

Секция «Повышение качества социально-экономического развития регионов и муниципальных образований России»

Совершенствование правового регулирования межмуниципального сотрудничества

Научный руководитель – Лавров Михаил Николаевич

Щукина П.В.¹, Шалагинова Д.А.²

1 - Московский государственный областной университет, Москва, Россия, *E-mail: poli-782@mail.ru*; 2 - Московский государственный областной университет, Москва, Россия, *E-mail: diana.shalaginowa@yandex.ru*

В современных условиях важным направлением политики России является формирование правовой основы межмуниципального сотрудничества. История регулирования межмуниципального сотрудничества в отечественных условиях отличалась различными особенностями. Так, в дореволюционный период сотрудничество земских учреждений сводилось к разнообразным, выработанным по инициативе самих местных органов власти организационным формам - созданию земских союзов, межземских товариществ, учреждению печатных органов, проведению земских съездов и собраний и т.д. [1] С правовой точки зрения эта деятельность получила оформление лишь перед революцией 1917 года. Советский период, в соответствии с новой логикой централизованного административного управления, характеризуется упразднением земского и городского самоуправления и его заменой на систему местных советов народных депутатов, исполнительных комитетов, действующих под административным контролем партийных органов. [2] В связи с реформами 1990-х годов местному самоуправлению и межмуниципальному сотрудничеству был придан новый импульс развития. Местные органы власти стали взаимодействовать в формах ассоциаций и союзов муниципалитетов, чьи усилия направлялись прежде всего на прекращение федерального произвола в законодательной сфере, изменение порядка формирования местных бюджетов, решение вопросов муниципальной собственности, установление границ городских земель. []

В Федеральном законе от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» получила подтверждение прежняя форма межмуниципального сотрудничества - создание союзов и ассоциаций [4]. В ст. 10 данного закона определено, что муниципальные образования в целях координации своей деятельности, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе создавать объединения в виде ассоциаций или союзов, подлежащие регистрации в соответствии с федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5], вобрав в себя отечественный и зарубежный опыт организации местного самоуправления, значительно расширил возможности участия органов местного самоуправления (особенно в институциональных формах) в межмуниципальном сотрудничестве.

Тем не менее, следует отметить ряд недостатков в существующей нормативно-правовой базе, к числу которых следует отнести следующее:

- в императивном порядке не допускается передача объединениям муниципальных образований права на решение вопросов объединения и использования имеющиеся материально-технические и финансовые ресурсы для решения вопросов местного значения;
- в большинстве основных законов субъектов РФ отсутствуют нормы, регламентирующие общественные отношения в сфере межмуниципального сотрудничества;

- вопросы международного межмуниципального сотрудничества требуют дополнительного правового урегулирования и институционализации в федеральном законодательстве.

Можно сделать вывод о том, что на современном этапе развития правового регулирования межмуниципального сотрудничества не все возможности совершенствования законодательства исчерпаны и требуют дальнейшей нормотворческой работы, особенно в части регулирования особенностей межмуниципального сотрудничества на различных уровнях.

Источники и литература

- 1) Москаленко А.Ф. Становление и развитие правовой доктрины межмуниципального сотрудничества в России // Вестник Томского государственного университета. Право. 2016. № 1 (19). С. 31
- 2) Невинский В.В. Местное самоуправление в России: Штрихи к истории развития / Сборник, посвященный памяти Владимира Фадеева. Том II . М.: Проспект, 2015. 720 с. С.92
- 3) Шугрина Е.С. Муниципальное право. М.: Проспект, 2007. 672 с. С.244
- 4) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ
- 5) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