

Секция «Модели и технологии развития системы государственного управления»

Модель государственного управления банковской системой Российской Федерации

Научный руководитель – Капыльцова Виктория Владимировна

Доренская Елизавета Валериевна

Студент (бакалавр)

Донецкий национальный университет, Экономический факультет, Донецк, Украина

E-mail: lizochka.dorenskaya@mail.ru

Современная банковская система (БС) Российской Федерации (РФ) удовлетворяет ряд социально-экономических потребностей общества (населения) недостаточно эффективно, в связи с этим, остро возникает необходимость в совершенствовании существующей модели управления БС и переходе к эффективному государственному управлению в области обеспечения финансовой устойчивости, расширения ресурсной базы, создания структурно-функциональной модели управления с расширенной законодательно-нормативной базой для обеспечения эффективного взаимодействия банковских структур с государством и обществом.

На сегодняшний день нет достаточной ясности относительно того, как государство могло бы использовать механизм банковского участия по вопросам осуществления эффективного государственного управления БС.

Целью исследования является формирование многоуровневой модели государственного управления БС РФ и определение особенностей ее применения.

В современном мире сложилось три модели государственного управления БС.

Для первой модели характерно наличие нескольких государственных органов специальной компетенции, которые наделены полномочиями в различных областях государственного управления в банковской сфере.

Для второй модели организации государственного управления кредитно-банковской системой характерно то, что полномочия по регулированию и контролю за деятельностью кредитных учреждений разделены между центральным банком и министерствами.

Третью модель отличает то, что все полномочия по регулированию и надзору за деятельностью принадлежат центральному банку [1]. Именно такая модель государственного управления сложилась в РФ.

Государственные органы действуют на основе принципов взаимного участия в разработке и согласовании экономических вопросов. Каждое из существующих направлений государственного управления БС имеет собственные особенности, является предметом регулирования различных или нескольких отраслей права. Так, принципиальная структура государственного управления БС РФ на сегодняшний день включает:

- 1) законотворчество, осуществляемое Президентом РФ и Федеральным Собранием РФ;
- 2) денежно-кредитную политику, проводимую Правительством РФ, Центральным банком РФ (ЦБ РФ), а также Президентом РФ и Государственной Думой Федерального Собрания РФ [3];
- 3) банковское регулирование ЦБ РФ;
- 4) деятельность на рынке ценных бумаг, антимонопольное, налоговое, таможенное и иное связанное с организацией и функционированием БС, осуществляемую уполномоченными государственными органами.

Государственное управление осуществляется в правовой форме, а организационная реализация достигается в виде формализованных государственных структур. Можно сказать, что такая структура государственного управления БС соответствует современным тенденциям развития гражданского общества, однако в направлении растущего формирования различных структур, активно представляющих властям нужды, интересы и потребности различных групп общества, начинает терять управляющее воздействие.

Многие теоретики считают существующую систему государственного управления в банковском секторе приемлемой и не предлагают изменений в структурно-функциональном аспекте государственного управления. При этом количество основных контролеров социально-экономического управления государством ограничивается двумя: Правительством РФ и ЦБ РФ. Государственная Дума РФ остается главным правовым контролером [2]. Таким образом, на рис. 1 представлено соотношение полномочий субъектов государственного управления, которые регулируют и контролируют исполнение законодательства по управлению БС.

Для формирования эффективного государственного управления БС РФ необходимо принять ряд правовых, организационных и структурно-функциональных мер. В числе таких мер: оптимизация состава государственных регуляторов БС; перераспределение ряда функций государственного управления от таких органов, как ЦБ РФ и Правительство РФ к нижестоящим структурам и органам.

Совершенствование государственного управления БС можно рассматривать как концептуально-логическую модель государственного управления, состоящую из нескольких функциональных уровней.

Предлагается рассматривать модель с четырехуровневым структурно-функциональным строением (рис. 2), где представлено взаимодействие пяти систем:

- высшие органы государственного управления;
- федеральные органы государственного управления;
- банки;
- общество;
- система взаимодействия банковских структур, государства и общества.

Рассматриваемая модель может быть реализована с применением комплекса взаимосвязанных механизмов, позволяющих сформировать эффективное государственное управление БС РФ, заключающуюся в расширении вовлеченности механизма БС в реализацию государственной политики.

На первом уровне целесообразно активное взаимодействие субъектов и объектов государственного управления БС РФ, согласование направлений государственной политики с целью развития банковской деятельности для удовлетворения потребностей общества (населения).

На втором уровне должна быть определена профессиональная специализация и концентрация усилий государственного управления на задачах контроля за рисками и капиталами коммерческих банков.

На третьем уровне должны быть созданы условия для выстраивания партнерства между государством и банковским сообществом, чтобы совместно вырабатывать общественно значимые решения.

На четвертом уровне должно быть обеспечено развитие рынка банковских услуг для достижения социальных целей, повышения доступности банковских услуг для населения,

развития доверия и формирования лояльного отношения к БС как партнеру государства и общества.

Функционирование предложенной модели государственного управления БС РФ позволит получить положительный эффект в отношении удовлетворения потребностей общества (населения), решить задачи системного характера, направленные на структурное и функциональное развитие БС РФ и улучшение ее взаимодействия с обществом и государством для достижения конституционных целей развития государства.

Источники и литература

- 1) Голубев С. А. Правовое регулирование государственного управления банковской системой в Российской Федерации и в зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ. – М.: Юстицинформ, 2015. – 426 с.
- 2) Зобнин Ю. А. Проблемы государственного регулирования банковской системы Российской Федерации // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. – 2015. – № 2. – С. 6-10.
- 3) Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 02.12.1990 г. № 395-1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5842.

