

Секция «Модели и технологии развития системы государственного управления»

Эволюционный путь парламентаризма

Научный руководитель – Джумаев Аширгельди Джумаевич

Шайльева Дилбер Денглимурадовна

Сотрудник

Туркменский государственный университет имени Махтумкули, Ашхабад, Туркменистан

E-mail: dshaylieva@bk.ru

Глобализация, технологическая революция, изменение условий жизни целых народов объективно создают условия, при которых возрастает значение парламентских институтов представительных органов власти.

На примере нашей страны мы видим новое предназначение парламента, который играет в жизни главную роль доверительной, контрольной инстанции. Многие из нас уверены в том, что если силен парламент, то сильна и демократия. В демократии власть должна быть в руках народа, и народ осуществляет эту власть через парламент.

Парламентаризм и парламент — понятия близкие, но не равнозначные. Парламентаризм не может существовать без парламента, поскольку его основой является сильный и полномочный парламент.

Парламент (англ.parliament) - высший представительный орган в государствах, где установлено разделение властей, или инструмент договора между ветвями власти и народа. Парламент определяют как избираемый населением (частично назначаемый) высший законодательный представительный орган государственной власти в стране. Это означает, что в парламенте заседают представители страны - депутаты, главной функцией которых является разработка и принятие законов.

Существует ряд международных органов, в той или иной степени подпадающих под определение парламента. Как правило, они работают в структуре какой-либо международной организации. Также они формируются из представителей национальных парламентах. Парламентские Ассамблеи из представителей парламента имеются в частности в Совете Европы, ОБСЕ и СНГ. В Женеве функционирует межпарламентский Союз, а в 2008 году в Стамбуле учреждена парламентская Ассамблея туркоязычных стран.

Эволюция становления парламента в Туркменистане позволяет сделать следующий вывод: появление двухпалатного парламента в политической системе Туркменистана закономерно, так как любая система в развитии имеет тенденцию к усложнению, поэтому он может быть ещё показателем развития политической системы. Грандиозные политические, социально - экономические реформы потребовали проведения необходимых изменений в правовой системе Туркменистана, а это выдвинуло в качестве первоочередной задачу разработки и утверждения новой редакции Конституции Туркменистана.

Согласно статье 77 Основного Закона Туркменистана: Милли Генгеш Туркменистана (Парламент) является представительным органом, осуществляющим законодательную власть. Милли Генгеш Туркменистана состоит из двух палат - Халк Маслахаты и Меджлиса. Согласно статье 78 Основного Закона Туркменистана, В состав Халк Маслахаты входят по восемь представителей от каждого вelayата и города Ашхабада, которые избираются тайным голосованием на заседаниях халк маслахаты вelayатов, города Ашхабад. Порядок их избрания определяется законом. Восемь членов Халк Маслахаты назначаются Президентом Туркменистана. В состав Халк Маслахаты может быть избран и назначен гражданин Туркменистана, достигший возраста 30 лет, имеющее высшее образование и в течение десяти лет постоянно проживающий в Туркменистане. Меджлис состоит из 125

депутатов, они избираются по избирательным округам с примерно равным числом избирателей. Депутатом Меджлиса может быть избран гражданин Туркменистана, достигший возраста 25 лет и в течение десяти лет постоянно проживающий в Туркменистане. Срок полномочий членов и депутатов Милли Генгеша Туркменистана - пять лет.

Становление высшего законодательного органа в Туркменистане имеет свои особенности, которые связаны с историей. Истоки же парламента существовали в первых тюркских государствах, также как у туркмен. Наиболее важные вопросы внутренней и внешней политики, ведения хозяйства, взимания налогов, мира и безопасности рассматривались на маслахатах. Таким образом, в туркменском обществе уже изначально была народная власть.

Современная демократия требует того, чтобы хотя бы одна из палат парламента избиралась непосредственно населением, выборы которой проводятся раз в 4-5 года. Международным днем парламентаризма отмечается 30 июня. В этот день в 1889 году был создан межпарламентский союз-глобальная организация парламентамтов. Этот день призван подчеркнуть важность парламентамтской системы и роль парламента в улучшении в жизни людей во всем мире.

На сегодняшний день создалась такая ситуация, когда национальный парламентамт исполняет ряд функций, затрудняющих его деятельность. В связи с этим по инициативе Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова ныне в Туркменистане создается механизм, способный уравновесить работу законодательного органа страны. В Туркменистане введение второй палаты имеет свои объективные причины, например юридическая необходимость и состоятельность, потребность в дополнительном уровне территориального представительства и при широком парламентамтском обсуждении, помогает избежать поспешности и возможных в этом случае неожиданностей в деятельности парламента. Преимущество в том, что позиция обеих палат, становится открытой и доступной для всей нации. Эффективность функционирования органов публичной власти в условиях политической модернизации.

Таким образом, с одной стороны нынешний двухпалатный парламентамт, значительно усиливает позиции представительства территорий, а с другой, законодательная деятельность в Туркменистане поднимается на новый уровень, станет важной формой выражения внутрипарламентской демократии.