

Секция «Современные технологии управления финансами государства и бизнеса»

**Исторические аспекты становления государственного регулирования  
банковской сферы в Российской империи в 19- начале 20 века**

**Научный руководитель – Лившин Александр Яковлевич**

*Анъшин Денис Велерьевич*

*Аспирант*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет  
государственного управления, Кафедра истории государственного и муниципального  
управления, Москва, Россия  
*E-mail: denis.anwin@gmail.com*

Историческое сравнение и выявление различий в становлении государственного регулирования банковской деятельности в развитых капиталистических странах и России позволяет лучше понять природу современных особенностей и роли государства в российской экономике и его влияния на хозяйственные процессы.

Можно выделить несколько этапов эволюционирования государственного регулирования банковской деятельности в периоды ее зарождения и становления в целом в развитых странах с рыночной экономикой:

1-й этап- это появление частных коммерческих банков, которые производили выпуск банкнот.

2-й этап - это монополизация государственным банком операций по эмиссии.

3-й этап наступает, когда возникает необходимость государственного регулирования ввиду больших объемов эмиссии и появления большого количества коммерческих банков.

4-й этап- это завершение формирования двухуровневой системы, когда центральный банк приобретает современные функции.

В России же исторический процесс становления банковской деятельности и ее государственного регулирования значительно отличался от ведущих мировых экономик, так как инициатива создания банковской системы исходила от государства. На первом этапе в России был создан государственный банк, который выполнял как эмиссионные функции, так и производил коммерческие операции. Далее основной объем коммерческих операций был передан в руки частных банков. В связи с ростом объемов экономики и появлением большого количества частных банков, возникла необходимость в государственном регулировании банковской деятельности, что в дальнейшем привело к созданию в России двухуровневой банковской системы.

Исследование, проведенное автором, показало, что царское правительство использовало банковскую систему в том числе и частную, в качестве инструмента внедрения своей политики в социально-экономическую среду в стране. Подобная система до начала Первой мировой войны была уникальной, ни одна страна мира не могла конкурировать с Россией в части централизации финансового сектора. Степень вовлеченности центрального банка в частные кредитные операции, посредством которых производилось финансирование наиболее важных отраслей промышленности, была очень высокой.

До создания первого российского коммерческого банка в 1860 году в Российской Империи насчитывалось сравнительно небольшое количество финансовых учреждений, основной задачей которых было воплощение финансово-экономической политики царского правительства в хозяйственную практику. Кредитные организации, созданные до 1860 года, создавались за счет государственного капитала. Одним из примеров в данном случае может служить сберегательный банк вдов и сирот, который можно признать первым коммерческим банком России.

На первоначальном этапе региональные финансовые учреждения играли ведущую роль в инвестировании денежных средств в связи с нехваткой альтернативных источников финансирования. В то же время параллельно учреждались специализированные банки, которые создавались для проведения реформ, например, «медные банки», которые основывались для ввода в оборот медных денег. Положение при царском дворе, а не коммерческая составляющая, часто играло в тот период ведущую роль в получении финансирования, в том числе по этой причине невозвратность кредитов была довольно высока, что влекло за собой высокую вероятность банкротства банков.

Создание более или менее развитых форм государственного регулирования банковской системы в Российской Империи берет свое начало в реформах Александра II. Необходимость осуществления в тот период реформ банковской системы принято связывать с финансовым кризисом 1857-1859 годов. Результатом реформ стало создание сильно централизованной банковской системы, даже с учетом высокой доли иностранных инвестиций в российскую экономику [1]. Не смотря на реформы, количество коммерческих банков в России было значительно ниже, чем в основных западных странах, таких как Германия, Великобритания или Франция [3].

Многие дореволюционные исследователи банковского сектора Российской Империи, такие например, как П.П. Мигулин, приходят к выводу, что в развитии финансовой сферы в России отсутствовала частная инициатива, и именно царское правительство выступало локомотивом финансового развития страны [2].

Начиная с 1875 года, многие банки, которые ранее занимались депозитами и расчетными операциями, начинают осваивать деятельность, связанную с ценными бумагами. Банки вкладывают свои активы в ценные бумаги предприятий, которые пользуются государственным финансированием или исполняют государственные контракты.

Частный капитал в банковский сектор Российской империи начинает проникать в экономику в последнее десятилетие 19 века в ходе промышленного роста, который имел место в тот период. Именно симбиоз государственного и частного капитала сыграл ведущую роль в значительном индустриальном прорыве Российской Империи, ознаменовавшим конец 19-го начало 20-го века [3]. В современных условиях элементы такой практики в отдельных случаях могут оказаться полезными в финансировании определенных секторов экономики, нуждающихся в государственной поддержке ускоренного развития.

### Источники и литература

- 1) 1. А.В. Бугрова. Государственный банк в 1913 году : французский взгляд / пер. с фр. Г72 М.А. Елистратова. Интербук-бизнес, 2015
- 2) 2. П.П. Мигулин. Русский государственный кредит (1769-[1906]). Харьков : Типолит. "Печатное дело", кн. К. Н. Гагарина, 1899-1907.
- 3) 3. George Garvy. Money, Financial Flows, and Credit in the Soviet Union. 1977 г.