Иллюстрации

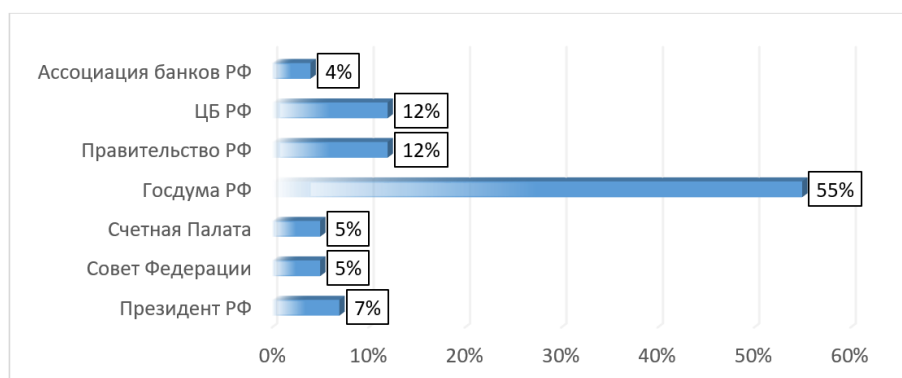


Рис. 1. Соотношение полномочий субъектов государственного управления, которые регулируют и контролируют исполнение законодательства по управлению БС

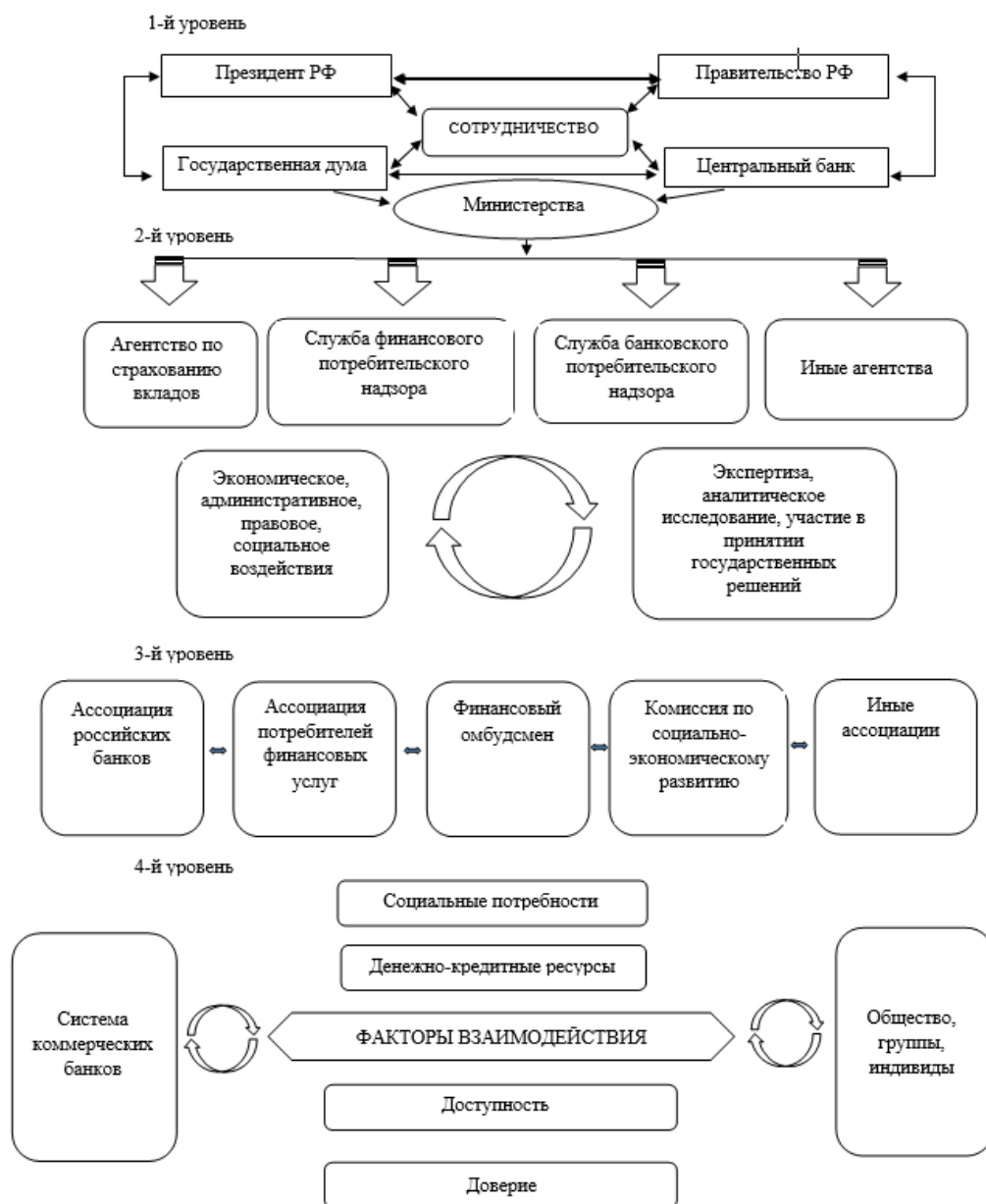


Рис. 2. Модель государственного управления банковской системой РФ с четырехуровневым структурно-функциональным строением