

Секция «Государственное управление и политический процесс в современной России»

Реализация национальных проектов РФ в условиях пандемии и кризиса

Научный руководитель – Медведева Татьяна Вячеславовна

Жиглова А.А.¹, Гаврилова В.А.²

1 - Финансовый университет при Правительстве РФ, Тульский филиал, Кафедра экономики, менеджмента и маркетинга, Тула, Россия, *E-mail: super.zhiglova2014@yandex.ru*; 2 - Финансовый университет при Правительстве РФ, Тульский филиал, Кафедра экономики, менеджмента и маркетинга, Тула, Россия, *E-mail: Gavrilovalera2000@mail.ru*

Реализация национальных проектов РФ в условиях пандемии и кризиса

Жиглова А.А.

Студент, 3 курс бакалавриата

Тульский филиал Финансового Университета при Правительстве РФ, Тула, Россия

E-mail: super.zhiglova2014@yandex.ru

Гаврилова В.А.

Студент, 3 курс бакалавриата

Тульский филиал Финансового Университета при Правительстве РФ, Тула, Россия

E-mail: Gavrilovalera2000@mail.ru

После одобрения президентских поправок в Конституцию РФ Владимир Владимирович Путин подписал указ о национальных целях развития страны до 2030 года, в котором срок их достижения сдвинут из-за пандемического кризиса.

Национальные проекты 2019-2024гг. - это планы, стратегии и задачи сразу по 13 направлениям, которые разделили на три основные группы: Человеческий капитал, Комфортная среда для жизни, Экономический рост [2]. Чтобы выполнить все задуманное до 2024 года планируется выделить 25,7 триллиона руб. [3]. (Рис.1)

На каждый год запланированы определенные мероприятия по каждому из нацпроектов.

Главной задачей анонсированной программы нацпроектов было ускорение темпов экономического роста, снятие ограничений, связанных с недостатком инвестиций. По оценкам, около 60% суммарных расходов на нацпроекты были так или иначе связаны с инфраструктурными расходами.

Рассмотрим для начала какие изменения были внесены в новый указ о национальных целях развития России до 2030 года.

Июльский указ Владимира Путина до 2030 года определяет пять национальных целей развития страны вместо девяти из предыдущего майского указа от 2018 года [2]. Исчезла национальная цель вывести Россию в число пяти крупнейших экономик мира. Выход же на темпы роста ВВП выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности должен быть обеспечен в рамках национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

В июльском указе ничего не говорится о целях обеспечить рост производительности труда, хотя ранее ставилась задача выйти на темпы прироста производительности не менее 5% в год к 2024 году и для этого был создан отдельный национальный проект.

Среди новых экономических целевых показателей — к 2030 году должен быть обеспечен реальный рост инвестиций в основной капитал на уровне не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года, а также реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее чем на 70% по сравнению с 2020 годом.

В июльском указе скорректирован целевой показатель по повышению ожидаемой продолжительности жизни: она должна возрасти до 78 лет к 2030 году, хотя согласно предыдущему указу это должно было произойти уже к 2024 году, а к 2030 году ожидаемая продолжительность жизни должна была достичь 80 лет.

Первый год исполнения нацпроектов тем не менее показал, что обеспечить эффективную реализацию таких масштабных задач непросто. По итогам первых трёх кварталов 2019 года Счётной палатой фиксировалось значительное отставание фактического финансирования национальных проектов от плана на уровне федерального бюджета: по состоянию на первый квартал 2019 года они были исполнены только на 13% от годового задания, по состоянию на первое полугодие - на 32% от годовых показателей и даже по итогам сентября их исполнение составляло всего 52% от годовых целей. Это означало, что если за первые три месяца 2019 года федеральный бюджет направил на финансирование этих программ всего 200 миллиардов рублей, то в четвёртом квартале на эти цели было потрачено около 600 миллиардов, что создало эффект сезонности для показателей экономической активности [3].

