

Местное управление: социально-исторический аспект

Научный руководитель – Лихачёва Светлана Николаевна

Щербакова Наталья Николаевна

Выпускник (специалист)

Могилёвский государственный университет имени А. А. Кулешова, Факультет
экономики и права, Могилёв, Беларусь
E-mail: Nataha375297855412@yandex.by

Важнейшим принципом формирования правового государства Конституция Республики Беларусь рассматривает разделение законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. В нашей работе мы коснемся исполнительной власти.

Исполнительная власть призвана реализовывать акты главы государства, законы и другие решения парламента и осуществлять руководство текущей жизнью общества и государства. Она разделяется на центральную и местную. В центре функции исполнительной власти выполняет правительство, а в странах с президентской формой правления - и президент. На местах исполнительную власть осуществляют местные органы власти, подконтрольные вышестоящим представительным и исполнительно-распорядительным органам и населению административно-территориальных единиц [4, с. 555].

В отличие от местного управления местное самоуправление представляет собой деятельность населения местной административной единицы для самостоятельного решения как непосредственно, так и через избираемые им органы вопросов местного значения.

В зависимости от того, как виделось исследователям соотношение между централизацией и децентрализацией, автономией и суверенитетом, наконец, между правами человека и государственными (национальными) интересами (публичным благом), решался и вопрос о том, какое содержание вкладывалось ими в понятие «местное самоуправление», какие цели и задачи ставили они перед этим институтом в системе социального управления. В связи с этим был сформирован целый ряд концепций местного самоуправления, по-разному трактующих существо этого института, особенности его взаимоотношения с государством.

Теория свободной общины может считаться исторически первой, концептуально объясняющей сущность местного самоуправления. Эта теория возникла в первой половине XIX в. в Германии (в последствии получила свое развитие во Франции, Бельгии) как определенная реакция на всевозрастающую бюрократизацию социальной жизни в условиях «полицейского» государства. Данная теория основывалась на следующих основных принципах организации местного самоуправления:

- 1) местное самоуправление имеет право на самостоятельность и независимость от центральной власти в силу своей естественной природы, а потому государство не создает общину, а только признает ее;
- 2) местное самоуправление - это управление собственными делами общин, отличными по своей природе от дел государственных;
- 3) необходимость разделения дел, которыми ведает община, на собственные и те, которые передаются ей государством;
- 4) признание негосударственной природы органов местного самоуправления;
- 5) невмешательство государственных органов в дела, отнесенные к собственной компетенции общины, и осуществление с их стороны контроля лишь за тем, чтобы община не выходила за пределы своей компетенции;

б) избираемость органов местного самоуправления исключительно членами общины [5, с. 21].

Наряду с теорией свободной общины несколько позже получает обоснование *общественная (или общественно-хозяйственная) теория самоуправления*, которая так же, как и общинная теория, исходила из противопоставления государства и общины, но с иными основаниями: противопоставление общественных интересов политическим и признание за государством и обществом права ведать только собственными делами. Ее сторонники рассматривали государство и самоуправление как две непересекающиеся сферы, имеющие принципиально разное содержание: местные интересы, с одной стороны, и общенациональные - с другой [3, с. 506].

Во второй половине XIX в. общественная теория с ее идеализацией природы человека и его возможностей, роли образования в достижении обществом своих высших целей постепенно уступала место так называемой *государственной теории самоуправления*. Согласно данной теории местное самоуправление представляет собой прежде всего одну из форм организации государственного управления на местах, являясь частью общей государственной системы.

Одной из немногих стран, в которой организация местной власти пошла не по западному шаблону, стала Республика Беларусь, приостановившая начиная с 1997 г. партнерские отношения с европейскими интеграционными структурами, не вступившая в Совет Европы и не подписавшая Европейскую хартию местного самоуправления (с марта 2009 г. и по настоящее время Беларусь имеет статус наблюдателя при Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы). Главной особенностью белорусской модели является сочетание на местном уровне элементов государственного управления и самоуправления [14, с. 243]. Согласно ст. 117 Конституции Республики Беларусь [8] местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах [4, с. 260]:

Основные полномочия органов местного самоуправления и управления закреплены в Конституции и Законе Республики Беларусь о местном управлении и самоуправлении. Они обладают широкими правами и обязанностями в сфере экономических, социальных отношений, бюджета, финансов, общественного порядка и др.

Источники и литература

- 1) Литература 1.Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права : учеб. пособие / А. Ф. Вишневский. – Минск : Амалфея, 2002. – 656 с. 2.Киселева, И. Н. Сущность и особенности местного самоуправления на современном этапе развития / И. Н. Киселева // Евразийский Союз Учёных. – 2015. – № 3. – С. 132-134. 3.Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2006. – 48 с. 4.Конституционное право Республики Беларусь : в понятиях и схемах / С. П. Чигринов [и др.]; под общ. ред. А. И. Сухарковой. – Минск : Амалфея, 2002. – 320 с. 5.Местное самоуправление : учебник для академического бакалавриата / Н. С. Бондарь [и др.]; под ред. Н. С. Бондаря. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 386 с. 6.Петухов, Р. В. Конституционно-правовые основы организации местного управления и самоуправления в Республике Беларусь / Р. В. Петухов // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2013. – № 3. – С. 241-253. 7.Чудаков, М. Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учеб. пособие / М. Ф. Чудаков. – Минск : Новое знание, 2001. – 576 с.