

Секция «Управление охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов»

Современные проблемы реализации государственной политики в области сбора, сортировки и утилизации твердых коммунальных отходов

Научный руководитель – Рамазанов Камиль Нажмутдинович

Сидоров А.С.¹, Рамазанов К.Н.²

1 - Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал «Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Факультет магистратуры и аспирантуры, Кафедра государственного и муниципального управления, Саратов, Россия, *E-mail: etp_99@mail.ru*; 2 - Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал «Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Факультет государственного и муниципального управления, Саратов, Россия, *E-mail: kn.ramazanov@gmail.com*

В последние годы сфера отношений, связанных со сбором, утилизацией и переработкой отходов находится в числе приоритетных направлений государственной экологической политики, реформируется в рамках национальных и региональных проектов и программ. Это связано с тем, что проблема эффективности обращения с отходами приобретает все большую остроту, переставая быть проблемой преимущественно локального или даже национального масштаба и приобретая угрожающий глобальный характер. Создание угрозы нанесения непоправимого вреда планете неконтролируемым накоплением и утилизацией мусора требует кардинального изменения подходов к решению данной проблемы. Данная область государственной политики является достаточно сложной и острой в социальном контексте и требует четкой скоординированности деятельности всех участников сферы обращения с отходами. Несмотря на усилия государства и регионов, эффективность существующих мер до настоящего времени остается несоответствующей ожиданиям и приоритетам государства, что требует пересмотра существующих параметров и организационных моделей, поиска новых решений в целях повышения эффективности развития системы обращения с твердыми коммунальными отходами».

В соответствии с Федеральным закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» твердыми коммунальными отходами являются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. [1] Закон определяет и приоритизирует направления государственной политики в области обращения с отходами, среди которых максимальное использование исходных сырья и материалов, предотвращение образования отходов, сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования, обработка отходов, утилизация отходов и их обезвреживание.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Минприроды России разработан паспорт нацпроекта «Экология», который включает в себя 11 федеральных проектов, один из которых адресно направлен на формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами. [2]

Уже сейчас, оценивая предварительные результаты реализации нацпроекта «Экология» в части обращения с ТКО, можно обратить внимание на то, что в заложенные в нацпроекте показатели и территориальные схемы по обращению с отходами не достигают поставленных задач. Эти выводы подтверждает Счетная палата РФ, которая пришла

к выводу, что ситуация остаётся неблагоприятной и объёмы мусора продолжают расти. Так, в 2019 году в России было образовано 65 млн тонн отходов, что примерно составляет 450 кг на человека, и если ситуация не начнёт меняться и рост объёмов мусора останется на уровне 1-2% в год, то уже в 2022 году в 17 регионах закончится место на полигонах. Эксперты Счётной палаты установили, что 90% отходов всё ещё отправляют на свалки и полигоны, отравляющие окружающую среду, а перерабатывают не более 7% мусора. По заключению аудиторов, в России до сих пор отсутствует комплексная система обращения с отходами, а всю мусорную реформу в целом можно назвать провальной. [3]

Одна из причин текущих неудач заключается в дисбалансе приоритетов государственной политики в области обращения с отходами. Текущая правовая модель формирования федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами не уделяет внимания вопросам реализации таких важных приоритетов госполитики в указанной сфере как сокращение объёмов отходов, концентрируясь на развитии систем утилизации и сжигания мусора. Это свидетельствует о том, что формирование и функционирование эффективной системы раздельного сбора отходов не является сегодня приоритетной задачей в регионах России, что не позволяет создать современную отрасль обращения с отходами, которая позволит отказаться от мусоросжигательных заводов и сократить количество токсичных полигонов. Эксперты это связывают, в том числе с тем, что в ней не предусматриваются меры, направленные на предотвращение и сокращение образования отходов. Для решения проблемы необходимо пересмотреть территориальные схемы по обращению с отходами с учётом обязательного внедрения раздельного сбора, а также добавить меры по сокращению объёмов образования отходов и использованию одноразовых товаров и упаковки, которые сложно переработать. Кроме того, необходимо стимулировать население переходить на многоразовую тару и тем самым отказываться от пластика.

Особую важность приобретают усилия по обучению и формированию мотивации у граждан к осуществлению сортировки и раздельной утилизации бытовых отходов, созданию условий для качественной сортировки, обработки, переработки и утилизации отходов на территориях муниципальных образований. Несмотря на то, что подготовка к переходу на новую систему организации обращения с ТКО в России проводилась в течение многих лет, за эти годы разъяснительной работе с населением и формированию положительного общественного мнения о планируемых преобразованиях в отрасли уделялось недостаточное внимание. В этой области при устройстве инфраструктуры в области сбора, переработки и утилизации ТКО важно перейти от разовых инициативных волонтерских просветительских проектов к системной работе по экологическому воспитанию населения региона, проводить масштабную просветительскую работу по экологическому воспитанию и пропаганде раздельного сбора отходов в образовательных и воспитательных учреждениях регионов.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) "Об отходах производства и потребления" // Собрание законодательства РФ. N 26. 29.06.1998. Ст. 3009
- 2) Паспорт национального проекта "Экология" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16) // Сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации http://www.mnr.gov.ru/activity/directions/natsionalnyy_proekt_ekologiya/ (Дата обращения: 02.03.2020)
- 3) Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации, 2020, № 9. Мусорная реформа [Url: https://ach.gov.ru/statements/byulleten-schetnoy-palaty-9-274-2020-g](https://ach.gov.ru/statements/byulleten-schetnoy-palaty-9-274-2020-g) (Дата обращения: 05.03.2021)