Ожидания роста бюджетных расходов в 2019 году вынудили ЦБ РФ проводить избыточно жёсткую монетарную политику в первой половине года, что на фоне отставания бюджетных расходов от плана привело к ускоренному замедлению инфляции и затем вынудило ЦБ перейти к более быстрому, чем ожидалось, снижению ключевой ставки. Вторым важным моментом заключается в том, что, несмотря на попытки ускорить финансирование национальных проектов в конце 2019 года, уровень их исполнения по итогам года всё равно отстал. По оценкам Счётной палаты, по итогам года в среднем их финансирование составляло 88% от плана, при этом в ряде проектов выявленное отставание было значимым.

В начале этого года проявились два фактора, которые будут оказывать серьёзное влияние на дальнейшую реализацию нацпроектов. Но их воздействие, к сожалению, разнонаправленно. С одной стороны, необходимость обеспечить восстановление инвестиционного роста выглядит всё более насущной: если с 2013 года уровень ВВП России вырос на 5% в реальном выражении, то уровень валового накопления основного капитала по итогам 2019 года был всё ещё на 6% ниже значений 2013 года, что будет сдерживать экономический рост в течение следующих лет.

Дополнительным фактором, который создаёт риски корректировок бюджетов нацпроектов, является и растущая необходимость увеличивать социальные расходы. Ускорение экономического роста было жизненно необходимым, чтобы переломить негативную динамику доходов домохозяйств. Доходы населения в последние годы продолжали находиться в стагнации, и по итогам 2019 года по-прежнему были на 10% ниже уровня 2013-2014 годов в реальном выражении, что показано на рис.2. В условиях пандемии самые скромные оценки по 2020 году говорят о риске сокращения реальных располагаемых доходов домохозяйств на 3-5% год к году. Последствия будут болезненными не столько на уровне федерального бюджета, сколько на уровне региональных бюджетов - ведь вероятный рост безработицы, снижение доходов населения и банкротство мелких и средних компаний в первую очередь ведёт к сокращению доходов именно региональных бюджетов, а не федерального, что в свою очередь заставит региональные власти оптимизировать расходные полномочия [3]. (Рис.2)

Перспектива экономического спада не может не заставить и федеральное правительство пойти на увеличение социальных выплат. Возможно, что эти выплаты частично могут быть профинансированы в рамках национальных проектов, но одно бесспорно - в условиях низких цен на нефть и растущей необходимости увеличивать социальные выплаты инвестиционные бюджеты будут под угрозой пересмотра. А значит, есть значительный риск,

что национальные проекты как стимулы инвестиционного роста не смогут быть полностью реализованы в условиях изменения глобальной конъюнктуры.

Кроме того, пандемия меняет и приоритезацию внутри структуры нацпроектов. Нацпроекты «Здравоохранение» и «Демография» ставили своей задачей повышение продолжительности жизни и качества медицинских услуг. Но в текущих условиях уже очевидно, что это будет сопряжено с необходимостью дополнительно увеличивать расходы по этим направлениям с целью купировать распространение текущей эпидемии, а также повысить готовность медицинских служб на случай второй или третьей волны.

Таким образом, последствиями пандемии стало существенное увеличение бюджетных расходов на программу поддержки бизнеса, населения и региональных бюджетов. Ожидается, что расходы федерального бюджета в 2020 году возрастут с запланированных законом 19,7 трлн руб. до более чем 23 трлн руб. По сообщению «РосБизнесКонсалтинга» ведомство уже предложило проект оптимизации расходов на ближайшие три года: сократить на 10% траты по более чем 50 «незащищенным» статьям госбюджета, на 5% снизить ассигнования на программу вооружений и отменить индексацию зарплат чиновникам в 2021 году.

Источники и литература

- 1) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2018/05/08/president-ukaz204-site-dok.html>. (дата обращения: 02.11.2020г.)
- 2) Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года". [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74304210/review>. (дата обращения: 02.11.2020г.)
- 3) РОССТАТ. [Электронный ресурс] URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13397?print=1>. (дата обращения: 09.11.2020г.)

