

Секция «Модели и технологии развития системы государственного управления»

Проблемы внедрения электронного паспорта гражданина в Российской Федерации

Научный руководитель – Рыжкова Мария Вячеславовна

Кузнецов Дмитрий Александрович

Студент (магистр)

Национальный исследовательский Томский государственный университет,
Экономический факультет, Томск, Россия

E-mail: sitroys106@gmail.com

Проблемы внедрения электронного паспорта гражданина в Российской Федерации

Кузнецов Дмитрий Александрович

Студент 1 курса магистратуры

Томский государственный университет, институт экономики и менеджмента, Томск, Россия

E-mail: sitroys106@gmail.com

В настоящее время основным документов идентифицирующий личность гражданина и позволяющий заключать важные юридические сделки является паспорт гражданина Российской Федерации. В соответствии с постановление правительства современный паспорт изготавливается в бумажном формате, как и другие важные документы, содержащие персональные данные гражданина.

На фоне всеобщей информатизации и внедрения новых IT-технологий в государственном секторе у Правительства РФ возникла идея внедрения электронного паспорта гражданина Российской Федерации с последующей заменой им бумажного варианта.

Разговоры о замене оригинального паспорта на универсальный документ с электронным носителем начали обсуждаться в конце 2000-х годов. По итогу обсуждений в 2013 году был принят Проект Федерального закона Российской Федерации «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации» [1] закрепляющий основные положения об электронном паспорте гражданина, а с 19 сентября того же года действует Распоряжение Правительства РФ № 1699-р «Об утверждении концепции введения в Российской Федерации удостоверения личности гражданина Российской Федерации» [2].

Согласно распоряжению Правительства электронный паспорт должен представлять собой материальный носитель информации с персональными данными владельца (фотография, Ф.И.О., дата рождения), а также с дополнительными биометрическими персональными данными, зафиксированными в визуальной (графической) и электронной форме и позволяющими идентифицировать личность владельца. СНИЛС и ИНН также будут содержаться в электронной карте. Срок действия электронного паспорта должен составлять 10 лет, а порядок выдачи предусматривается аналогичный бумажному варианту. К тому же к паспорту будет разработано приложение для более удобного взаимодействия. Информацию электронного паспорта можно поделить на два вида: внешнюю и внутреннюю. Внешняя информация представлена на самой карте в виде текста и фотографии, когда внутренняя считывается специальным устройством и предоставляет полный перечень сведений о человеке. В разных ситуациях может потребоваться определенный вид информации. Для того что бы купить алкоголь или пройти проверку у сотрудника ДПС

достаточно подтверждение личности внешней информацией карты, но если нужно заключить юридически значимую сделку, получить государственную услугу, проголосовать с помощью системы дистанционного голосования [3], то придется задействовать и внутреннюю.

Переход к электронным паспортам будет реализован в рамках исполнения государственной программы «Цифровая экономика» и в настоящий момент в России действительно есть все необходимые технические возможности для реализации данной задумки. Стоит отметить, что электронные паспорта уже успешно внедрены в различных странах: Молдове, Германии, Швеции и др.

Полный переход к данному формату согласно заявлению Правительства РФ будет осуществлен в 2024 году. Сейчас применение универсального электронного носителя реализуется в рамках экспериментов, но уже в конце 2021 года в г. Москве будет запущен пилотный проект по масштабному использованию электронных паспортов [4], что даст весомый задел на будущее продвижение данного проекта.

Однако, как и любая инициатива подобного масштаба, внедрение электронного паспорта влечет достаточное количество проблем и препятствий. Проблемы можно квалифицировать на технические и социальные. Технические заключаются в опасности завладения информации злоумышленниками, подделкой паспортов и возможных системных сбоях на узлах информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. Для считывания информации с карты необходимы специальные устройства или приложение, которым необходимо снабдить все органы власти и учреждения. Сочетание в одном устройстве всей информации представляет опасность утечки данных. В Германии для предотвращения массовой утечки существуют отдельные карты для каждого документа [5]. Высший суд ФРГ еще 30 лет назад принял решение о запрете совмещения всей информации в единую базу с целью обеспечения права на тайну персональной информации. Это логично даже потому, что при потере или изменении данных одного носителя основные данные будут сохранены на остальных, что позволит провести восстановление всей потерянной информации.

Согласно статистике Positive Technologies за 2019 год количество кибератак с каждым годом только возрастает, и государственный аппарат является одной из основных целей злоумышленников [6]. МИД РФ зафиксировал около 1 миллиарда кибератак в отношении объектов критической информационной инфраструктуры России с начала 2020 года [7].

Социальная проблема характеризуется отношением граждан страны к новинке. Согласно опросу ВЦИОМ в 2019 году готовность к оформлению нового документа показали 31%, когда большинство ещё не готово к новинке [8]. Новое поколение с опаской относится к новой форме электронного носителя, аргументируя это возможностью слежки и манипуляции со стороны государства и злоумышленников. Более старое поколение обладает крайне низкой цифровой грамотностью и самостоятельно разобраться с аспектами применения электронного паспорта, к сожалению, не сможет.

В целом вопрос внедрения электронного паспорта в систему общественных отношений, связанных с идентификацией личности гражданина России, потребует изменения многих аспектов законодательного регулирования и технических решений. Стоит с предельной опаской и большой ответственностью относиться к новшеству. Общество стремится к информатизации и это, конечно же, неизбежно. Однако внедряя электронный носитель, стоит опираться на опыт зарубежных государств. Германия является отличным примером разделения документов и их баз на разные электронные носители, что решает проблему «кучи бумажек», заменяя их универсальными картами, и создает страховку в случае проблем с одним из носителей. Для того, что бы внедрение прошло более эффективно стоит заранее организовать информационную компанию по новому электронному документу и ликвидировать возможные недомолвки, сомнения и информационную неграмотность на-

селения.

В целом, внедрение электронного паспорта является важным элементом на пути реализации электронного правительства, цифровой экономики и электронной демократии.

Источники и литература

- 1) 1. Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации: проект федерального закона: http://old.economy.gov.ru/minec/about/structure/depregulatinginfluence/doc20130128_04.
- 2) 2. Об утверждении концепции введения в Российской Федерации удостоверения личности гражданина Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ № 1699-р (ред. от 22.05.2018). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70356704/> (дата обращения: 09.03.2021).
- 3) 3. Рудометов С.С. О некоторых вопросах реализации электронного паспорта гражданина Российской Федерации // Актуальные проблемы юридической науки и практики: взгляд молодых ученых. Москва, 2016. С. 49-53.
- 4) 4. В Москве в пилотном проекте начнут внедрять электронный паспорт гражданина России: <https://tass.ru/moskva/10401499> (дата обращения: 09.03.2021).
- 5) 5. Уязвимый микрочип: <https://rg.ru/2011/02/11/kartochka.html>
- 6) 6. Актуальные киберугрозы: итоги 2019 года: <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/research/analytics/cybersecurity-threatscape-2019/#id15>
- 7) 7. В МИД России зафиксировали в 2020 году более 1 млрд. кибератак на цифровые объекты: <https://tass.ru/politika/8838577>
- 8) 8. Электронные паспорта: вопрос доверия: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/elektronnye-pasporta-vopros-doveriya>