

Секция «Государственное управление и политический процесс в современной России»

**Административная реформа местного самоуправления в Московской области.  
Этап 2020-2021 гг.**

**Научный руководитель – Городецкий Дмитрий Игоревич**

***Никулин Антон Владимирович***

*Выпускник (бакалавр)*

Московский государственный институт международных отношений, Факультет  
международных отношений, Москва, Россия

*E-mail: anton.nikulin2019@gmail.com*

Согласно Закону Московской области № 11/2013-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Московской области» от 31.01.2013 г. в перечень административно-территориальных единиц Московской области были включены 36 районов, 31 город областного подчинения и 5 закрытых административно-территориальных образований. По завершении первого этапа административной реформы, проводимой руководством Московской области во главе с губернатором А.Ю. Воробьёвым в 2014-2019 гг., регион подошел с унифицированной системой муниципального управления с явным трендом на укрупнение муниципалитетов. В редакции упомянутого выше закона с изменениями, внесенными Законом Московской области от 29 ноября 2019 года N 249/2019-ОЗ, перечень включал уже 56 городов областного подчинения, 3 поселка городского типа областного подчинения и 5 закрытых административно-территориальных образований.

При всей масштабности изменений, затронувших органы местного самоуправления муниципальных образований региона, первый этап административной реформы был продолжен уже в период 2020-2021 гг. Именно этому периоду посвящен настоящий доклад, в котором рассмотрены процесс, правовые основания и политические аспекты укрупнения муниципалитетов.

С политической точки зрения, прошедшие преобразования приводят к повышению управляемости территории и, соответственно, снижению политического плюрализма. В ходе прошедших 4 октября 2020 года муниципальных выборов в объединенном городском округе Шатура представители партии «Единая Россия» получили все 15 мандатов в многомандатных округах и 6 из 10 мандатов по пропорциональной системе. Таким образом, партия власти распоряжается 84% из 25 мандатов в представительном органе, в то время как годом ранее в городском округе Шатура единороссы выиграла лишь 11 мест из 20, то есть 55%. В объединенном городском округе Коломна на выборах, прошедших 24 января 2021 года, представители партии также получили 21 мандат из 25, или 84% мест в Совете депутатов. Таким образом, кандидаты партии власти во всех рассмотренных случаях укрупнения муниципалитетов наращивали свое представительство в советах депутатов городских округов, тем самым обеспечивая возможность избрания главы муниципалитета голосами депутатов от «Единой России».

На протяжении 2020 г. прошло объединение городских округов Шатура и Рошаль в единый городской округ Шатура; объединение городских округов Озёры и Коломна в городской округ Коломна; объединение городских округов Пушкино, Ивантеевка и Красноармейск в городской округ Пушкинский. По итогам укрупнения на конец 2020 года в состав Московской области в перспективе должны войти 55 городов и поселков городского типа областного подчинения, а также 5 административно-территориальных образований.

Стадии процесса объединения включают инициативу об объединении, проведение публичных слушаний по вопросу объединения для учета мнения населения муниципальных образований, рассмотрение вопроса об объединении представительными органами местного самоуправления муниципалитетов, рассмотрение вопроса об объединении Московской областной думой и принятии соответствующего Закона Московской области. Дальнейшие стадии политического процесса подразумевают проведение выборов депутатов представительного органа местного самоуправления нового муниципалитета, а также процедуру избрания главы муниципалитета представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Заключительной стадией процесса объединения следует считать ликвидационный процесс касающийся органов местного самоуправления упраздненных муниципальных образований, а также муниципальных учреждений, подлежащих ликвидации. В настоящем докладе рассмотрены все стадии процесса реформы органов местного самоуправления завершённые по состоянию на начало марта 2021 г. на примере объединения городских округов Пушкино, Ивантеевка и Красноармейск.

В завершение рассмотрения заявленной темы в докладе предпринята попытка спрогнозировать дальнейшие направления реформы местного самоуправления в Подмосковье. В свете изменений в федеральном законодательстве, внесенных Федеральным законом № 87-ФЗ от 1 мая 2019 г., следует обратить внимание на повышение требований законодателя в отношении территорий, где должны формироваться городские округа. В условиях Московской области это может привести к формированию муниципальных округов, как муниципальных образований нового вида на тех территориях, где городские округа не должны существовать в силу несоответствия критериям новой редакции Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
- 2) Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
- 3) Рыбникова И. Районов нет. В Подмосковье завершилась муниципальная реформа // Российская газета [сайт]. URL: <https://rg.ru/2019/07/07/reg-cfo/v-podmoskove-zavershilas-municipalnaia-reforma.html> (дата обращения: 17 09 2020)