субъектов и методов осуществления финансового контроля. Но на практике есть определенный уровень сложностей в создании ориентированного на результат и максимально результативного контроля, что по своей сути объясняет пробелами в определении видов нарушений и несогласованностью действий между контрольными органами разных уровней.

Рассмотрим основные понятия внешнего государственного финансового контроля. Уполномоченные органы ГФК - органы, которым в соответствии с действующим законодательством предоставлено право осуществлять государственный (муниципальный) финансовый контроль. [4]

При рассмотрении внешнего государственного контроля, начнем с основных понятий и определений. Уполномоченные органы государственного финансового контроля имеют право осуществлять государственный и муниципальный финансовый контроль в соответствии с законодательством, установленным в данный момент. Внешний контроль осуществляют соответственно органы внешнего ГФК. Существует несколько уровней контроля. В соответствии с каждым уровнем формируются органы внешнего ГФК. Первый уровень — федеральный, орган — Счетная палата Российской Федерации. В регионах внешний ГФК представлен контрольно-счетными органами субъектов РФ, а на муниципальном уровне — муниципальных образований.

В Конституции РФ в части 5 статьи 101 закреплены основы деятельности Счетной палаты РФ, что является главным, важнейшим и основополагающим отличием ее от других

органов ГФК. В этой статье указано, что она создается Советом Федерации и Государственной Думой для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета. Это подчеркивает ее важность как ключевого пазла в системе общественного контроля за расходованием национальных ресурсов.

Если говорить о задачах внешнего ГФК, то основные — это обеспечение исполнения бюджета, надзор за соблюдением правильности осуществления бюджетного процесса и защита и сохранность гос. средств.

Счетная палата имеет огромный вес в государственной структуре, так как обладает информацией о всех финансовых ресурсах, которой, пожалуй, больше нет ни у кого. Счетная палата комплектует, управляет и анализирует огромные базы данных.

Роль контроля огромна и состоит в том, что он помогает выявить отклонения и нарушения от общепринятых правил и стандартов, на ранних стадиях обнаружить нарушения ряда принципов - в эффективном, законном и экономном расходовании денежных средств. На органы государственного внешнего финансового контроля возложены функции двух видов контроля - предварительного и последующего. Так, задача предварительного контроля состоит в том, чтобы предупредить и пресечь бюджетные нарушения во время исполнения бюджетов в бюджетной системе, а задача последующего контроля по результатам исполнения бюджетов для подтверждения законности их исполнения, а также проверки достоверности данных учета. В процессе контрольного мероприятия применяются корректирующие и превентивные меры и для предупреждения, и для пресечения, и для выявления разного рода нарушений. Общие цели государственного и муниципального финансового контроля означают взаимодействие их органов. На данный момент уровни в государственном финансовом контроле действуют по отдельности, и не являются единой «вертикалью» в государственной власти, однако существует между ними связь, которая дает изучить эти уровни в общей контрольной системе. Деятельность по контролю на уровне местного самоуправления невозможно заменить контролем на федеральном уровне. Это значит, что контроль по муниципальным ресурсам обязан проводиться контрольными органами, которые являются самостоятельными органами местного самоуправления. Целая сложная система НПА регулирует и обеспечивает деятельность контрольно-счетных органов субъектов России, чья специфика располагает к необходимости соединения законов и актов из всего законодательства. Сегодня создана совокупность актов, которые регулируют внешний ГФК. Она основана на статьях Конституции и Бюджетного кодекса. Также федеральные законы и законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты органов регулируют основы деятельности и выполнения полномочий контроля. Преобладающую сущность в правовом регулировании этой области принадлежит Закону о деятельности КСО субъектов РФ. В нем определяются общие принципы в деятельности КСО. И субъекты РФ, и муниципальные образования наделены полномочиями по регулированию в функционировании данных контрольных органов. [2]

При осуществлении аудита федерального бюджета в его расходной части, следует выявленные в нем проблемы классифицировать на две группы. Первая группа рассматривает проблемы в деятельности органа, который проводить контроль. В частности, такие проблемы связаны с недостатками в нормативно-правовой базе, в сфере кадров, или же в бюрократизации проводимых операций. Вторая группа включает такие проблемы, какие обнаруживаются в процессе проведения аудиторской проверки.

Опыт иностранных государств при формировании грамотного государственного финансового контроля в целом позволяет судить о том, что данный механизм контроля в своих структурных, методологических, содержательных частях, а также в принципах и подходах, унифицирован. Стоит обратить внимание на глобальные мировые тенденции из-за появления коронавируса COVID-19, а позднее и локдауна, что послужило причиной

непредсказуемой ситуации. Все эти перемены оказали сильное воздействие на проведение государственного финансового контроля, особенно на внешний. [2]

При выполнении государственного управления, государственный финансовый контроль имеет свои недостатки, и в них раскрывается его несовершенство. Однако предстоящие планы и методики по улучшению качества государственного финансового контроля дают знать о том, что с большей частью обнаруживших проблем сможет разобраться ряд аспектов по данному вопросу в законодательном и методологическом плане.

Источники и литература

- 1) Косов М.Е. Проблематика внешнего государственного финансового контроля в Российской Федерации // Аудиторские ведомости. 2021. №2. С. 48 – 50.
- 2) Федченко Е.А., Сыромятникова А.В., К проблеме формирования нормативно-правового регулирования внешнего государственного финансового контроля за распоряжением и использованием государственного имущества в субъектах Российской Федерации. Бухгалтерский учет и налогообложение в бюджетных организациях №4 2020. 2020;4.
- 3) Андреев С. А., Горохова Д. В., Ванькович И. М., редактор: Федченко Е. А.. "Теория и история государственного финансового контроля. Учебное пособие". Издательство: Прометей, 2021 г.
- 4) Косаренко, Н.Н., Государственный финансовый контроль: публично-правовое регулирование : монография / Н.Н. Косаренко. — Москва : Русайнс, 2020. — 214 с. — ISBN 978-5-4365-4138-9. — URL:<https://old.book.ru/book/935199> (дата обращения: 17.03.2022). — Текст : электронный.