

Секция «Государственное управление и политический процесс в современной России»

Законодательное регулирование деятельности политической оппозиции в РФ

Научный руководитель – Зуляр Раксана Юрьевна

Нечкина Ангелина Алексеевна

Студент (бакалавр)

Иркутский государственный университет, Исторический факультет, Иркутск, Россия

E-mail: sunny.nechkina@mail.ru

Законодательное регулирование деятельности политической оппозиции является немаловажным условием развития демократического государства. В настоящее время деятельность политической оппозиции в РФ осуществляется в рамках различных институтов права. Работа посвящена краткому анализу основных нормативно-правовых актов регулирования деятельности политической оппозиции.

Институционально деятельность политической оппозиции наиболее эффективно можно реализовывать в форме организации политических партий или общественных объединений. Правовой статус политических партий и в целом сферу партийного строительства в РФ регламентируют такие источники права как: Конституция РФ; международные нормативно-правовые акты; федеральные законы; подзаконные правовые акты; региональные источники, обладающие юридической силой.

11 июля 2001 г. был принят Федеральный закон «О политических партиях». Закон закрепил понятие «политическая партия» [1]. Под политической партией понимается общественное объединение, преследующее цели участия граждан в политической жизни государства, выражения собственных политических взглядов, участия в электоральных процессах разного уровня, представления разных интересов в органах власти [4].

Также необходимо упомянуть Федеральный закон «Об общественных объединениях», принятый в мае 1995 г. Согласно закону, общественным объединением называется некоммерческое добровольно созданное объединение, базирующееся на принципах самоуправления и ставящее своей целью осуществления защиты интересов и целей граждан, входящий в него.

В качестве организационно-правовой формы, в которой может выступать общественное объединение, признается: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, политическая партия.

Общественные объединения, согласно статье 27 настоящего закона, наделяются широким кругом прав, в том числе, организовывать и принимать участие в шествиях, митингах, собраниях, демонстрациях [3].

Основополагающим нормативным актом, регулирующим деятельность общественно-политических акторов в сфере проведения публичных мероприятий, является Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» принятый 19 июня 2004 г. Ст. 2 данного закона причисляет к публичным мероприятиям собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикеты [2]. Рассматриваемый закон не раз изменялся и дополнялся. Первые серьезные изменения были внесены после событий на Болотной площади. Поправки касались места и времени проведения публичных мероприятий: в закон вводилось новое понятие «специально отведенные места» для проведения подобных мероприятий; время окончания проведения мероприятий сократилось 23:00 до 22:00. В 2014 г. закон дополнился новыми поправками, касающимися того какие предметы запрещено проносить с собой участниками публичных мероприятий, а также ужесточил ответственность для нарушителей. В мае 2020 г. Госдумой был расширен список статей

УК РФ, при нарушении которых граждане лишаются права баллотироваться на выборные посты в органы власти на период пяти лет с момента погашения судимости; к данным статьям отнесли неоднократные нарушения правил проведения публичных мероприятий. Последние изменения в закон были внесены в конце декабря 2020 г.: законодатели определили порядок получения и использования денежных средств для проведения публичных мероприятий, а также ввели запрет на финансирование публичных мероприятий из иностранных источников, к которым отнесли иностранные государства, организации, объединения, граждан и организации, со статусом иностранного агента.

Подобные изменения каждый раз вызывают резонанс в оппозиционно настроенном лагере, однако нельзя сказать, что все нововведения направлены против оппозиции, скорее принятые поправки стоят на стороне общественного и государственного порядка и безопасного проведения подобных мероприятий.

В настоящее время России нет единого нормативно-правового акта, который бы регламентировал деятельность политической оппозиции. Неоднократные попытки принятия федерального закона «О правовых гарантиях оппозиционной деятельности в Российской Федерации» в прошлом были отклонены. Из-за отсутствия такого правового документа во многом возникают сложности в определении таких понятий как «политическая оппозиция», «оппозиционная деятельность», «субъект политической оппозиции». Правоведы считают, что выходом из сложившейся ситуации могут стать два пути решения проблемы:

1. разработка и принятие федерального закона, упорядочивающего права и деятельность политической оппозиции;
2. разработка и внесение изменений в существующие нормативно-правовые акты.

Таким образом, деятельность политической оппозиции в РФ регламентируется целым рядом нормативно-правовых актов. За свою тридцатилетнюю историю законодательное регулирование деятельности партий, общественных движений прошло долгий и сложный путь с периодами, когда создать собственную политическую силу и участвовать на выборах не представлялось возможным и с последующими периодами резкой либерализации законодательства, что открывало огромные возможности для новых акторов в политическом поле. Некоторые произошедшие события в стране и за рубежом (протестные акции на Болотной площади, митинги в Белоруссии) стали причинами устроения правового регулирования, как это было с ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Существуют также некоторые спорные моменты в рассмотренном законодательстве в виде несоответствия международным правовым актам, или же наличия противоречий. Под большим вопросом также остается необходимость принятия ФЗ о политической оппозиции, который бы закрепил понятия «политическая оппозиция», «оппозиционная деятельность», а также прав, возможностей и гарантий оппозиции.

Источники и литература

- 1) 1. О политических партиях : Федеральный закон от 11.07.2001 № 95–ФЗ. <https://base.garant.ru/183523/>
- 2) 2. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ
- 3) 3. Об общественных объединениях : Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ. <http://base.garant.ru/10164186/>
- 4) 4. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ. <http://base.garant.ru/184566/>