

Секция «Повышение качества социально-экономического развития регионов и муниципальных образований России»

Современные механизмы и инструментарий межмуниципального сотрудничества как фактор развития территорий России

Научный руководитель – Лавров Михаил Николаевич

Ловска А.Д.¹, Грушецкая Е.А.²

1 - Московский государственный областной университет, Москва, Россия, *E-mail: mir.lov.helen@gmail.com*; 2 - Московский государственный областной университет, Москва, Россия, *E-mail: liz.liza.99@mail.ru*

Межмуниципальное сотрудничество является организационно-правовым механизмом, позволяющим согласовать интересы, объединить усилия (в том числе финансовые средства, материальные и иные ресурсы) и скоординировать действия муниципальных образований для решения вопросов местного значения, выражения и защиты общих интересов, более четкого и слаженного взаимодействия с региональными и федеральными органами власти. Данные процессы отличаются широкой вариативностью в зависимости от конкретного политического, экономического, социального, культурного и иных контекстов, и поэтому находят своё воплощение в разнообразных формах, видах, конкретных механизмах и инструментах, отличающихся национальной, региональной и местной спецификой.

Можно выделить ряд основных механизмов развития межмуниципального сотрудничества: институциональные (развитие систем, создаваемых для выполнения необходимых функций по обеспечению эффективной жизнедеятельности субъектов общественно-экономических отношений), механизмы процессного обеспечения, в том числе проектные, а также механизмы ресурсного обеспечения [4]. Следует отметить, что проекты межмуниципального сотрудничества предполагают использование, как правило, не одного, а нескольких взаимосвязанных и взаимообусловленных механизмов.

С организационной точки зрения в России межмуниципальное сотрудничество в основном развивается в форме союзов и ассоциаций муниципальных образований, построенных как на территориальной, так и на функциональной или видовой основе [2]. Одной из ключевых проблем, выделяемых участниками таких объединений, является поиск финансовых и иных материальных ресурсов. В этой связи следует отметить, что в условиях цифровизации появились некоторые инструменты, позволяющие частично решить указанную проблему. Так, важным инструментом привлечения внебюджетного финансирования в условиях достаточной поддержки межмуниципальных инициатив со стороны населения могут стать краудфандинговые механизмы, положительно зарекомендовавшие себя в отечественной и мировой практике прежде всего в вопросах финансирования различных культурных, спортивных, социальных, экологических мероприятий [3]. Интересен опыт реализации государственного финансирования не в форме грантов, выданных региональным правительством лучшим муниципалитетам, что способствует закреплению неравенства возможностей между муниципальными образованиями, а в форме «выравнивающих субсидий». Крайне перспективным представляется развитие опыта реализации проектов государственно-частного партнерства. Следует также отметить, что в европейских странах повсеместно реализуется обобщение и распространение успешных пилотных проектов, которые позволяют сформировать базу знаний, снижая затраты на очное обучение и повышение квалификации. В России, к сожалению, лучшие практики взаимодействия в условиях горизонтальной и вертикальной кооперации не транслируются на всю управленческую среду государственной и муниципальной службы в целях снижения издержек

при формировании ими в дальнейшем собственных межмуниципальных проектов и программ [1]. Использование данных механизмов может повысить эффективность развития местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества.

Источники и литература

- 1) Мукатдарова Г.И. Особенности межмуниципального сотрудничества в России и за рубежом // NovaUm.Ru. 2018. № 16. С. 440-444
- 2) Рагозина Л.Г. Правовое обеспечение и практика различных форм межмуниципальной кооперации в России и за рубежом. М.: Институт экономики города, 2009. 21 с. С.19
- 3) Соломаха Д.В. Межмуниципальное сотрудничество как способ решения вопросов местного значения // Конституционализм и государственное управление. 2018. № 1 (11). С. 96-98
- 4) Самостроев Г.М., Миронова В.А. Механизмы обеспечения межмуниципального сотрудничества и их использование в регионе // Modern Economy Success. 2018. № 3. С. 62-67