

Секция «Модели и технологии развития системы государственного управления»

Цифровизация государственного управления земельными ресурсами.

Научный руководитель – Хадикова Тамара Валерьевна

Хадикова Тамара Валерьевна

Выпускник (бакалавр)

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
(Финансовый университет), Москва, Россия
E-mail: toma.khadikova.99@mail.ru

По оценке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Организации Объединенных Наций (ФАО) на 2014-2016, сегодня Россия, занимая первое место в мире по площади земель и располагая 9% всех сельскохозяйственных угодий планеты, производит порядка 4 % ВВП за счет сельского хозяйства. По экспертным оценкам, только неиспользуемая в настоящее время сельскохозяйственная территория в России составляет порядка 40 млн. га. [7]

Минсельхоз России в 2019 г. запустил ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство» (сроки реализации: 01.01.2019-31.12.2024), одна из целей которого - создание единой информационной системы учета сельхозземель.

Под информационным обеспечением управления земельными ресурсами понимается система сбора, обработки и представления информации, которая необходима для принятия управленческих решений по использованию земель на всех административно-территориальных уровнях [4].

Информационное обеспечение использования и охраны земель представляет одну из наиболее значимых проблем ввиду неполноты, а в ряде случаев и полного отсутствия достоверных сведений о земельных участках и границах зон с особыми условиями использования территорий.

Концептуальные основы проекта «Цифровое сельское хозяйство» предусматривают разработку шести подплатформ, охватывающих области цифровизации отрасли: сбор отраслевых данных АПК, цифровое землепользование и землеустройство, агрометеопрогнозирование, обеспечение информационной поддержки и предоставления услуг, хранение и распространение информационных материалов, прослеживаемость продукции АПК. Всего в рамках этих подплатформ предусмотрено создание более чем 50 сервисов, как государственных, так и частных, необходимых для управления отраслью [8].

Само понятие «цифровое сельское хозяйство» по-разному трактуется специалистами. Для одних цифровизация в этой области ограничивается технологиями точного земледелия, для других - это процесс создания масштабных интерактивных баз данных, позволяющих принимать рациональные решения при управлении сельским хозяйством, как отраслью экономики страны, для третьих - это возможность сбора оперативных данных о ходе производственного процесса на сельскохозяйственных предприятиях и т.д. [2]

В частности, среди некоторых факторов препятствующих цифровизации сельского хозяйства отмечают следующие: отсутствие документов, регулирующих долгосрочное прогнозирование и планирование использования земельных ресурсов страны в целом и земель, пригодных для сельскохозяйственного производства; неполнота данных о постановке на кадастровый учёт всех земельных участков, используемых в сельскохозяйственном производстве [5].

В соответствии с «Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20,

национальными интересами в сфере продовольственной безопасности на долгосрочный период является восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование таких земель [1].

В рамках создания платформы «Цифровое сельское хозяйство» разработан механизм функционирования системы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий. Разработан регламент межведомственного взаимодействия (включая Минсельхоз России, Минэкономразвития России, «Росреестр», «Роскосмос» и др.) для передачи данных о землях сельскохозяйственного назначения в цифровую платформу ЦСХ для обеспечения последующего учета, мониторинга, аналитики [3].

В рамках Единой федеральной информационной системы земель сельскохозяйственного назначения (ЕФИС ЗСН) будет осуществлена оцифровка земель сельскохозяйственного назначения, включая состав почвы и GIS-подложку.

Единая федеральная информационная система о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земельных категорий (ЕФИС ЗСН), введена в эксплуатацию с 12 апреля 2018 г. ГИС отводится очень важная, если не ключевая роль. На основе ГИС и данных дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) будет формироваться вся государственная информационная система по землям сельскохозяйственного назначения.

Актуальными вопросами сегодня остаются налаживание земельного контроля, определение границ и характеристик сельхозугодий, собственников земельных участков [6].

Процедура муниципального земельного контроля переводится в электронный вид. Внедрение автоматических процессов в контрольно-надзорную деятельность поможет упростить работу муниципального земельного инспектора.

Библиография

1. Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»
2. Астахова Т.Н., Колбанев М.О., Романова А.А., Шамин А.А. (2019) Модель цифрового сельского хозяйства // International Journal of Open Information Technologies. №12. С. 63
3. Ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство» (2019): официальное издание. - М.: ФГБНУ «Росинформагротех».
4. Хабарова И.А., Хабаров Д.А., Алтынбаев Тимур Рашидович, Бляблин Александр Александрович, Родовниченко С.Ю. (2018) Информационное обеспечение эффективного сельскохозяйственного землепользования // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». №2.
5. Цифровая трансформация сельского хозяйства России (2019): офиц. изд. - М.: ФГБНУ «Росинформагротех».
6. В России создается Единая федеральная информационная система земель сельскохозяйственного назначения (ЕФИС ЗСН) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gisa.ru/121462.html>
7. Заседание рабочей группы по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации по использованию и охране земель сельскохозяйственного назначения [Электронный ресурс]. URL: <http://komitet3-1.km.duma.gov.ru/Rabo/item/15930931/>
8. ЛАНИТ по заказу Минсельхоза России разработал концептуальные основы национальной платформы «Цифровое сельское хозяйство» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vedomosti.ru/press_releases/2020/02/12/lanit-po-zakazu-minselhoza-rossii-razrabotal-kont

septualnie-osnovi-natsionalnoi-platformi-tsifrovoe-selskoe-hozyaistvo