

Федеральные территории Российской Федерации: перспективы нового института центр-региональных отношений

Научный руководитель – Ляховенко Олег Игоревич

Фролов Андрей Алексеевич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Кафедра российской политики, Москва, Россия

E-mail: andrej_fr@mail.ru

Одной из самых заметных поправок, внесенных в Конституцию Российской Федерации в 2020 году в разделе федеративного устройства России, стало введение понятия «федеральные территории» в статью 67 Конституции РФ [2]. Стоит отметить, что внедрение нового вида территорий в России, а значит и нового способа управления территориями было неизбежным в силу наличия больших территориальных, экономических и даже политических неоднородностей и различий в разных субъектах одной страны, управлять которой согласно законодательству РФ предлагалось по единому образцу. Особую модель управления не было позволено сохранить даже Дагестану, где ее наличие было оправдано высоким конфликтогенным потенциалом наличия должности единоличного главы региона при сложной межэтнической обстановке.

Первая федеральная территория в РФ уже создана, причем до принятия федерального закона о федеральных территориях, что свидетельствует о том, что у федерального центра на данный момент отсутствует понимание того, какой должна быть модель управления федеральными территориями. В таком случае федеральная территория «Сириус» [4] служит своеобразным «пробным шаром», на опыте которого можно проанализировать положительные и отрицательные практики, найти новые решения, которые можно будет применить в дальнейшем процессе управления территориями с особым статусом.

Однако, по нашему мнению, территория с особым статусом, близким на практике к недавно созданному институту, существует в политико-правовом поле Российской Федерации более 25 лет. Это арендованный Россией у Казахстана в 1995 году город Байконур с комплексом объектов космической промышленности [3]. За данный срок в данном населенном пункте (имеющем согласно договору аренды статус города федерального значения) была сформирована особая модель управления территории, не имеющая аналогов ни в России, ни в Казахстане, чьи органы власти совместно с российскими осуществляют управление в городе.

Город Байконур, имея временный статус города федерального значения, не обладает при этом статусом субъекта Российской Федерации, глава администрации города назначается властями России по согласованию с Казахстаном, при этом местное самоуправление в городе отсутствует, равно как и представители города в Совете Федерации России. Интересно также то, что российская и казахстанская системы правопорядка дублируют друг друга, но при этом всю социальную нагрузку (к примеру, обслуживание по ОМС) берет на себя Россия [1].

Важным пунктом арендного соглашения являются имущественные вопросы - так в случае, если российская сторона берет на себя расходы по возведению или реконструкции какого-либо объекта инфраструктуры, то он считается собственностью России, что будет учтено при пересмотре условий договора аренды или при его продлении.

Несмотря на то, что Байконур это ЗАТО, к тому же и управление им осуществляется совместно с другим государством, опыт, накопившийся за время фактического нахожде-

ния данного города в политико-правовом поле РФ, может быть весьма полезен при управлении территориями с особым социально-экономическим статусом. Статус ЗАТО для Байконура не отменяет наличия космического туризма (при этом допускаются туристы из разных государств в том числе и на секретные объекты), пропуска в город реально получить для посещения города не только для посещения близких родственников или командировки. Управление городом совместно с другим государством может быть трансформировано в совместное управление территорией моногорода с организацией, управляющей градообразующим предприятием, которая на практике заинтересована в создании благополучной социально-экономической ситуации в «подшефном» населенном пункте сильнее, чем органы муниципальной власти, которые находятся в двойной подотчетности вышестоящим органам власти.

Таким образом, опыт управления арендованным Россией у Казахстана комплексом «Байконур» следует учесть при определении рамок полномочий и разграничения предметов ведения органов власти федеральных территорий в Российской Федерации, а имеющиеся наработки по совместному управлению территориями с другими заинтересованными в этом акторами могут быть использованы как один из способов улучшения социально-экономической ситуации в проблемных населенных пунктах России.

Источники и литература

- 1) Сагиндиков Р.Е. Международное значение сотрудничества России и Казахстана по использованию космодрома «Байконур» // Вестник РУДН. Серия: Международные отношения. 2016. №2.
- 2) Конституция Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://duma.gov.ru/news/48953/>. Дата обращения: 09.03.2021.
- 3) Договор аренды комплекса "Байконур" между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (с изменениями на 9 ноября 2017 года). [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901756678>. Дата обращения: 09.03.2021.
- 4) Федеральный закон от 22.12.2020 № 437-ФЗ "О федеральной территории "Сириус". [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012220082>. Дата обращения: 09.03.2021.