Иллюстрации

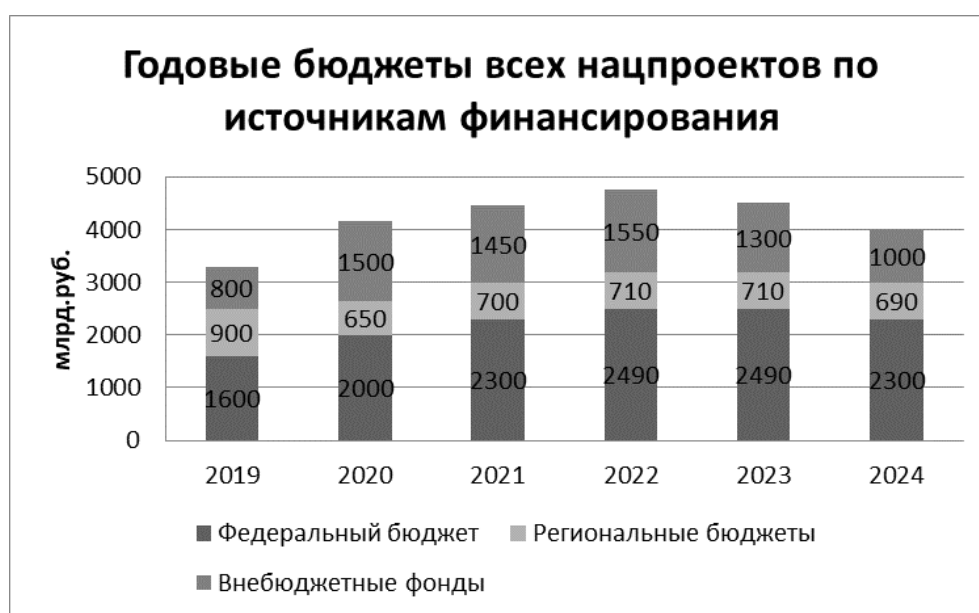


Рис. 1. Рис.1

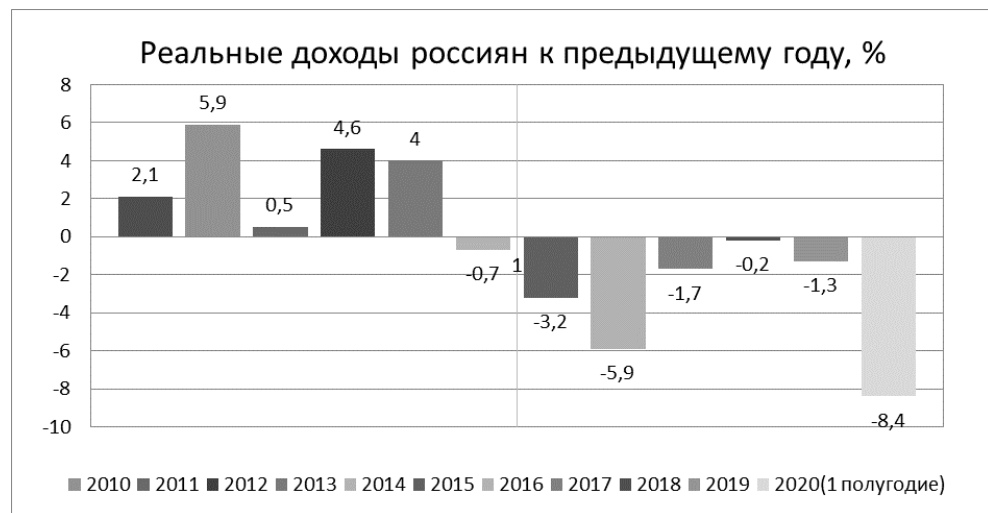


Рис. 2. Рис.2