

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Единый федеральный информационный реестр, содержащий сведения о населении Российской Федерации: тенденции, перспективы, безопасность.

Научный руководитель – Вихляев Александр Александрович

Сысоева Надежда Николаевна

Студент (специалист)

Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации,
Факультет подготовки сотрудников полиции по охране общественного порядка, Москва,
Россия

E-mail: nadia-sysoeva@mail.ru

Сысоева Надежда Николаевна
курсант 4 «У» курса
Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
факультет подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка, Москва, Россия
E-mail: nadia-sysoeva@mail.ru

В настоящее время цифровая трансформация общественных отношений является одним из наиболее инновационных и перспективных национальных проектов в среднесрочной перспективе.

Национальный проект «Цифровая экономика», подразумевающий постепенное введение Российской Федерации в Четвертую промышленную революцию, представляет амбициозные задачи, объединяющие многочисленные сферы общественной жизни в единое цифровое пространство с расширенным функционалом и доступом пользователям. Амбициозность проекта определяется комплексными мероприятиями, охватывающими сегменты от сферы государственного управления и национальной безопасности до развития кадровой политики в сфере IT-технологий и квантовых технологий, не уступающих зарубежным аналогам. «Информационная безопасность» и «Цифровое правительство» представляют пласт неотъемлемых сегментов, определяющих структуру «Цифровой экономики». При сравнительной разнице и целенаправленности указанных программ цифровой трансформации, есть элементы, которые объединяют их перспективность и значимость для современного общества.

Одним из таких приоритетов является создание единого информационного пространства, позволяющего обеспечить как россиянам и иностранным гражданам, так и федеральным органам исполнительной власти доступ к информационно-аналитическим банкам данных, содержащим необходимые сведения о населении в части касающейся. Сама же перспектива уже на стадии законопроекта привлекала к себе значительное внимание со стороны общественности, прежде всего из-за реализации конституционного права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Законопроект неоднократно дорабатывался, и после заметных корректировок, пройдя все необходимые процедуры согласования, был передан на утверждение Президенту Российской Федерации.

В соответствии с перспективами, обозначенными Федеральным законом от 08.06.2020 г. № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации» (далее - «Федеральный закон»), на базе информационных ресурсов кластера «Информационная безопасность»-«Цифровое правительство»

планируется создать Федеральный регистр сведений о населении, который будет представлять собой совокупность сведений о населении Российской Федерации, сформированных на базе сведений о гражданах Российской Федерации и иностранных гражданах из государственных информационных систем федеральных органов власти и органов управления государственными внебюджетными фондами.

Первоначально образование единого информационно-справочного пространства планировалось завершить до 2024 года, однако необходимость реструктуризации национальной экономики под условия повышенной готовности, вызванные пандемией коронавирусной инфекции нового типа COVID-19, заставили в 2020 году изменить краткосрочную перспективу реализации на дополнительные 6 лет.

В соответствии с Общенациональным планом действий по восстановлению деловой активности, перечень системных решений для преодоления последствий экономического спада, для выхода на траекторию устойчивого роста был существенно расширен, а программы проекта переведены в режим поэтапного ввода.

Так, со дня официального опубликования закона и до 31 декабря 2025 года установлен переходный период, в течение которого будут отрабатываться особенности создания и ведения регистра о населении, формирования и использования, содержащихся в нем сведений. Само же введение реестра, после прохождения промежуточных и подготовительных процедур и бета-теста, в активный режим по прогнозам специалистов возможно не ранее 2028 года.

Включению в единое информационно-справочное пространство подлежат две основные категории сведений: 1) записи о физическом лице, основу которых составят более 500 млн. записей, включая записи актов гражданского состояния, налоговой базы, данных портала государственных услуг; 2) идентификаторы записей о физическом лице из других систем государственных органов и внебюджетных фондов (например, сведения правоохранительного характера и ряда сторонних реестров, связанных с государственной защитой и охраной интересов государства).

Следует отметить, что базовых регистра системы два: один содержит все выше перечисленные сведения, а другой - обезличенные персональные данные. К обезличенному регистру будут получать доступ только органы государственной власти, не занимающиеся предоставлением персонализированных услуг населению.

Несмотря на формальную кластеризацию единого информационного ресурса и наличие различных систем аутентификации, встает вопрос о безопасности персональных данных. Данный вопрос, безусловно, является наиболее актуальным в контексте реализации проекта информационной безопасности на современном этапе и в краткосрочной перспективе.

Идеальным видится полный переход с импортоставляемой к полностью отечественной программной оболочке. Данные перспективы прорабатываются Минцифры России и включены в программу развития сектора до 2030 года. Поддержка отечественного программного обеспечения крайне важна не только с позиций импортозамещения, но и с приоритетов безопасности, однако требует дополнительных бюджетных затрат и бюрократических процедур, охватывающих вопросы мониторинга и оценки функционала разрабатываемого софта и оборудования. Безусловно, в сегменте информационной безопасности нельзя опираться на StartUp-сегмент или помощь посредством краудфандинговых платформ, активно применяемых субъектами.

По данным мониторинга, проводимого Минэкономразвития России ежегодно с 2018 года, в реализации программы «Цифровой экономики» продолжают наблюдаться проблемные аспекты, связанные с равномерностью цифровой трансформации среди субъектов Российской Федерации. Так, в формальный рейтинг, охватывающий 80% освоение про-

граммы, регулярно входят не более 8 субъектов. При этом по данным мониторинга за прошлый год, Санкт-Петербург не замыкает и первой 20-ки. Более 12 субъектов не реализуют 1/5 цифрового потенциала. Проблемы с внедрением современных информационных и безопасных решений для указанных регионов также актуальны.

В связи с этим, перспектива реализации национального проекта с позиции введения в эксплуатацию единого информационно-справочного пространства о гражданах до 2025 года становится труднореализуемой.

Проведенное исследование показало, что национальная программа «Цифровая экономика» является комплексной, и каждый ее сегмент тесно связан с остальными. Равномерность в освоении целевых программ, их поступательность и взаимодополняемость, позволят раскрыть и усовершенствовать имеющийся потенциал.

Единый информационный реестр, содержащий сведения о населении, позволит существенно разгрузить доступный государственный аппарат, повысить качество оказания услуг населению, защитить интересы и усилить безопасность государства от преступных посягательств.